

# PORTALGREEN

---

**Power-to-Gas-Leitfaden zur Integration  
Erneuerbarer Energien**

**Genehmigungsrechtlicher Leitfaden für Power-to-Gas-Anlagen**  
- Errichtung und Betrieb -

**Dezember 2020**



GRS-S-59 | Band 1  
ISBN 978-3-949088-10-0



## Impressum

Gesellschaft für Anlagen- und Reaktorsicherheit (GRS) gGmbH (Layout und Satz)  
Bergische Universität Wuppertal (BUW)  
DBI Gas- und Umwelttechnik GmbH (DBI GUT)  
Deutscher Verein des Gas- und Wasserfaches e.V. (DVGW)  
Uniper Energy Storage GmbH

Das diesem Bericht zugrundeliegende Vorhaben wurde mit Mitteln des BMWi unter dem Förderkennzeichen 03ET6135 gefördert. Die Verantwortung für den Inhalt dieser Veröffentlichung liegt bei den Autoren.

Bildnachweis Titel: [istockphoto.com/j2ranti](https://www.istockphoto.com/j2ranti)

Dezember 2020

Gefördert durch:



Bundesministerium  
für Wirtschaft  
und Energie

aufgrund eines Beschlusses  
des Deutschen Bundestages

## Autoren

|         |  |
|---------|--|
| BUW     | Marlon Koralewicz                                      |
| DBI GUT | Josephine Glandien<br>Jens Hüttenrauch<br>Anja Wehling |
| DVGW    | Barbara Fricke<br>Felix Künkel                         |
| GRS     | Clemens Heitsch<br>Dr. Manuela Jopen                   |
| Uniper  | Myriam Panofen<br>Chi Yan Tang                         |

Konsortium

---



## Vorwort

Großer Dank gilt dem Bundesministerium für Wirtschaft und Energie, durch deren Mittel das diesem Leitfaden zugrundeliegende Forschungsvorhaben gefördert wurde (Förderkennzeichen: 03ET6135). Insbesondere danken wir Hr. Dr. Lutterbach (PT Jülich) für die unterstützende Projektbegleitung im Auftrag des BMWi. DANKE!

Darüber hinaus möchten wir allen Menschen danken, die uns im Laufe des Projekts mit Ihrer Zeit, Ihren Fragen und Ihrer Sachkenntnis tatkräftig unterstützt haben, sei es durch die aktive Teilnahme an unseren Workshops und Arbeitstreffen, auf unsere E-Mail-Anfragen hin oder durch das Ausfüllen von Fragebögen im Rahmen unserer Umfragen. Insbesondere möchten wir an dieser Stelle danken:

- Jonas Aichinger (Mainzer Stadtwerke)
- Dr. Jörn Bringewat (von Bredow Valentin Herz Rechtsanwälte)
- Dr. Rita Conrady-Pigorsch (Bezirksregierung Münster)
- Markus Eichhorn (Stadtwerke Haßfurt)
- Friedrich Haas (Haas Engineering)
- Gero Illemann (ITEBO)
- Edda Heuer (Regierungspräsidium Kassel)
- Dr. Gisela Holzgräfe (MELUND Schleswig-Holstein)
- Sebastian Huber (Landratsamt Haßberge)
- Franz W. Iven (Ministerium für Wirtschaft NRW)
- Reinhold Linnemann (Staatliches Gewerbeaufsichtsamt Oldenburg)
- Paul Lückmann (Westnetz)
- Thomas Neeten (H&R Ölwerke Schindler)
- Dr. Maria Parendsen (BUE Hamburg)
- René Schoof (Uniper Energy Storage)
- Kilian Schwiertz (Bayerisches Staatsministerium)
- Prof. Dr. Andrea Versteyl (Andrea Versteyl Rechtsanwälte)

Die Inhalte dieses Leitfadens wurden in gemeinsamer Arbeit des gesamten PORTAL GREEN Konsortiums erstellt. Die gestalterische Aufbereitung der für diesen Leitfaden erstellten Grafiken wurde jeweils durch den als Urheber genannten Partner ausgeführt. Die Erarbeitung der in den Grafiken dargestellten Inhalte erfolgte teilweise in Zusammenarbeit mehrerer Partner.

Wir haben den Sachstand nach bestem Wissen und Gewissen recherchiert und den Leitfadens mit großer Sorgfalt erstellt. Dennoch übernehmen wir keine Haftung für die Richtigkeit der Angaben, Hinweise, Ratschläge und eventuelle Druckfehler. Grundsätzlich gilt für alle dargestellten Sachverhalte, dass diese nicht pauschal gültig sind. Es ist in jedem Fall eine Einzelfallbetrachtung erforderlich, in Folge derer es zu Abweichung von den dargestellten Sachverhalten kommen kann. Dieser Leitfadens entbindet daher in keinem Fall von der Verpflichtung zur Beachtung der gesetzlichen Vorschriften und der eigenverantwortlichen Prüfung.

## Kontakte

### **Gesellschaft für Anlagen- und Reaktorsicherheit (GRS) GmbH**

Schwertnergasse 1  
50667 Köln

[www.grs.de](http://www.grs.de)

Dr. Manuela Jopen  
[manuela.jopen@grs.de](mailto:manuela.jopen@grs.de)  
+49 221 2068-657

Dipl.-Ing. Clemens Heitsch  
[clemens.heitsch@grs.de](mailto:clemens.heitsch@grs.de)  
+49 221 2068-601

### **Bergische Universität Wuppertal (BUW)**

Lehrstuhl für Elektrische Energieversorgungstechnik  
Rainer-Gruenter-Str. 21  
42119 Wuppertal

[www.evt.uni-wuppertal.de](http://www.evt.uni-wuppertal.de)

Marlon Koralewicz, M.Sc  
[marlon.koralewicz@uni-wuppertal.de](mailto:marlon.koralewicz@uni-wuppertal.de)  
+49 (0) 202 439 1964

Univ.-Prof. Dr.-Ing. Markus Zdrallek  
[zdrallek@uni-wuppertal.de](mailto:zdrallek@uni-wuppertal.de)  
+49 (0) 202 439 1976

### **DBI Gas- und Umwelttechnik GmbH (DBI GUT)**

Karl-Heine-Str. 109/111  
04229 Leipzig

[www.dbi-gruppe.de](http://www.dbi-gruppe.de)

Dipl.-Ing. Jens Hüttenrauch  
[jens.huettenrauch@dbi-gruppe.de](mailto:jens.huettenrauch@dbi-gruppe.de)  
+49 (0) 341 - 2457 -128

Josephine Glandien, MBA  
[josephine.glandien@dbi-gruppe.de](mailto:josephine.glandien@dbi-gruppe.de)  
+49 (0) 341 - 2457 – 141

Anja Wehling, LL.M., M.Sc  
[anja.wehling@dbi-gruppe.de](mailto:anja.wehling@dbi-gruppe.de)  
+49 (0) 341 - 2457 – 140

### **Deutscher Verein des Gas- und Wasserfaches (DVGW) e.V.**

Josef-Wirmer-Str. 1-3  
53123 Bonn

[www.dvgw.de](http://www.dvgw.de)

Felix Künkel, M.Sc  
[kuenkel@dvgw.de](mailto:kuenkel@dvgw.de)  
+49 (0) 228 9188 – 710

### **Uniper Energy Storage GmbH**

Franziusstraße 12  
40219 Düsseldorf

[www.uniper.energy](http://www.uniper.energy)

Chi Yan Tang, M.Sc  
[chi-yan.tang@uniper.energy](mailto:chi-yan.tang@uniper.energy)  
+49 (0) 151 215 195 85

## Inhaltsverzeichnis

|          |   |           |
|----------|---|-----------|
|          | <b>Abkürzungsverzeichnis .....</b>                                    | <b>V</b>  |
| <b>1</b> | <b>Anwendungsbereich .....</b>  | <b>1</b>  |
| <b>2</b> | <b>Auswahl und Übersicht zum höherrangigen Verfahren .....</b>        | <b>5</b>  |
| 2.1      | Genehmigungsverfahren nach dem Bundesimmissionsschutzgesetz .....     | 10        |
| 2.2      | Erlaubnispflicht nach Betriebssicherheitsverordnung .....             | 14        |
| 2.3      | Baugenehmigungsverfahren .....  | 15        |
| 2.4      | Planfeststellungs-/ Plangenehmigungsverfahren.....                    | 17        |
| 2.5      | Auswahl weiterer Verfahren (UVP, GasHDrtgV).....                      | 22        |
| <b>3</b> | <b>Besonderheiten für den Anschluss an Nutzungszweige.....</b>        | <b>25</b> |
| 3.1      | Bestimmung des zu genehmigenden Anlagenumfangs .....                  | 25        |
| 3.2      | Einspeisung ins Erdgasnetz .....                                      | 28        |
| 3.2.1    | Gasversorgungsnetz.....   | 28        |
| 3.2.2    | Besonderheit: Zumischung von Wasserstoff ins Gasversorgungsnetz ..... | 31        |
| 3.2.3    | Wasserstoffnetze .....  | 36        |
| 3.3      | Anschluss an Unterspeicher .....                                      | 37        |
| 3.4      | Anschluss an Industrieanlagen .....                                   | 38        |
| 3.5      | Mobilität   Anschluss an Tankstelle .....                             | 42        |
| 3.5.1    | Anschluss an Tankstellen im Straßenverkehr.....                       | 43        |
| 3.5.2    | Anschluss an Tankstellen im Schienenverkehr .....                     | 44        |
| 3.6      | Anschluss an eine Rückverstromungseinheit .....                       | 46        |
| <b>4</b> | <b>Planfeststellungs- und Plangenehmigungsverfahren.....</b>          | <b>53</b> |
| 4.1      | Ablauf .....  | 53        |
| 4.2      | Einzureichende Unterlagen .....                                       | 55        |
| <b>5</b> | <b>Genehmigungsverfahren nach BImSchG.....</b>                        | <b>57</b> |
| 5.1      | Ablauf .....  | 57        |
| 5.1.1    | Scoping-Termin.....   | 59        |
| 5.1.2    | Antragstermin (Vorgespräch) .....                                     | 59        |

|          |  |           |
|----------|--|-----------|
| 5.1.3    | Erörterungstermin .....  | 59        |
| 5.1.4    | Zeitlicher Ablauf des Verfahrens .....                                     | 60        |
| 5.1.5    | Aufgaben und Zuständigkeiten .....   | 63        |
| 5.1.6    | Änderung genehmigungsbedürftiger Anlagen .....                             | 64        |
| 5.2      | Einzureichende Unterlagen .....  | 65        |
| 5.2.1    | Unterlagen nach BImSchG .....  | 65        |
| 5.2.2    | Ausgangszustandsbericht für Anlagen, die unter die IE-Richtlinie fallen .. | 68        |
| 5.3      | Fristen .....  | 70        |
| <b>6</b> | <b>Erlaubnisverfahren nach Betriebssicherheitsverordnung .....</b>         | <b>71</b> |
| 6.1      | Einzureichende Unterlagen .....  | 71        |
| <b>7</b> | <b>Baugenehmigungsverfahren .....</b>                                      | <b>73</b> |
| 7.1      | Übersicht zur Baugenehmigung in verschiedenen Konstellationen .....        | 73        |
| 7.2      | Sonderfall im Baurecht – verfahrensfreie Vorhaben .....                    | 74        |
| <b>8</b> | <b>Einkonzentrierte Genehmigungen .....</b>                                | <b>77</b> |
| 8.1      | Baugenehmigungsverfahren .....   | 77        |
| 8.1.1    | Allgemeines .....  | 77        |
| 8.1.2    | Standortentscheidung - Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit .....            | 78        |
| 8.1.3    | Ablauf .....   | 81        |
| 8.1.4    | Einzureichende Unterlagen .....  | 82        |
| 8.1.5    | Fristen .....  | 84        |
| 8.2      | Umweltverträglichkeitsprüfung .....  | 84        |
| 8.2.1    | Voraussetzungen .....  | 85        |
| 8.2.2    | Ablauf .....   | 86        |
| 8.2.3    | Einzureichende Unterlagen .....  | 87        |
| 8.2.4    | Fristen .....  | 89        |
| 8.3      | Naturschutzrechtliche Belange .....  | 90        |
| 8.3.1    | Naturschutzrechtliche Eingriffsregelung .....                              | 90        |
| 8.3.2    | Artenschutzrechtliche Prüfung .....  | 92        |
| 8.4      | Genehmigungs-/erlaubnispflichtige Abwassereinleitung (WHG) .....           | 93        |



|           |  |            |
|-----------|--|------------|
| 8.4.1     | Voraussetzungen .....  | 93         |
| 8.4.2     | Ablauf .....   | 94         |
| 8.4.3     | Einzureichende Unterlagen .....  | 95         |
| 8.4.4     | Fristen .....  | 96         |
| 8.5       | Störfall-Verordnung.....   | 96         |
| 8.5.1     | Voraussetzungen .....  | 96         |
| 8.5.2     | Ablauf .....   | 97         |
| 8.5.3     | Einzureichende Unterlagen .....  | 97         |
| 8.5.4     | Fristen .....  | 98         |
| 8.5.5     | Pflichten .....  | 99         |
| <b>9</b>  | <b>Weitere Genehmigungen – ohne Konzentrationswirkung.....</b>   | <b>101</b> |
| 9.1       | Übersicht über Genehmigungen/Entscheidungen ohne<br>Konzentrationswirkung .....                        | 101        |
| 9.2       | Gashochdruckleitungsverordnung.....  | 102        |
| 9.2.1     | Anforderungen .....  | 102        |
| 9.2.2     | Ablauf .....   | 103        |
| 9.2.3     | Einzureichende Unterlagen .....  | 104        |
| 9.2.4     | Fristen .....  | 104        |
| <b>10</b> | <b>Weitere relevante Aspekte.....</b>  | <b>105</b> |
| 10.1      | Allgemeine Hinweise zur Erstellung der Genehmigungsunterlagen .....                                    | 105        |
| 10.1.1    | Vorabgespräch, Beratung durch Behörde(n) .....   | 105        |
| 10.1.2    | Formale Anforderungen an einzureichende Unterlagen und für<br>Auswahl der Sachverständigen .....       | 106        |
| 10.1.3    | Zuständige Behörden und digitale Antragseinreichung .....  | 107        |
| 10.2      | Antrag auf vorzeitigen Baubeginn .....   | 108        |
| 10.3      | Vorbescheid .....  | 110        |
| 10.4      | Vorhabenbezogener Bebauungsplan.....   | 110        |
| 10.5      | Frühe Öffentlichkeitsbeteiligung .....   | 113        |
| 10.5.1    | VDI-Richtlinie – „Frühe Öffentlichkeitsbeteiligung bei Industrie- und<br>Infrastrukturprojekten“ ..... | 114        |
| 10.5.2    | Bisherige Erfahrungen .....  | 115        |

|                 |   |            |
|-----------------|---|------------|
| 10.6            | Treibhausgas-Emissionshandelsgesetz.....  | 115        |
| 10.7            | Diskussion zum industriellen Umfang (Maßstab).....  | 115        |
| 10.7.1          | Auslegung der Europäischen Kommission .....   | 116        |
| 10.7.2          | Behördenpraxis in Deutschland nach Auslegung des LAI.....   | 117        |
| 10.7.3          | Behördenpraxis in anderen europäischen Ländern .....  | 118        |
| 10.7.4          | Kritik und offene Punkte .....  | 120        |
| <b>Anhang A</b> | <b>Begriffe.....</b>  | <b>125</b> |
| <b>Anhang B</b> | <b>Hierarchischer Überblick über die anzuwendenden Gesetze,<br/>Verordnungen, Richtlinien, Normen und Regeln.....</b> | <b>133</b> |
| <b>Anhang C</b> | <b>Wahl des Genehmigungsverfahrens für verschiedene<br/>Referenzfälle.....</b>  | <b>135</b> |
| <b>Anhang D</b> | <b>Zuständige BImSchG-Behörden in den Bundesländern .....</b>   | <b>143</b> |
|                 | <b>Gesetzesverzeichnis .....</b>  | <b>159</b> |
|                 | <b>Literaturverzeichnis (GRS).....</b>  | <b>163</b> |
|                 | <b>Abbildungsverzeichnis .....</b>  | <b>173</b> |
|                 | <b>Tabellenverzeichnis .....</b>  | <b>175</b> |

## Abkürzungsverzeichnis

|               |   |
|---------------|---|
| AbwV          | Abwasserverordnung  |
| AEG           | Allgemeines Eisenbahngesetz   |
| AVBFernwärmeV | Verordnung über Allgemeine Bedingungen für die Versorgung mit Fernwärme                         |
| AwSV          | Verordnung über Anlagen zum Umgang mit wassergefährdenden Stoffen                               |
| AZB           | Ausgangszustandsbericht   |
| BauGB         | Baugesetzbuch   |
| BauNVO        | Baunutzungsverordnung   |
| BauR          | Baurecht  |
| BBergG        | Bundesberggesetz  |
| BBodSchG      | Gesetz zum Schutz vor schädlichen Bodenveränderungen und zur Sanierung von Altlasten            |
| BetrSichV     | Betriebssicherheitsverordnung   |
| BImSchG       | Bundes-Immissionsschutzgesetz   |
| BImSchV       | Verordnung(en) zum BImSchG  |
| BImSchVVwV    | Allgemeine Verwaltungsvorschrift zur Durchführung der Verordnung über elektromagnetische Felder |
| BNatSchG      | Bundesnaturschutzgesetz   |
| BVT-Merkblatt | Merkblatt zu den „besten verfügbaren Techniken“   |
| EnWG          | Energiewirtschaftsgesetz  |
| ERegG         | Eisenbahnregulierungsgesetz   |
| ET            | Erörterungstermin   |
| ff            | fortfolgende  |
| FFH           | Fauna-Flora-Habitat   |
| GasHDrLtgV    | Verordnung über Gashochdruckleitungen   |
| IE-Anlage     | Anlagen, die der IE-RL unterliegen  |
| IE-RL         | Industrieemissionen-Richtlinie (2010/ 75/EU)  |
| i.V.m.        | in Verbindung mit   |
| KrWG          | Kreislaufwirtschaftsgesetz  |
| LAI           | Bund/Länder-Arbeitsgemeinschaft Immissionsschutz  |
| LuftVG        | Luftverkehrsgesetz  |
| MBO           | Musterbauordnung  |
| ngb           | Nicht genehmigungsbedürftig   |
| ÖB            | Öffentlichkeitsbeteiligung  |
| PBefG         | Personenbeförderungsgesetz  |
| PFV           | Planfeststellungsverfahren  |
| PGV           | Plangenehmigungsverfahren   |
| ProdSG        | Produktsicherheitsgesetz  |
| PtG           | Power to Gas  |

|           |   |
|-----------|---|
| RohrFLtgV | Verordnung über Rohrfernleitungsanlagen (Rohrfernleitungsanlagen) |
| rgS       | relevante gefährliche Stoffe                                      |
| SprengG   | Gesetz über explosionsgefährliche Stoffe (Sprengstoffgesetz)      |
| TÜV       | Technischer Überwachungsverein                                    |
| UVPG      | Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung                     |
| UVP       | Umweltverträglichkeitsprüfung                                     |
| VwVfG     | Verwaltungsverfahrensgesetz                                       |
| WHG       | Wasserhaushaltsgesetz   |
| ZÜS       | Zugelassene Überwachungsstelle, z. B. TÜV oder Dekra              |

## 1 Anwendungsbereich

Dieser Leitfaden gilt für Power-to-Gas-(PtG)-Anlagen, die kommerziell betrieben werden. Er gibt Planern, Betreibern und Genehmigungsbehörden einen Überblick und tiefere Einblicke zu genehmigungsrechtlichen Anforderungen. Das Verwaltungs- und Genehmigungsrecht von technischen Anlagen ist langjährig etabliert; neu hingegen ist die Anwendung auf PtG-Anlagen. Dieses Dokument dient als Anleitung, Hilfestellung, Orientierung und Handreichung, welche Verfahren und Gesetze für die Errichtung und den Betrieb von PtG-Anlagen zu beachten sind. Der Schwerpunkt liegt auf den behördlichen Genehmigungen.

Der Leitfaden ist intensiv mit fachkundigen Behördenvertretern abgestimmt und diskutiert worden. Wo es verschiedene Ansichten zu Einzelfragen gibt, sind diese dargestellt; die Meinung der Autoren wird oft explizit als solche gekennzeichnet. Das Anliegen der Autoren ist es, einen objektiven und neutralen Wissensstand abzubilden, so dass er insbesondere auch Kollegen aus der Verwaltung als Handreichung dienen kann. Obwohl oftmals künftige Betreiber angesprochen werden, soll der vorliegende Genehmigungsleitfaden als Unterstützung für alle am Genehmigungsverfahren beteiligten Menschen dienen.

Nicht jedes der nachfolgend genannten Verfahren ist für Ihre geplante PtG-Anlage anzuwenden. Die Entscheidung, ob ein bestimmtes Verfahren angewandt wird (oder nicht), hängt größtenteils von technischen Parametern ab und **obliegt letztlich der zuständigen Genehmigungsbehörde**. Die relevanten Parameter werden in diesem Leitfaden dargestellt. Bitte stimmen Sie das anzuwendende Genehmigungsverfahren für das geplante Projekt frühzeitig mit der zuständigen Genehmigungsbehörde ab.

Trotz der Bemühungen des PORTAL GREEN Konsortiums, verschiedene Konstellationen aufzunehmen und darzustellen, verbleiben immer Unsicherheiten. Dieser Leitfaden enthält eine Vielzahl an Gesetzes- und Literaturverweisen und gibt Ihnen damit die Möglichkeit die Rechtslage nachzuvollziehen und sich ggf. eine eigene Meinung zu bilden bzw. tiefergehend zu einzelnen Fragestellungen zu recherchieren.

Dieser Leitfaden ist wie folgt aufgebaut:

- Kap. 2 enthält einen groben **Überblick** über die verschiedenen möglichen Verwaltungsverfahren. Hier können Sie sich anhand von technischen Parametern (wie Leistung, ...) orientieren, welche Genehmigung Sie für die geplante Anlage benötigen.

Entscheidend ist im ersten Schritt, dass Sie das Verfahren identifizieren, was höherrangig ist. Die höherrangige Genehmigung umfasst bzw. ersetzt weitere Genehmigungen aus anderen Rechtsbereichen (Konzentrationswirkung).

- In Kap. 2.4 wird erläutert, wie bestimmte **Nutzungsarten** das Genehmigungsverfahren beeinflussen. Dabei wird unterschieden zwischen dem Anschluss an das Gasversorgungsnetz, an einen Untergrundspeicher, an eine Industrieanlage (z. B. Chemie- oder Stahlindustrie, Raffinerie), an eine Tankstelle und/oder an eine Rückverstromungseinheit (z. B. BHKW oder Brennstoffzelle).
- In Kap. 4 bis 7 wird auf **einzelne Genehmigungsarten** detaillierter eingegangen. Je nachdem welches Verfahren in Ihrem Planungsfall höherrangig ist, wählen Sie sich eines der Kap. 4 bis 7 für die vertiefte Lektüre aus.
- Auf **Rechtsbereiche**, die **materiell-rechtlich** (inhaltlich) geprüft werden, jedoch aufgrund der Konzentrationswirkung keiner separaten Genehmigung bedürfen, wird in Kap. 8 detaillierter eingegangen. Hier findet sich auch Fachrecht, wie die Umweltverträglichkeitsprüfung und Störfallverordnung, die nicht bei allen oder nur bei manchen Anlagen anzuwenden sind. Orientierung hierfür gibt es dazu bereits in Kap. 2.
- Darüber hinaus wurden Informationen gesammelt, die aus Sicht der Autoren wichtig und/oder hilfreich erscheinen, jedoch in keinem der o. g. Kapitel thematisch passend zu verankern sind. Diese **Sammlung weiterer relevanter Aspekte** finden Sie in Kap 9.2.

Die Anhänge enthalten überdies Informationen zu:

- Anhang A | Begriffe
- Anhang B | Hierarchischer Überblick über die anzuwendenden Gesetze, Verordnungen, Richtlinien, Normen und Regeln
- Anhang C | Wahl des Genehmigungsverfahrens für verschiedene Referenzfälle
- Anhang D | Zuständige BImSchG-Behörden in den Bundesländern

Ergänzend zum vorliegenden genehmigungsrechtlichen Leitfadens hat das PORTALGREEN Konsortium außerdem einen „Technischen Leitfadens für Power-to-Gas-Anlagen (Errichtung, Inbetriebnahme und Betrieb)“ verfasst. Er richtet sich hauptsächlich an Betreiber solcher Anlagen mit dem Ziel, eine mögliche Anwendung derzeit bestehender technischer Regelwerke und rechtlicher Anforderungen, die nicht explizit auf PtG-Anlagen angepasst sind und daher entsprechend interpretiert werden müssen, aufzuzeigen. Darüber hinaus werden im Leitfadens die relevanten Aufgaben und Pflichten eines Betreibers dargestellt, die er erfüllen muss, wenn er gleichzeitig als Hersteller der Gesamtanlage gilt.





## 2 Auswahl und Übersicht zum höherrangigen Verfahren

Bei der Auswahl des höherrangigen Verfahrens spielt neben den spezifischen Anlagenparametern vor allem die bereits eingangs erwähnte Konzentrationswirkung eine entscheidende Rolle. Das Wirkungsprinzip der Konzentrationswirkung kann mit den Schichten einer Zwiebel verglichen werden, zur Veranschaulichung im Folgenden Zwiebelprinzip genannt (siehe Abb. 2.1).



PORTALGREEN

**Abb. 2.1** Vereinfachte Beispieldarstellung der Konzentrationswirkung (Zwiebel), Urheberin: DBI nach /IVE 19/

Das Zwiebelprinzip drückt aus, dass alle Ringe, die von einem äußeren Ring umschlossen sind, von diesem mit einbezogen werden. Das heißt, ist ein Planfeststellungsverfahren<sup>1</sup> (PFV) für eine Anlage durchzuführen, so schließt dieses bspw. die immissionsschutzrechtliche Genehmigung nach dem Bundesimmissionsschutzgesetz (BImSchG)<sup>2</sup>, die Erlaubnis nach der Betriebssicherheitsverordnung (BetrSichV) und die Baugenehmigung mit ein, § 75 VwVfG. Die zuständige Behörde für das Planfeststellungsverfahren erteilt also nur eine Genehmigung, in der alle weiteren Genehmigungen enthalten sind und ist für diese einkonzentrierten Verfahren der Hauptansprechpartner für den Antragsteller. Ist kein Planfeststellungsverfahren, sondern ein immissionsschutzrechtliches Genehmigungsverfahren durchzuführen, so entfaltet dieses seine Konzentrationswirkung

---

<sup>1</sup> Förmliches Verwaltungsverfahren, in dem der (Bau-)Plan für ein konkretes Vorhaben verbindlich festgelegt wird. (Duden, 2015)

<sup>2</sup> Bundes-Immissionsschutzgesetz, Stand: 08.04.2019

und schließt die nachfolgenden Ringe mit ein (bspw. Erlaubnis nach BetrSichV, Baugenehmigung), § 13 BImSchG. Die Konzentrationswirkung der Erlaubnis nach BetrSichV ist in § 60 MBO<sup>3</sup> (Vorrang anderer Gestattungsverfahren) geregelt. Falls die Anlage erlaubnispflichtig ist, ist § 60 S. 1 Nr. 5 MBO einschlägig. Fällt die Anlage allerdings unter die GasHDrLtgV und ein BImSchG-Verfahren wird durchgeführt, so greift § 60 S. 1 Nr. 2 MBO.

In Abb. 2.1 wird das Prinzip der Konzentrationswirkung detaillierter dargestellt. Diese Darstellung ermöglicht Ihnen, das einschlägige höherrangige Verfahren für Ihre spezifische Anlage zu ermitteln. Das höherrangige Verfahren kann entweder das Planfeststellungsverfahren, das immissionsschutzrechtliche Genehmigungsverfahren nach BImSchG oder das Erlaubnisverfahren nach BetrSichV. Benötigt die Anlage „nur“ eine Baugenehmigung, so entfaltet diese keine Konzentrationswirkung. Zur Orientierung sei schon vorab darauf hingewiesen: Kommerzielle Anlagen brauchen in vielen Fällen eine immissionsschutzrechtliche Genehmigung mit Öffentlichkeitsbeteiligung (ÖB).

Der blaue Kasten in Abb. 2.2 umfasst alle anderen Kästen, da das Planfeststellungsverfahren (blau) alle anderen Verfahren und Prüfungen in sich konzentriert. Das gleiche Prinzip trifft auf den grünen Kasten zu. Die orangenen Kästchen werden jeweils im Zuge des höherrangigen Verfahrens von der zuständigen Behörde koordiniert und befinden sich deshalb in der Mitte (Zwiebelprinzip).

Anmerkung:

Die seitens des PORTAL GREEN Konsortiums bisher bekannten PtG-Anlagen sind genehmigungspflichtig nach § 4 BImSchG<sup>4</sup> i. V. m. Nr. 4.1.12 Anhang 1 der 4. BImSchV<sup>5</sup>. Das heißt, die Anlagen haben ein förmliches Genehmigungsverfahren mit Öffentlichkeitsbeteiligung (ÖB) durchlaufen und die Anlage wurde als Industrieemissionsanlage (IE-Anlage) eingestuft. Dies gilt jedenfalls, wenn die Anlage Wasserstoff im industriellen Umfang herstellt, so die bisherige Behördenpraxis. Es gibt allerdings Stimmen, die dies kritisieren und die Genehmigungspflicht nach § 4 BImSchG für PtG-Anlagen verneinen.

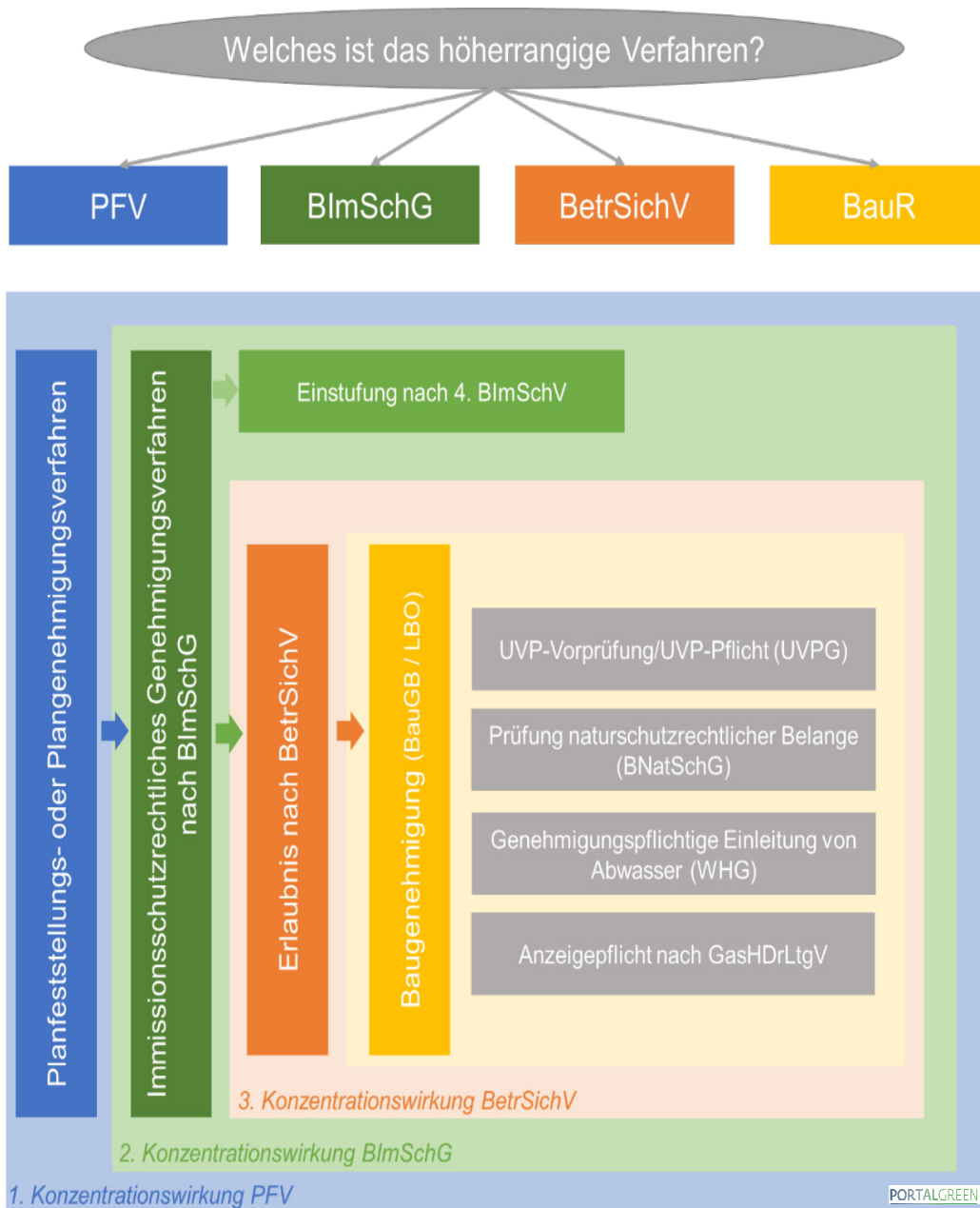
---

<sup>3</sup> Musterbauordnung. Stand: 13.05.2016 (BMK, 2016); siehe Hinweis in Kap. 2.3 mit kurzer Erläuterung zur MBO.

<sup>4</sup> Bundes-Immissionsschutzgesetz, Stand: 08.04.2019

<sup>5</sup> 4. Bundes-Immissionsschutzverordnung (über genehmigungsbedürftige Anlagen), Stand: 31.05.2017

*Bringewat* weist darauf hin, dass – entgegen der bisherigen Behördenpraxis – PtG-Anlagen nicht von Nr. 4.1.12 Anhang 1 der 4. BImSchV erfasst sind /BRI 17/. Die Argumentation ist aus hiesiger Sicht schlüssig dargelegt und wird daher hier verkürzt dargestellt: Kernargument ist, dass die Elektrolyse keine chemische Umwandlung darstellt, sondern eine elektrolytische Umwandlung.



**Abb. 2.2** Bestimmung des höherrangigen Verfahrens, Urheberin: DBI

Im Abschnitt 4 der 4. BImSchV sind „Chemische Erzeugnisse, Arzneimittel, Mineralölraffination und Weiterverarbeitung“ erfasst. Konkret in Nr. 4.1.12 des Anhangs 1 zur 4. BImSchV:

*„Anlagen zur Herstellung von Stoffen oder Stoffgruppen durch chemische, biochemische oder biologische Umwandlung in industriellem Umfang [...] zur Herstellung von Gasen wie Ammoniak, Chlor und Chlorwasserstoff, Fluor und Fluorwasserstoff, Kohlenstoffoxiden, Schwefelverbindungen, Stickstoffoxiden, Wasserstoff, Schwefeldioxid, Phosgen.“*

Eine verbreitete Art Wasserstoff herzustellen, ist die Dampfreformierung, in der aus Erdgas Wasserstoff extrahiert wird. Dies ist eine chemische Umwandlung. Hiervon zu unterscheiden sei die elektrolytische Umwandlung oder auch elektro-chemische Umwandlung. Das Gesetz kennt diese Unterscheidung; es nennt ebenfalls in der Anlage der 4. BImSchV unter Nr. 3.3 und 3.10.1 „*chemische oder elektrolytische Verfahren*“. Folglich argumentiert *Bringewat*: PtG-Anlagen fallen nicht unter Nr. 4.1.12 des Anhangs 1 zur 4. BImSchV. Sie sind kurzum nicht in der Anlage geregelt. Die Genehmigungspflicht nach § 4 BImSchG kann somit nur entstehen, wenn in der PtG-Anlage 3 t oder mehr Wasserstoff gelagert werden kann, Nr. 9.3 des Anhangs 1 i. V. m. Anhang 2 Nr. 17 zur 4. BImSchV. Wird diese Mengenschwelle unterschritten, so ist die Anlage dennoch nicht genehmigungsfrei. In der Regel werden eine Baugenehmigung und weitere Einzelgenehmigungen (u. a. nach BetrSichV, Wasserrecht, Naturschutzrecht) einzuholen sein.<sup>6</sup>

Ende der Anmerkung

Abb. 2.3 zeigt (basierend auf den vorangegangenen Ausführungen) vereinfacht, was der Antragsteller bzw. die Genehmigungsbehörde zu welchem Zeitpunkt im immissionschutzrechtlichen Verfahren nach dem BImSchG zu erledigen hat. Eine detailliertere Darstellung mit geschätzten Bearbeitungsdauern und gesetzlichen Fristen ist in Abb. 5.2 zu finden.

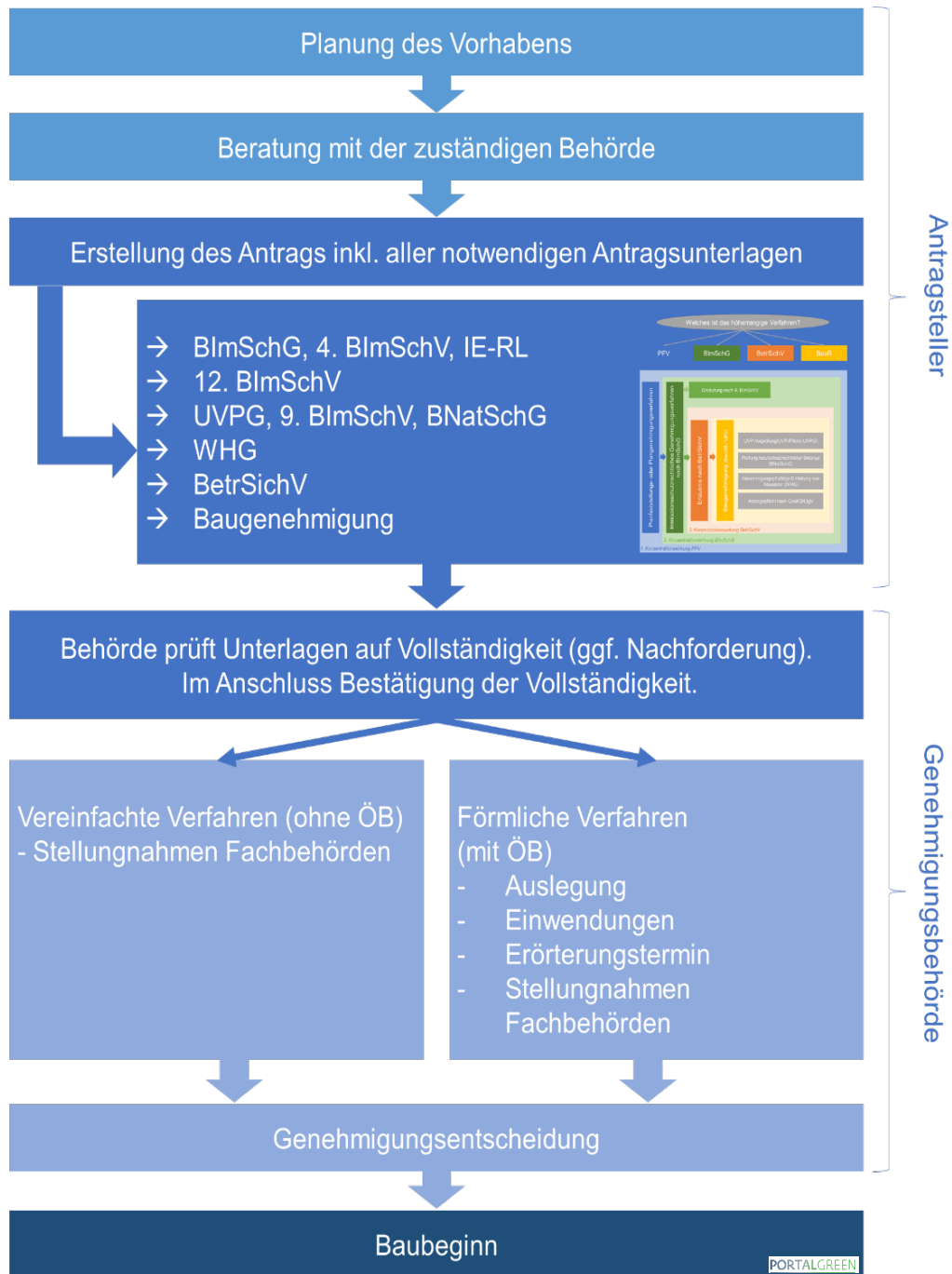
In den nachfolgenden Unterkapiteln werden kurz die verschiedenen Genehmigungsverfahren

- Immissionsschutzrechtliche Genehmigung nach § 4 BImSchG (Kap.2.1)
- Erlaubnis nach § 18 BetrSichV (Kap.2.2)
- Baugenehmigung (Kap. 2.3)
- Planfeststellung (Kap. 2.4)

eingeführt und erklärt, wann welches Verfahren einschlägig ist.

---

<sup>6</sup> Für detaillierte Herleitung siehe (*Bringewat*, 2017).



**Abb. 2.3** Ablauf BImSchG-Verfahren, Urheberin: DBI

Genehmigungsrechtlich relevant sind die Anlagenteile bzw. -parameter:

- Elektrolyseur für Wasserstofferzeugung
- Methanisierungsanlage zur Methanerzeugung
- Fackel (Notfackel oder reguläre Fackel für Schlechtgas)
- Speichertanks zur Lagerung von Wasserstoff - Gesamtspeichermenge
- Rohrleitungen

- Gasleitungen – Durchmesser
- Wasserleitung – Länge
- Leitung für Abwasser
- Elektromsponsoredanlage
- ggf. mögliche sonstige Gasverbrauchseinrichtungen wie Verbrennungsmotoren, Gasturbinen o.ä.
- ggf. H<sub>2</sub>-BHKW für eine Möglichkeit der direkten Rückverstromung (Genehmigungspflicht ab 1 MW)
- ... (Aufzählung nicht abschließend)

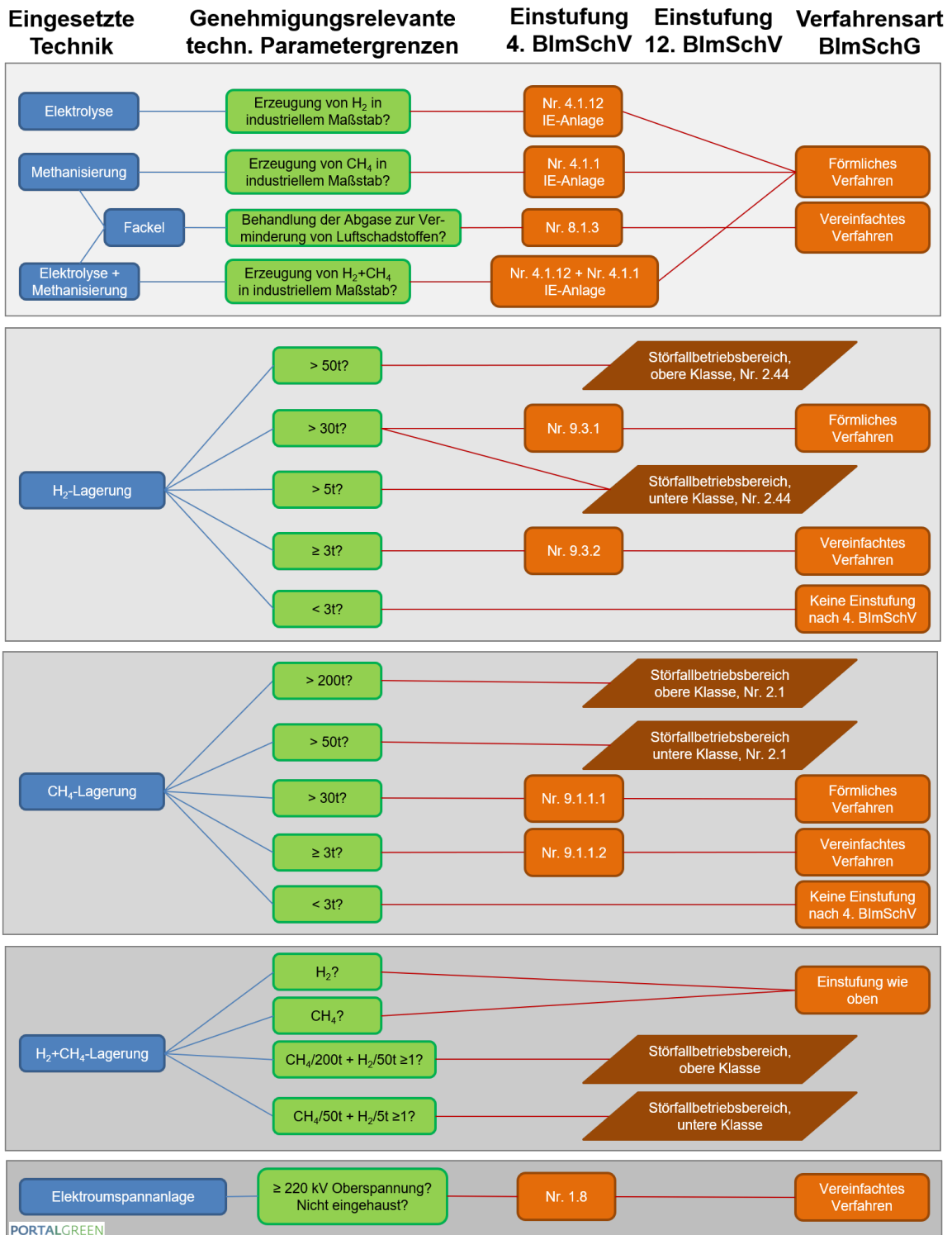
Falls bei natürlicher Betrachtung Unsicherheit besteht, welche Anlagenteile (noch) zur Anlage gehören, lesen Sie bitte Kap. 3.1 genauer. In der Regel wird eine zusammengehörige Anlage im Verwaltungsverfahren auch zusammen geprüft und genehmigt. In Ausnahmefällen kann dies jedoch anders sein.

Vereinfachend (und unvollständig) lässt es sich folgendermaßen zusammenfassen. Soll die Anlage zur Wasserstoffherzeugung im industriellen Umfang genutzt werden, wird das immissionsschutzrechtliche Verfahren das Genehmigungsverfahren sein. Bei großen Anlagen zur Verbindung von Strom- und Gasinfrastrukturen kann es ggf. sinnvoll sein, ein Planfeststellungsverfahren zu erwägen; hier hat der Antragsteller (meist) eine Wahl. Sind die Anlagen kleiner, d. h. unterschreiten sie den „industriellen Umfang“ (siehe Kap. 10.7), so reicht ggf. eine Erlaubnis nach BetrSichV oder/und eine Baugenehmigung. Spezialfälle bleiben bei dieser Vereinfachung außen vor, deshalb empfehlen wir, in den nächsten Kapiteln kritisch zu prüfen, welches Verfahren für die geplante Anlage voraussichtlich das höherrangige Verfahren sein wird.

## 2.1 Genehmigungsverfahren nach dem Bundesimmissionsschutzgesetz

Für PtG-Anlagen wird das Genehmigungsverfahren nach BImSchG am häufigsten zur Anwendung kommen. Abb. 2.4 gibt eine Übersicht, wann die PtG-Anlage nach BImSchG genehmigungspflichtig ist und zeigt die einschlägige Art des Genehmigungsverfahrens (Verfahrensart).

Entscheidend ist, ob die PtG-Anlage H<sub>2</sub> in **industriellem Umfang** (oder Maßstab) erzeugt, Anlage 1 Nr. 4.1.12 der 4. BImSchV. Wird diese Frage bejaht, so braucht es eine immissionsschutzrechtliche Genehmigung im förmlichen Verfahren. Die Anlage gilt überdies als Industrieemissionen-Anlage (IE-Anlage), siehe hierzu näheres unter Kap. 5.2.2.



**Abb. 2.4** BImSchG-Verfahren, Urheberin: GRS

Eine Definition für den Begriff ‚industrieller Umfang‘ fehlt im BImSchG und den zugehörigen Verordnungen. Eine Auslegungshilfe lässt sich aus den Erläuterungen der Industrieemissionen-Richtlinie 2010/75/EU<sup>7</sup> (IE-RL) oder der Bund/Länder-Arbeitsgemeinschaft Immissionsschutz (LAI) entnehmen (hierzu detaillierter siehe Kap. 10.7). Folgende Begriffe werden hier synonym verwendet: ‚*industrial scale*‘ aus der IE-RL in Englisch, ‚*industrieller Maßstab*‘ aus der Übersetzung der IE-RL und ‚*industrieller Umfang*‘ aus der Umsetzung der genannten Richtlinie in nationales Recht, konkret im Anhang 1 der 4. BImSchV.

Handelt es sich um eine gewerblich genutzte bzw. kommerzielle Anlage, so kann ‚industrieller Umfang‘ bejaht werden und somit durchläuft die Anlage ein förmliches Genehmigungsverfahren nach § 4 BImSchG /EUK 19/. Auch wenn die Einordnung der Elektrolyse unter Nr. 4.1.12 Anlage 1 der 4. BImSchV umstritten ist, folgt die Behördenpraxis den LAI Vorgaben, mit der einfachen Logik: kommerzielle Anlage = industrieller Umfang = förmliches Verfahren samt Öffentlichkeitsbeteiligung (ÖB) plus Einstufung als IE-Anlage samt den hieraus resultierenden Pflichten.

Die Auslegung der Europäischen Kommission und der LAI führen einerseits zu mehr Rechtssicherheit (durch die ÖB) andererseits zu umfangreicheren Verfahren<sup>8</sup>. Die kritische Argumentation von *Bringewat*, die Erwägungen der Autoren des Berichts sowie die Genehmigungspraxis in Europa werden in Kap. 10.7 dargestellt und näher erläutert. „Industrieller Umfang“ ist ein unbestimmter Rechtsbegriff, dessen Feststellung letztlich der zuständigen Genehmigungsbehörde obliegt.

Ob die Anlage Wasserstoff/Methan im industriellen Umfang erzeugt, ist das zentrale Kriterium für die Genehmigungspflicht nach § 4 BImSchG. Wie bereits an anderer Stelle erläutert, entscheidet sich die Genehmigungspflicht und -art in Anhang 1 der 4. BImSchV nach einzelnen Anlagenteilen. Relevant sind aus Sicht des PORTAL GREEN Konsortiums die Elektrolyse, Methanisierung, Fackel, H<sub>2</sub> bzw. CH<sub>4</sub> Lagerung und Elektromspannanlage. Jedes dieser Anlagenteile kann für die BImSchG-Genehmigungspflicht relevant werden. Die Auflistung der verschiedenen Anlagenteile nachfolgend in Abb. 2.4 hat nur

---

<sup>7</sup> Richtlinie 2010/75/EU des Europäischen Parlaments und des Rates über Industrieemissionen (integrierte Vermeidung und Verminderung der Umweltverschmutzung), Stand: 24.11.2010

<sup>8</sup> Teils wird berichtet, dass aufgrund der Öffentlichkeitsbeteiligung die bearbeitenden Kollegen in der Behörde sich stärker absichern möchten und entsprechend mehr Gutachten im Vorfeld anfordern. Zusätzlicher Dokumentationsaufwand entsteht darüber hinaus durch die Einstufung als IE-Anlage. (VCI, 2020)



einen Grund: Die strengste Genehmigungsart für ein Anlagenteil bestimmt die Genehmigungsart für die Gesamtanlage. Zum besseren Verständnis ist in Tab. 2.1 ein Beispiel dargestellt, um die ‚strengste‘ Genehmigungsart zu verdeutlichen. Vorab vereinfachend gesagt, in den meisten Fällen wird die Genehmigungsart (förmlich oder vereinfacht) durch die Gaserzeugung (Elektrolyse und Methanisierung) bestimmt. Klarstellend sei darauf hingewiesen, dass in der Genehmigung die PtG-Anlage samt der Anlagenteile als zusammengehörige Anlage beurteilt wird.

Kurz erklärend noch zur Abb. 2.4: Bei den genannten Elektromspannanlagen handelt es sich um große Anlagen. Das betrifft Umspannanlagen mit einer Oberspannung ab 220 kV und somit PtG-Anlagen mit mehreren hundert MW elektrischer Leistung, was von derzeitigen Anlagen nicht erreicht wird.

Die Einstufung der PtG-Anlage nach 12. BImSchV<sup>9</sup> in Abb. 2.4 betrifft die Störfall-Verordnung. Wesentliches Kriterium sind hier Mengenschwellen für die innerhalb des Betriebsbereichs vorhandenen Mengen an Wasserstoff und Methan. Während für Wasserstoff und Methan, was die Genehmigungsart der 4. BImSchV angeht, gleiche Mengenschwellen gelten, besteht hier in der 12. BImSchV ein erheblicher Unterschied. Für Wasserstoff gelten deutliche niedrigere Schwellenwert; ab 5 t Wasserstoff gilt die Anlage als Störfallbetriebsbereich, während dies für Methan erst beim 10fachen Gewicht, nämlich ab 50 t gilt.

Erläuterungen zum BImSchG-Verfahren, zur Industrieemissionen-Richtlinie und zur Bewertung nach Störfallrecht finden sich in den Kap. 5 und Kap. 8.5.

Tab. 2.1 zeigt das Beispiel einer PtG-Anlage mit unterschiedlichen Beispielparametern. Die verschiedenen Anlagenteile werden nach der 4. BImSchV und dort Anhang 1 zugeordnet. Durch die Zuordnung bestimmt sich die Art des Genehmigungsverfahrens. Im gezeigten Beispiel würden der Elektrolyseur, die Methanisierungsanlage sowie die Fackel zu unterschiedlichen Nummern des Anhangs 1 der 4. BImSchV eingestuft. Der im Beispiel angenommene Speichertank bzw. die Gesamtlagermenge liegt unterhalb der Mengenschwelle der 4. BImSchV von 3 t, so dass hier keine Einstufung erfolgt.

---

<sup>9</sup> Zwölfte Verordnung zur Durchführung des Bundes-Immissionsschutzgesetzes Stand: 08.12.2017

**Tab. 2.1** Beispiel für PtG-Anlagenteile und ihre Einstufung in der 4. BImSchV

| Beispielparameter  | 4. BImSchV,<br>Anhang 1 | Art des Genehmigungsverfahrens | IE-Anlage |
|--|-------------------------|--------------------------------|-----------|
| Elektrolyseur mit <b>H<sub>2</sub>-Produktion in industriellem Umfang</b>        | Nr. 4.1.12              | förmlich                       | ja        |
| Methanisierung mit <b>CH<sub>4</sub>-Produktion in industriellem Umfang</b>      | Nr. 4.1.1               | förmlich                       | ja        |
| Fackel zur Verbrennung von Schlechtgas vorhanden <sup>10</sup> (keine Notfackel) | Nr. 8.1.3               | vereinfacht                    | ohne      |
| Speichertank / <b>Lagerung von H<sub>2</sub> &lt; 3t</b>                         | ohne                    | ohne                           | ohne      |
| <b>Gesamtanlage</b>  |                         | <b>förmlich</b>                | <b>ja</b> |

Im hier gewählten Beispiel müsste für die Genehmigung der Fackel zur Verbrennung von Schlechtgas ein vereinfachtes Verfahren, für die Methanisierungsanlage und für den Elektrolyseur aber ein förmliches Verfahren durchgeführt werden, wenn diese Anlagenteile für sich allein betrachtet werden würden. Für die Gesamtanlage gilt dann das strengere Verfahren. Im gezeigten Beispiel würde für die gesamte PtG-Anlage demnach ein förmliches Genehmigungsverfahren resultieren.

Weitere Beispiele für Referenzanlagen mit einer Einstufung in die jeweils relevanten Verfahren sind in Anhang C zu finden.

## 2.2 Erlaubnispflicht nach Betriebssicherheitsverordnung

Für bestimmte PtG-Anlagen bzw. deren Bestandteile besteht für deren Errichtung, Änderung und Inbetriebnahme bzw. Wiederinbetriebnahme eine Erlaubnispflicht nach

---

<sup>10</sup> Hinsichtlich des Betriebs einer Fackel sind grundsätzlich die Anforderungen der Nr. 5.4.8.1a.2.2 der TA Luft zu berücksichtigen. Bei H<sub>2</sub> Produktion handelt es sich eher um Notfackeln; diese brauchen keine BImSch-Genehmigung und werden als Nebeneinrichtung mit genehmigt. Bei Methanisierung handelt es sich eher um eine Fackel zum Verbrennen von Schlechtgas; Nr. 8.1.3 Anhang 1 der 4. BImSchV erfordert ein vereinfachtes BImSch-Genehmigungsverfahren. Für den Fall, dass das sog. Schlechtgas dauerhaft und kontinuierlich abgefackelt werden soll, gilt folgendes: Ein regulärer und Dauerbetrieb einer Fackel verstößt grundsätzlich gegen die Anforderung des § 5 Abs. 1 Nr. 4 BImSchG, Energie sparsam und effizient zu verwenden. Sollte das sogenannte Schlechtgas regelmäßig anfallen, so ist dies einer energetischen Verwertung zuzuführen oder aufzubereiten.

§ 18 BetrSichV<sup>11</sup>. Für welche Anlagen dies zutrifft, ist im **technischen Leitfadens** in Kap. 3.2.1 „Energieanlage, überwachungsbedürftige bzw. erlaubnispflichtige Anlage“ mit einem Entscheidungsbaum und Beispielen erläutert. Als unter Umständen erlaubnispflichtige Bestandteile von PtG-Anlagen bzw. Anlagen zur Gasnutzung sind dort Hochtemperaturelektrolyseure, Methanisierungsanlagen, Trailerabfüllstationen, Gasflaschenfüllanlagen sowie H<sub>2</sub>-Füllanlagen („Gastankstellen“) und Kraftwerke mit Dampfkreisläufen aufgeführt. Zudem ist dort erläutert, welche Anlagen(bestandteile) wiederum nach § 1 (4) BetrSichV von der Erlaubnispflicht ausgenommen sind, wenn es sich um eine **Energieanlage** nach § 3 (15) EnWG handelt.

### 2.3 Baugenehmigungsverfahren

Die PtG-Anlage muss im Einklang mit baurechtlichen Vorschriften stehen. Nicht in jedem Falle braucht es eine Baugenehmigung. Hier spielt die Konzentrationswirkung höherrangiger Verfahren eine Rolle und bei sehr kleinen Anlagen braucht es ggf. keine Baugenehmigung. Strukturell kann die baurechtliche Prüfung/Genehmigung in drei Konstellationen unterschieden werden:

1. Entweder wird die baurechtliche Genehmigungsfähigkeit aufgrund der Konzentrationswirkung im Rahmen des Planfeststellungsverfahrens, der Verfahren nach BImSchG und BetrSichV mit geprüft. In vielen Fällen – sobald der industrielle Umfang bejaht wird – wird Baurecht im Rahmen des höherrangigen Verfahrens (z. B. nach § 4 BImSchG) mit geprüft und die Baugenehmigung mit erteilt. Der Vorrang anderer Verfahren und damit die Konzentrationswirkung ist in § 60 Nr. 2, 5 MBO<sup>12</sup>, § 75 Abs. 1 VwVfG und / oder § 13 BImSchG geregelt. Wird die Baugenehmigung ‚einkonzentriert‘, so ist Ihr zentraler Ansprechpartner in den meisten Fällen die Immissionsschutzbehörde und in manchen Fällen die Planfeststellungsbehörde.
2. Ist die Anlage weder im Planfeststellungsverfahren noch im immissionsschutzrechtlichen Verfahren noch nach BetrSichV genehmigungspflichtig, dann braucht es unter Umständen eine einfache Baugenehmigung nach § 59 MBO und ggf. noch weitere Genehmigungen/Erlaubnisse aus anderen Fachrechtsgebieten. Anders als die

---

<sup>11</sup> Betriebssicherheitsverordnung, Stand: 30. April 2019

<sup>12</sup> Die Musterbauordnung (MBO) dient als Muster für die Bauordnungen der einzelnen Bundesländer. Es liegen oft große Übereinstimmungen zu und in den Bauordnungen der einzelnen Bundesländer vor (BMK, 2016).

erstgenannten Genehmigungen, entfaltet die Baugenehmigung keine Konzentrationswirkung. Die Behörde prüft also nicht ‚von Amts wegen‘, ob es weitere Genehmigungen/Erlaubnisse aus anderen Fachbehörden braucht. Braucht es nur eine einfache Baugenehmigung, so wenden Sie sich bitte an die Bauaufsichtsbehörde. Zuständig sind in aller Regel die unteren Bauaufsichtsbehörden.

3. Es gibt Fälle, in denen PtG-Anlagen keine Baugenehmigung brauchen. Voraussetzung ist zunächst, dass kein höherrangiges Verfahren vorrangig greift nach § 60 MBO. Gemeint sind hier die Genehmigung nach BImSchG, Erlaubnis nach BetrSichV oder Planfeststellung, d. h. das Vorhaben fällt nicht hierunter.

Handelt es sich um ein verfahrensfreies Vorhaben in § 61 MBO oder greift eine Genehmigungsfreistellung nach § 62 MBO, so braucht es keine Baugenehmigung. Die Genehmigungsfreistellung nach § 62 MBO enthält keine für PtG-Anlagen typischen Vorhabensbeschreibungen. Anders verhält es sich mit dem Katalog für verfahrensfreie Vorhaben in § 61 MBO; hier sind denkbare -insbesondere kleinere - Anlagenkonstellationen erfasst. Hierzu zählen u. a.

- Anlagen der technischen Gebäudeausrüstung, ausgenommen freistehende Abgasanlagen mit einer Höhe von mehr als 10 m, § 61 Abs. 1 Nr. 2 MBO,
- Anlagen der Ver- und Entsorgung, die der Telekommunikation, der öffentlichen Versorgung mit Elektrizität, Gas, Öl oder Wärme dienen, mit einer Höhe bis zu 5 m und einer Brutto-Grundfläche bis zu 10 m<sup>2</sup>, § 61 Abs. 1 Nr. 4 MBO.

Genauere Ausführungen, wann welche PtG-Anlagen ggf. als technische Gebäudeeinrichtung oder Anlagen zur Versorgung mit Elektrizität oder Wärme dienen, finden Sie in Kap. 7.2.

Hinweis: Die Musterbauordnung dient als Muster für die Bauordnungen der einzelnen Bundesländer. Es liegen oft große Übereinstimmungen zu und in den Bauordnungen der einzelnen Bundesländer vor. Bauordnungen werden im Kompetenzbereich der Bundesländer erstellt; hier überlässt der Bund die Gesetzgebungskompetenz den Ländern (konkurrierende Gesetzgebung), Art. 72, 74 Nr. 18 GG. Um eine einheitliche Entwicklung zu unterstützen, arbeiten Vertreter der Bundesländer in einem gemeinsamen Gremium - der Bauministerkonferenz - zusammen und überarbeiten die Musterbauordnung kontinuierlich /BMK 20/. Aufgrund der weitgehenden Übereinstimmungen wird nicht auf einzelne Bestimmungen der Länderbauordnungen verwiesen, sondern Bezug auf die MBO genommen. Bitte prüfen Sie für Ihr Bundesland, ob die Regelungen gleichlautend sind.

Sie finden die Inhalte in der Regel leicht entweder über die Paragraphennummer oder die Paragraphenüberschrift.

Exkurs: Die MBO gilt u. a. nicht für Anlagen, die der Bergaufsicht unterliegen (ausgenommen Gebäude) und Leitungen, die der öffentlichen Versorgung mit Gas, Elektrizität oder Wärme dienen, § 1 Abs. 2 Nr. 3 MBO. Darüber hinaus entfallen Leitungen zum Ferntransport von Stoffen oder Energie ebenfalls aus dem Anwendungsbereich und die Bauordnung ist nicht anzuwenden, § 1 Abs. 2 Nr. 4 MBO. Hierunter fallen Leitungen aller Art außerhalb von Gebäuden, die ober- oder unterirdisch verlegt sind /JAE 20/.

## 2.4 Planfeststellungs-/ Plangenehmigungsverfahren

Das Planfeststellungsverfahren ist nur in besonderen Fallkonstellationen das höherrangige Verfahren. Es ist aufwändiger als eine Genehmigung nach BImSchG. Wie bereits mehrfach erwähnt, wird das höherrangige Verfahren häufiger die immissionsschutzrechtliche Genehmigung sein; diese wird in Kap. 2.1 kurz und in Kap. 5 näher erläutert.

Beim Planfeststellungsverfahren handelt es sich um ein Verwaltungsverfahren über die Zulässigkeit raumbedeutsamer Vorhaben und Infrastrukturmaßnahmen. Typischerweise betrifft dies die Errichtung von Bundesstraßen oder Bundesautobahnen, Eisenbahnverkehrsanlagen, Deponien, Hochspannungsleitungen, Rohrfernleitungen und andere große, raumbedeutsame Vorhaben. Das Planfeststellungsverfahren hat, wie bereits beschrieben, eine konzentrierende Wirkung und schließt alle erforderlichen Genehmigungen für die betreffende Anlage ein. Mit den Worten des Gesetzgebers: *„Durch die Planfeststellung werden alle öffentlich-rechtlichen Beziehungen zwischen dem Träger des Vorhabens und den durch den Plan Betroffenen rechtsgestaltend geregelt“*, § 75 VwVfG.

Nach § 43 Abs. 2 Nr. 7 Energiewirtschaftsgesetz (EnWG)<sup>13</sup> können Energiekopplungsanlagen ein Planfeststellungsverfahren durchlaufen. Der Begriff der Energiekopplungsanlage wird in /AWE 19/ beschrieben als:

*„Energiekopplungsanlagen umfassen sog. ‚Power-to-X‘-Anlagen, also Anlagen zur Umwandlung von Strom in einen anderen Energieträger wie Wärme, Kälte, Produkt, Kraft- oder Rohstoff, insbesondere Elektrolyseanlagen.“*

---

<sup>13</sup> Gesetz über die Elektrizitäts- und Gasversorgung, Stand: 05.12.2019

Stellt der Vorhabenträger auf freiwilliger Basis einen entsprechenden Antrag, so kann die zuständige Behörde das Planfeststellungsverfahren durchführen. Das Verfahren ist nach dem Gesetzeswortlaut doppelt fakultativ; sowohl der Vorhabenträger als auch die Behörde *können* diesen Weg wählen.

Es gibt Fallgestaltungen, in denen der Vorhabenträger verpflichtet ist, ein Planfeststellungsverfahren durchzuführen. Die Konstellationen beziehen sich überwiegend auf (Versorgungs-)Leitungen, an die die Anlage angebunden sein kann. Häufig wird das Verfahren dem Energieversorgungsunternehmen, z. B. Gas-, Strom- oder Wassernetzbetreiber, obliegen. In Fallgestaltungen, in denen der PtG-Anlagenbetreiber diese Versorgungsleitungen mit den in Tab. 2.2 genannten Größenordnungen selbst baut (bauen darf) und sie im Planfeststellungsverfahren genehmigt werden, kann es effizient sein, in dieses Verfahren fakultativ die PtG-Anlage zu integrieren. Das verpflichtende Planfeststellungsverfahren wird für den Vorhabenträger der PtG-Anlage vermutlich eher selten zutreffen. Nichtsdestotrotz wird im Folgenden detaillierter auf mögliche Fallkonstellationen eingegangen. Eine Übersicht mit aus Sicht der Autoren möglichen Konstellationen enthält Tab. 2.2.

**Tab. 2.2** Fallkonstellationen für das Planfeststellungsverfahren

| Gesetzliche Grundlage  | Anlagenart  | Parameter   | Verfahrensart              |
|------------------------|---|---|----------------------------|
| § 43 Abs. 1 Nr. 1 EnWG | Hochspannungsfreileitungen (außer Bahnstromfernleitungen)   | Spannung $\geq$ 110 kV                            | Planfeststellungsverfahren |
| § 43 Abs. 1 Nr. 2 EnWG | Hochspannungsleitungen zur Netzanbindung von Windenergieanlagen auf See   |   | Planfeststellungsverfahren |
| § 43 Abs. 1 Nr. 3 EnWG | Grenzüberschreitende Gleichstrom-Hochspannungsleitungen, die im Küstenmeer als Seekabel verlegt werden sollen, sowie deren Fortführung landeinwärts |   | Planfeststellungsverfahren |
| § 43 Abs. 1 Nr. 4 EnWG | Hochspannungsleitungen nach § 2 Abs. 5 und 6 des Bundesbedarfsplangesetzes  |   | Planfeststellungsverfahren |
| § 43 Abs. 1 Nr. 5 EnWG | Gasversorgungsleitung   | Durchmesser > 300 mm                              | Planfeststellungsverfahren |
| § 43 Abs. 2 Nr. 7 EnWG | Energiekopplungsanlagen   | fakultativ, d. h. Wahlrecht des Anlagenbetreibers | Planfeststellungsverfahren |

| Gesetzliche Grundlage                         | Anlagenart  | Parameter  | Verfahrensart   |
|---|---|--|---|
| § 8 Abs. 1 Luftverkehrsgesetz (LuftVG)        | Flughäfen sowie Landeplätze mit beschränktem Bauschutzbereich nach § 17 LuftVG              |  | Planfeststellungsverfahren  |
| § 35 Abs. 2 KrWG <sup>14</sup>                | Errichtung oder wesentliche Änderung einer Deponie  |  | Planfeststellungsverfahren  |
| § 35 Abs. 3 KrWG                              | Errichtung oder wesentliche Änderung einer Deponie  |  | Plangenehmigungsverfahren   |
| § 28 Abs. 1 PBefG <sup>15</sup>               | Betriebsanlagen für Straßenbahnen   |  | Planfeststellungsverfahren  |
| § 28 Abs. 2 PBefG                             | Betriebsanlagen für Straßenbahnen   |  | Plangenehmigungsverfahren   |
| § 52 Abs. 2a BBergG                           | Betriebsstätten im Bergbau  |  | Planfeststellungsverfahren  |
| § 18 AEG <sup>16</sup>                        | Betriebsanlagen für die Eisenbahninfrastruktur inklusive Bahnfernstromleitungen             |  | Planfeststellungsverfahren  |
| § 65 und Anlage 1 Nr. 19.5 UVPG <sup>17</sup> | Rohrleitungsanlage zum Befördern nichtverflüssigter Gase                                    | Leitungslänge > 40 km, Durchmesser > 800 mm            | Planfeststellungsverfahren  |
|   |   | Leitungslänge < 40 km, Durchmesser > 300 mm bis 800 mm | UVP-Pflicht: Planfeststellung<br>Keine UVP-Pflicht: Plangenehmigung |
| § 65 und Anlage 1 Nr. 19.7 UVPG               | Rohrleitungsanlage zum Befördern von Dampf oder Warmwasser (Dampf- oder Warmwasserpipeline) |  | UVP-Pflicht: Planfeststellung<br>Keine UVP-Pflicht: Plangenehmigung |
| § 65 und Anlage 1 Nr. 19.8 UVPG               | Rohrleitungsanlage zum Befördern von Wasser (Wasserfernleitung)                             | Leitungslänge > 2 km                                   | UVP-Pflicht: Planfeststellung<br>Keine UVP-Pflicht: Plangenehmigung |

<sup>14</sup> Kreislaufwirtschaftsgesetz, Stand: 20.7.2017

<sup>15</sup> Personenbeförderungsgesetz, Stand: 3.3.2020

<sup>16</sup> Allgemeines Eisenbahngesetz, Stand: 16.3.2020

<sup>17</sup> Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung, Stand: 12.12.2019

PtG-Anlagen, deren Errichtung gemeinsam mit oder als wesentliche Änderung einer in obiger Tabelle enthaltenen Anlage erfolgt, sind bei Erfüllung der aus den jeweiligen Gesetzen hervorgehenden Kriterien planfeststellungsbedürftig.

Nach Ansicht des PORTAL GREEN Konsortiums betreffen die in Tab. 2.2 aufgelisteten Fallgestaltungen die folgenden Nutzungsvarianten:

- § 43 Abs. 1 Nr. 1-4 EnWG betrifft verschiedene Variationen von Hochspannungsleitungen, die insbesondere für die Errichtung großer PtG-Anlagen im dreistelligen MW-Leistungsbereich sowie die Anbindung an Offshore-Windkraftanlagen relevant sein können.
- § 43 Abs. 1 Nr. 5 EnWG betrifft Gasleitungen, die der öffentlichen Versorgung dienen, also vom Gasnetzbetreiber errichtet werden, und der Anbindung einer PtG-Anlage an das Gasnetz dienen.
- § 43 Abs. 2 Nr. 7 EnWG betrifft Energiekopplungsanlagen, die fakultativ ein Planfeststellungsverfahren durchlaufen können.
- § 8 Abs. 1 LuftVG<sup>18</sup> betrifft Anlagen, die an Flughäfen errichtet werden.
- § 35 Abs. 2 und 3 KrWG betrifft Anlagen, die an Deponien errichtet werden.
- § 28 Abs. 1 PBefG betrifft Betriebsanlagen für Straßenbahnen. Dies kann für PtG-Anlagen eine Rolle spielen, die den öffentlichen Personennahverkehr mit Wasserstoff oder Methan versorgen sollen und als Teil einer solchen Betriebsanlage errichtet werden (siehe Kap. 3.5.2).
- § 52 Abs. 2a BbergG betrifft Anlagen, die als Teile einer Betriebsstätte im Bergbau errichtet werden oder für die unterirdische Kavernenspeicher angelegt werden sollen (siehe Kap. 3.3).
- § 18 AEG betrifft Anlagen, die ähnlich wie beim öffentlichen Nahverkehr für die Versorgung von Eisenbahnen (bspw. Brennstoffzellenzüge) mit Treibstoff als Teil einer Eisenbahnanlage errichtet werden sollen (siehe Kap. 3.5.2).
- Anlage 1 Punkt 19.5 UVPG betrifft im Wesentlichen die PtG-Anlagen, die ins Erdgasnetz einspeisen sollen (siehe Kap. 3.2) und keinen Gasnetz-Anschlusspunkt in

---

<sup>18</sup> Luftverkehrsgesetz, Stand: 22.4.2020



direkter Nähe zur PtG-Anlage haben oder Anlagen, die für eine Versorgung von Tankstellen, Industrieanlagen oder anderen Anlagenteilen im Umkreis über Rohrleitungen vorgesehen sind.

- Anlage 1 Punkt 19.7 UVPG betrifft beispielsweise PtG-Anlagen, deren Abwärme in einer nahegelegenen Industrieanlage oder anderen Wärmeverbrauchern genutzt werden soll, sodass die Leitung entsprechend von der PtG-Anlage dorthin verlegt werden muss.
- Anlage 1 Punkt 19.8 UVPG betrifft PtG-Anlagen, wenn sie im Außenbereich gebaut werden sollen und eine Rohrleitung zum nächstgelegenen Anschlusspunkt des Wassernetzes oder zur Abwasserentsorgung benötigen, die länger als 2 km ist.
- Anlage 1 Punkt 19.9 UVPG betrifft PtG-Anlagen, für deren betrieblichen Zwecke wenigstens ein Wasserspeicher mit einem Fassungsvermögen von mindestens 5.000 m<sup>3</sup> errichtet werden soll.

Für die Punkte 19.5, 19.7, 19.8 und 19.9 in Anlage 1 des UVPG ist ausschließlich dann ein Planfeststellungsverfahren erforderlich, sofern sich für das Vorhaben die Pflicht zur Durchführung einer UVP ergibt. Ergibt sich aus der Vorprüfung keine UVP-Pflicht, bedarf das Vorhaben einer Plangenehmigung. Erfordert es der Standort einer PtG-Anlage, dass Rohrleitungen der in Tab. 2.2. aufgeführten Ausmaße von der Anlage zu den entsprechenden Anschlusspunkten an Gas- oder Wassernetz errichtet werden, ist ein Planfeststellungsverfahren ausschließlich für die Rohrleitungsanlage erforderlich. Diese liegt außerhalb des Anwendungsbereichs dieses Leitfadens. Die Errichtung ist in der Regel Aufgabe des Netzbetreibers. Aufgrund der zu erwartenden Auswirkungen eines Planfeststellungsverfahrens auf die Zeitplanung eines Vorhabens ist die Möglichkeit der Planfeststellungsbedürftigkeit von Rohrleitungen bei der Wahl des Standortes einer PtG-Anlage dennoch zu berücksichtigen.

Eine Plangenehmigung kann in Fällen von **unwesentlicher Bedeutung** entfallen. Dies ist der Fall, wenn die Kriterien, die für die Eröffnung einer allgemeinen oder standortbezogenen Vorprüfung zur UVP erfüllt sein müssen (s. o.), nicht erreicht werden, die Rechte anderer von dem Vorhaben nicht beeinflusst sind oder mit den vom Vorhaben Betroffenen bereits entsprechende Vereinbarungen getroffen worden sind, § 65 Abs. 2 UVPG. Es kann daher fallspezifisch sinnvoll sein, bereits im Vorfeld einen Konsens mit den Betroffenen zu suchen, um ein Plangenehmigungsverfahren zu umgehen.

## 2.5 Auswahl weiterer Verfahren (UVP, GasHDrLtgV)

Neben der Frage nach dem führenden Verfahren für die Genehmigung der Anlage, ist zu prüfen, ob die Pflicht besteht eine Umweltverträglichkeitsprüfung (UVP) durchzuführen. Dies entscheidet sich anhand der Parameter wie Lagermengen oder Längen und Durchmesser von Rohrleitungen, die das Anlagengelände verlassen (siehe Abb. 2.5). Bei Dampf- oder Warmwasser- sowie Wasserfernleitungen spielen nur die Leitungslängen eine Rolle, nach Durchmessern wird im UVPG nicht gefragt.

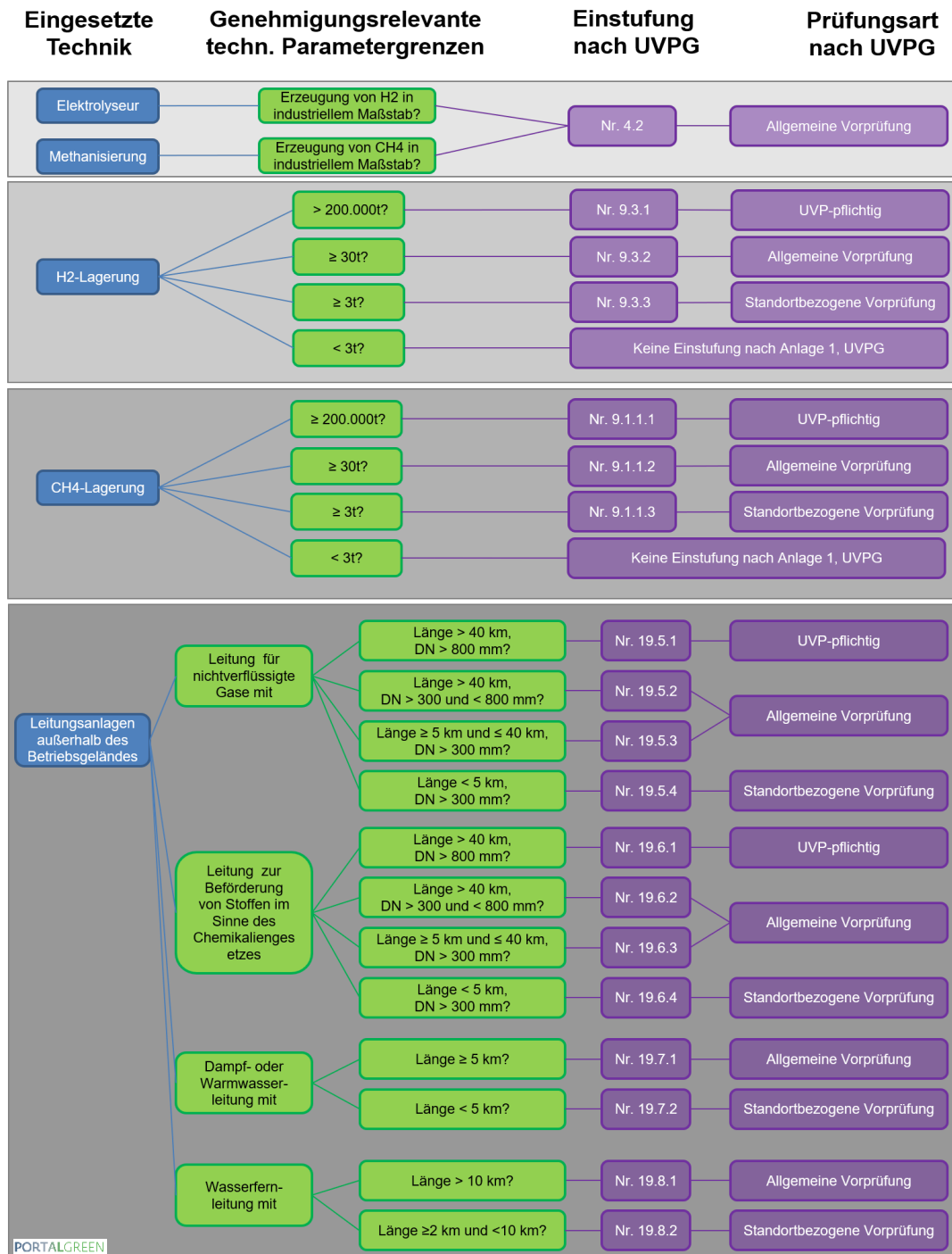
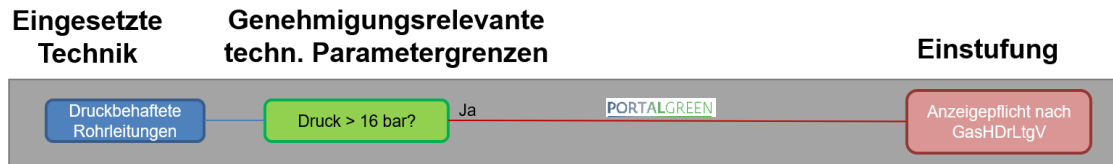


Abb. 2.5 UVPG-Verfahren, Urheber: GRS

Die Beschreibung zum UVP-Verfahren finden Sie in Kap. 8.2.

Neben der UVP-Pflicht ergibt sich bei Erreichen bestimmter Drücke in den geplanten Rohrleitungen eine Anzeigepflicht gemäß Gashochdruckleitungsverordnung (siehe Abb. 2.6).



**Abb. 2.6** Anzeigepflicht nach Gashochdruckleitungsverordnung, Urheberin: GRS

Die Beschreibung zu diesem Verfahren findet sich in Kap. 9.2.



### 3 Besonderheiten für den Anschluss an Nutzungszweige

Die PtG-Anlage wird jeweils in verschiedene Nutzungskonzepte für das erzeugte Gas eingebettet. So kann es bspw. sein, dass die Anlage ins Erdgasnetz oder in ein Wasserstoffnetz einspeist, den Wasserstoff an Trailer abgibt, direkt an einer Gastankstelle für die Betankung von Fahrzeugen bereit steht, für die weitere Verarbeitung in der chemischen Industrie genutzt wird, lokal eine KWK-Anlage (z. B. BHKW) zur Strom- und Wärmeerzeugung versorgt, in Raffinerien zum Cracken langkettiger Kohlenwasserstoffe oder für die Direktreduktion bei der Stahlerzeugung.<sup>19</sup> Die Nutzungsmöglichkeiten sind vielfältig und je nach Standort werden ggf. auch mehrere Nutzungszweige kombiniert, um den Absatz zu optimieren. Durch die Anlagenteile der Nutzungszweige kann es zu Veränderungen im Genehmigungsverfahren kommen. Es können zusätzliche Prüfungen erforderlich werden, die Art des Genehmigungsverfahrens könnte sich ändern oder auch die zuständige Behörde. Maßgeblich ist es zunächst zu bestimmen, welche Anlagenteile zur genehmigenden Anlage gehören; hier findet nämlich eine Gesamtbetrachtung statt.

#### 3.1 Bestimmung des zu genehmigenden Anlagenumfangs

Falls unklar ist, was zur Anlage dazu gehört, d. h. welche Anlagenteile im Genehmigungsverfahren zu erfassen sind, ist es hilfreich dieses Kapitel zu lesen. Hier erklären wir, wann eine zusammengehörige Anlage im Sinne des § 1 Abs. 2 der 4. BImSchV vorliegt. Anlagen(teile) einer zusammengehörigen Anlage werden in einem Genehmigungsverfahren betrachtet. In vielen Fällen wird der Anlagenumfang klar sein, so dass Sie die Ausführungen hier in Kap. 3.1 überspringen können.

Maßgeblich für die Bestimmung der zu genehmigenden Anlage sind alle Anlagenteile, die zum Betrieb notwendig sind (Anlagenkern) sowie die Nebeneinrichtungen, die in einem räumlichen und betriebstechnischen Zusammenhang stehen mit möglicher Bedeutung für den Immissions- oder Gefahrenschutz, § 1 Abs. 2 der 4. BImSchV. Es braucht weiter denselben Betreiber, wobei Abhängigkeitsverhältnisse zu beachten sind (Grundsatz der Betreiberidentität). Handeln verschiedene Betreiber, so liegen i. d. R. getrennte Anlagen vor /JAR 17/. Handelt es sich um mehrere Anlagen, die eine gemeinsame Anlage darstellen, so sind die Anlagengrößen für die Bestimmung des Anlagenumfangs

---

<sup>19</sup> Verschiedene Nutzungszweige bzw. Einsatzgebiete sind veranschaulicht in den Dena Factsheets (dena, 2019)

und der Schwellenwerte zusammen zu betrachten, § 1 Abs. 3 der 4. BImSchV. Gehören zu einer Anlage Teile oder Nebeneinrichtungen, die jeweils gesondert genehmigungsbedürftig wären, so bedarf es lediglich einer Genehmigung, § 1 Abs. 4 der 4. BImSchV. Ziel ist es, die Anlage in ihrer Gesamtheit und deren Auswirkungen auf die Umwelt zu beurteilen. Das Gefährdungspotential ergibt sich regelmäßig nicht aus der Einzelanlage, sondern aus der Gesamtanlage /JAR 17/. Eine (künstliche) Aufsplittung in einzelne Anlagenbereiche im Genehmigungsverfahren ist daher unzulässig. Soweit die gesetzlichen Vorgaben. Was die zentralen Begriffe im Einzelnen bedeuten, wird nachfolgend beschrieben.

**Betreiberidentität** | Die Voraussetzung ist unproblematisch gegeben, wenn die Anlage von einer (natürlichen oder juristischen) Person betrieben wird. Betreiberidentität wird auch bejaht, wenn unterschiedliche juristische Personen mehrere Anlagen betreiben, diese aber in einem konzernrechtlichen Abhängigkeitsverhältnis zueinanderstehen. Generell dürfte ein Anlagenbetreiber vorliegen, wenn verschiedene Träger in einem solchen Abhängigkeitsverhältnis zueinanderstehen, dass letztlich eine Person bzw. Personmehrheit den bestimmenden Einfluss auf die Gesamtanlage hat /JAR 17/. Werden mehrere in räumlichem und betriebstechnischem Zusammenhang stehende Einrichtungen, die verschiedenen Personen gehören, von diesen zusammen im Sinne einer einheitlichen Leitung betrieben, dann ist die Gemeinschaft dieser Personen der Anlagenbetreiber, sofern sie den bestimmenden Einfluss auf die Einrichtungen ausübt /JAR 17/. Liegt weder eine einheitliche Leitung noch ein Abhängigkeitsverhältnis wie hier beschrieben vor, so handelt es sich um getrennte Anlagen, die separater Genehmigung bedürfen.

Anlagenkern und Nebeneinrichtungen werden zusammen betrachtet und genehmigt. Eine **Nebeneinrichtung** liegt nicht vor, wenn die Anlage zahlreiche andere Anlagen versorgt. Übernimmt eine Einrichtung eine selbstständige Funktion, wie sie auch von einem Fremdunternehmer ausgeübt werden könnte, so hat sie keine untergeordnete Aufgabe im Rahmen des Betriebs der einzelnen Anlage. Sie kann den verschiedenen Anlagen dann nicht mehr jeweils als Nebeneinrichtung zugeordnet werden, sondern muss als selbstständige Anlage betrachtet und genehmigt werden /LAN 19/.

Für den **räumlichen Zusammenhang** reicht es aus, wenn Hauptanlage und Nebeneinrichtung auf benachbarten Betriebsgeländen – u. U. getrennt durch einen Zaun, einen Wasserlauf oder einen Verkehrsweg – betrieben werden. Befinden sich auf einem größeren Werksgelände mehrere genehmigungsbedürftige Anlagen, hängen diese noch

räumlich zusammen, wenn zwischen Anlagenkern und Nebeneinrichtung andere Anlagen liegen. Eine konkrete Entfernung lässt sich nicht angeben. Hier ist der Gesamtzuschnitt des zu betrachtenden Komplexes von Bedeutung. Bei einer größeren Anlage ist ein räumlicher Zusammenhang auch bei einer Entfernung von mehreren 100 Metern zwischen Anlagenkern und Nebeneinrichtung noch zu bejahen, während bei einem kleineren genehmigungsbedürftigen Aggregat schon ein Abstand von 100 Metern gegen einen räumlichen Zusammenhang sprechen kann /LAN 19/.

**Betriebstechnischer Zusammenhang** wird durch Rohrleitungen und sonstige Versorgungsleitungen hergestellt. Zu Brennstofflagern besteht in der Regel ein betriebstechnischer Zusammenhang, nicht dagegen zu Verwaltungsgebäuden /LAN 19/.

Hieraus folgt: Die Anlage wird als zusammengehörige Anlage nach § 1 Abs. 2 der 4. BImSchV betrachtet und genehmigt, wenn drei Voraussetzungen kumulativ gegeben sind:

1. es sich um notwendige Anlagenteile (Anlagenkern) und/oder Nebeneinrichtungen handelt
2. der gleiche Betreiber (Betreiberidentität) Anlagenteile errichtet und diese
3. im räumlichen und betriebstechnischen Zusammenhang zur PtG-Anlage stehen.

Existieren Anlagenteile bereits und die PtG-Anlage wird nachträglich errichtet, so braucht es eine Änderungsgenehmigung nach § 16 BImSchG, wenn die soeben genannten Bedingungen erfüllt sind. Ist eine der Bedingungen im Änderungsfall nicht erfüllt, so wird eine nachträglich errichtete Anlage separat mit eigenem Genehmigungsverfahren genehmigt und die bestehenden Anlagenteile werden nicht erneut geprüft, wie im Fall der Änderungsgenehmigung.

PtG-Anlagen sind an weitere technische Anlagen angeschlossen. Werden diese Anlagen im Genehmigungsverfahren zusammen betrachtet, so kann sich das führende bzw. höherrangige Verfahren ändern. Um das zutreffende Genehmigungsverfahren (der Art nach) zu bestimmen, unterscheiden Sie die Anlage bitte in die genehmigungsrelevanten Anlagenteile. Jetzt wird für jedes Anlagenteil das zutreffende Genehmigungsverfahren bestimmt (siehe hierzu im Überblick die Einleitung zu Kap. 2 und insbesondere Tab. 2.1). Das jeweils höherrangige Genehmigungsverfahren bestimmt dann das Verfahren für die Gesamtanlage. Um einige Beispiele zu nennen: Unterliegt die Wasserstoffherzeugung in der PtG-Anlage bspw. der Genehmigungspflicht nach § 4 BImSchG und die Tankstelle

der Erlaubnispflicht nach § 18 BetrSichV, so ist das immissionsschutzrechtliche Verfahren höherrangig. Unterliegt die PtG-Anlage der Genehmigungspflicht nach § 4 BImSchG und die Tankstelle in Schienennähe dem Planfeststellungsverfahren, so ist das höherrangige Verfahren das Planfeststellungsverfahren.

In den folgenden Unterkapiteln wird auf

- Einspeisung ins Erdgasnetz in Kap. 3.2
- Anschluss an Unterspeicher in Kap. 3.3
- Anschluss an Chemieanlagen in Kap. 3.4
- Anschluss an Tankstellen in Kap. 3.5
- Rückverstromung in Kap. 3.6

eingegangen und erläutert, ob und wenn ja welche Änderungen sich im Genehmigungsverfahren ergeben.

## **3.2       Einspeisung ins Erdgasnetz**

Gasversorgungsnetze transportieren im Moment Erdgas, geringe Mengen Biomethan und kleinste Mengen Wasserstoff; sie dienen der Versorgung der Allgemeinheit. Reine Wasserstoffnetze sind nicht Fokus dieses Leitfadens; derzeit gibt es keine Wasserstoffnetze im Sinne von Gasversorgungsnetzen. Nichtsdestotrotz wird im Folgenden neben dem Gasversorgungsnetz, der Wasserstoffzumischung auch kurz auf Wasserstoffnetze eingegangen. Es wird der Frage nachgegangen, ob und inwieweit genehmigungsrechtliche Besonderheiten entstehen, wenn PtG-Anlagen ins Gasnetz einspeisen.

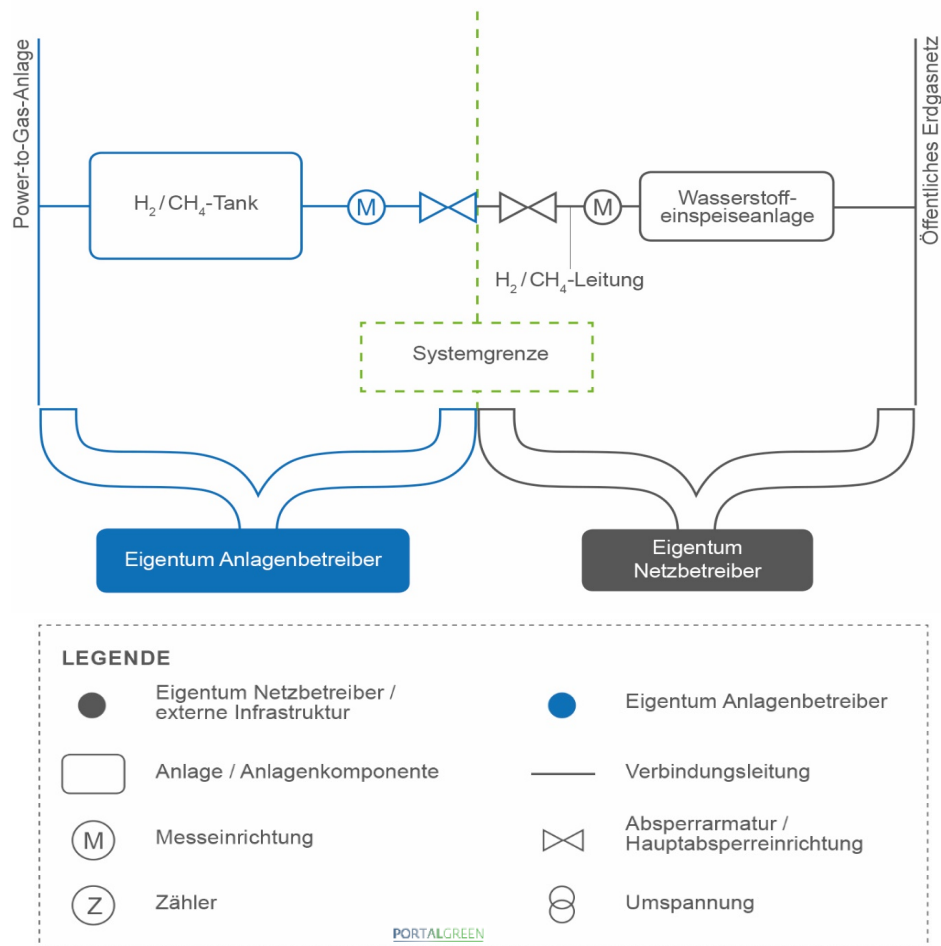
### **3.2.1     Gasversorgungsnetz**

Wird die PtG-Anlage an das Gasnetz angeschlossen, so ist zwischen PtG-Anlage und Einspeiseanlage zu unterscheiden. Die Einspeiseanlage ins Gasnetz gehört zum Gasversorgungsnetz und steht im Eigentum des Gasnetzbetreibers. Der Netzbetreiber plant und errichtet diese Anlage und kümmert sich um die nötigen Genehmigungen hierfür. Es gibt hierbei Abstimmungen zwischen dem PtG-Anlagenbetreiber (Netzkunden) und dem Netzbetreiber. Je nachdem, wie die vertragliche Ausgestaltung des Netzzugangs verhandelt wird, wird der Anschluss an das Gasnetz und die Einspeiseanlage geplant. Die behördlichen Genehmigungen für den Gasnetzanschluss kann der Betreiber der PtG-Anlage nicht beantragen, es sei denn Gasnetzbetreiber und PtG-Anlagenbetreiber sind



personenidentisch. Entscheidend ist hierbei, ob die Betreiber des Netzes und der PtG-Anlage die gleiche juristische (oder natürliche) Person sind. Dies kann evtl. vorkommen, wenn ein Gas- oder Stromnetzbetreiber die PtG-Anlage (im Einverständnis mit der Bundesnetzagentur) als Energiekopplungsanlage errichtet.

In der Regel sind PtG-Anlagenbetreiber und Netzbetreiber verschiedene Unternehmen bedingt durch die europäischen Entflechtungsvorgaben, vgl. § 6 Abs. 1 EnWG. Damit ist der PtG-Anlagenbetreiber nur für die technische Anlage bis zum Absperrventil zuständig, wie in Abb. 3.1 ersichtlich. In den Zuständigkeitsbereich des Netzbetreibers fällt der Anschluss an das Gasversorgungsnetz; hierzu zählt die Zuleitung, Messeinrichtung und ggf. die Einspeiseanlage. Die Abb. 3.1 verdeutlicht dies sowie die verschiedenen Betreiberidentitäten.



**Abb. 3.1** Systemgrenze Methan- / Wasserstoffleitung - Anschluss Erdgasnetz, Urheberin: DBI

Der Betreiber einer PtG-Anlage durchläuft den regulären Genehmigungsprozess, der in diesem Leitfadens beschrieben wird. Zusätzlich entstehen mögliche Pflichten aus der GasHDrLtgV; hierzu ist Folgendes zu beachten.

Soll die PtG-Anlage (auch) ins Gasnetz einspeisen, dann handelt es sich nach dem Verständnis der Autoren, basierend auf den Definitionen in § 3 EnWG um eine Energieanlage. Die Einordnung als Energieanlage hat zur Folge, dass die Anlage nicht nach § 18 BetrSichV erlaubnispflichtig ist, sondern ggf. bei der Energieaufsicht anzeigepflichtig nach § 5 GasHDrLtgV. Ausführliche Informationen zur Einordnung der PtG Anlage als Energieanlage mit den zugehörigen Auswirkungen sind im **technischen Leitfadens** in Kap. 3.2.1 „Energieanlage, überwachungsbedürftige bzw. erlaubnispflichtige Anlage“ dargestellt.

Der Anlagenbetreiber ist verpflichtet das Vorhaben (zusätzlich zu den in Kap. 2 genannten Verfahren) bei der Energieaufsicht anzuzeigen, wenn (kumulativ)

- der maximal zulässige Betriebsdruck 16 bar übersteigt, § 1 Abs. 1 GasHDrLtgV und
- die Leitungslänge der Gasleitung 1.000 m oder mehr beträgt, § 5 Abs. 5 GasHDrLtgV.

Bleibt die Leitungslänge unter 1.000 m bei zulässigem Betriebsdruck von mehr als 16 bar und ist keine Erlaubnis nach BetrSichV erforderlich, so sind die Unterlagen zwar der Behörde zuzuschicken, es findet jedoch keine Prüfung des Vorhabens statt, es wird lediglich die Inbetriebnahme angezeigt, § 5 Abs. 5 GasHDrLtgV. Es braucht bei Leitungen unter 1.000 m und mehr als 16 bar lediglich die Prüfung durch einen Sachverständigen, dass keine sicherheitsrechtlichen Bedenken bestehen. Der Sachverständige bestätigt dies in einer sogenannten Vorabbescheinigung, §§ 5 Abs. 5; 6 Abs. 1 GasHDrLtgV. Leitungen, die für einen Betriebsdruck bis 16 bar oder weniger ausgelegt sind, werden – unabhängig von der Länge der Leitung – weder bei der Energieaufsicht angezeigt noch wird diese informiert. Das Verfahren nach GasHDrLtgV wird detaillierter in Kap. 9.2 beschrieben. Vorsicht, wie eingangs schon beschrieben, gelten die genannten Bedingungen (nur) für die PtG-Anlage bis zur Absperrarmatur, die die Grenze zum Gasnetz darstellt (siehe auch Abb. 3.1). Bitte vermischen Sie das bei der Betrachtung nicht. Es wird in aller Regel um die Anlagen- und Leitungsteile gehen, die sich auf dem Betriebsgrundstück der PtG-Anlage befinden.

Die Energieaufsicht wird nicht auf Veranlassung der Immissionsschutzbehörde aktiv, weil die Pflichten aus der GasHDrLtgV nicht von der Konzentrationswirkung erfasst werden. Die Energieaufsicht muss entweder der Sachverständige oder der Anlagenbetreiber einbeziehen.

**Zusammenfassend** lässt sich sagen, speist die PtG-Anlage ins Gasversorgungsnetz ein, beeinflusst dies das Genehmigungsverfahren, weil unter Umständen weitere behördliche Prüfungen seitens der Energieaufsicht erforderlich sind. Das hängt davon ab, ob die Anlage als Energieanlage eingeordnet wird. Rechtlich ist bisher die PtG-Anlage nicht per se als Energieanlage nach EnWG eingestuft. Nach dem Gesetzesverständnis des PORTAL GREEN Konsortiums handelt es sich um eine Energieanlage, wenn Gas ins Gasversorgungsnetz eingespeist wird (siehe hierzu detaillierter im **technischen Leitfaden**, Kap. 3.2.1 „Energieanlage, überwachungsbedürftige bzw. erlaubnispflichtige Anlage“). Dies hat zur Folge, dass die GasHDrLtGv zu beachten ist. Hierbei sind zwei Konstellationen zu unterscheiden: Über Vorhaben zur Errichtung von PtG-Anlagen mit Leitung von mehr als 16 bar (Auslegungsdruck) und unter 1.000 m wird die Energieaufsicht informiert, §§ 1 Abs. 1, 5 Abs. 5 GasHDrLtGv. Bei Leitungen ab 1.000 m mit Betriebsdrücken über 16 bar ist das Vorhaben schriftlich anzuzeigen und die Energieaufsicht prüft, §§ 1 Abs. 1, 5 GasHDrLtGv. Anders als in anderen Rechtsbereichen, gibt es in der GasHDrLtGv keinen Genehmigungs- oder Erlaubnisvorbehalt. Zusätzlich werden sich in den vertraglichen Regelungen zur Einspeisung mit dem Netzbetreiber Unterschiede finden, weil die Eigenschaften von Wasserstoff verschieden sind und die Zumischung im Moment nur begrenzt stattfindet, um die Gasqualität nach DVGW-Regelwerk G 260 zu sichern.

Weitere Ausführungen zu anzuwendenden technischen Regelwerken sind in Kap. 7.1 „Einspeisung ins Gasnetz (Erdgas, Wasserstoff) der öffentlichen Versorgung“ des **technischen Leitfadens** zu finden.

### **3.2.2 Besonderheit: Zumischung von Wasserstoff ins Gasversorgungsnetz**

Nach den dem PORTAL GREEN Konsortium vorliegenden Informationen ändert die Einspeisung von Wasserstoff nichts am Genehmigungsverfahren. Die Besonderheiten sind bereits im vorstehenden Kap. 3.2.1 zusammengetragen. In diesem Kapitel wird auf die gesetzlichen Regelungen eingegangen, die das Verhältnis zwischen PtG-Anlagenbetreiber und Gasnetzbetreiber betreffen. Die gesetzlichen Regelungen unterscheiden zwischen (vorrangigem) Netzanschluss und (vorrangigem) Netzzugang. Weiter unterscheiden sie zwischen konventionell und regenerativ erzeugtem Gas. Letzteres wird als

Biogas privilegiert durch vorrangigen Netzanschluss und -zugang, § 33 Abs. 1, 2, 6 S. 4 GasNZV<sup>20</sup> i.V.m. §§ 3 Nr. 10c; 17 EnWG.

Der Begriff ‚Biogas‘ umfasst unter anderem Biomethan sowie Wasserstoff, der durch Wasserelektrolyse erzeugt worden ist, wenn der zur Elektrolyse eingesetzte Strom nachweislich weit überwiegend aus erneuerbaren Energiequellen stammt, § 3 Nr. 10c EnWG. ‚Weit überwiegend‘ bedeutet dabei einen Anteil von mindestens 80 Prozent. Ausweislich der Gesetzesbegründung gelten die für Biogas vorgesehenen Privilegierungen im EnWG und in den hieraus folgenden Verordnungen, wie zum Beispiel der GasNZV<sup>21</sup> automatisch auch für regenerativ erzeugten Wasserstoff /DBT 11/.

‚Netzanschluss‘ meint die tatsächliche, physische Verbindung einer Anlage mit dem Gasnetz, § 17 Abs. 1 EnWG. ‚Netzzugang‘ betrifft die tatsächliche Nutzung zur Durchleitung bzw. zur Einspeisung und Ausspeisung, § 20 Abs. 1 EnWG.<sup>22</sup>

Netzanschluss: Wird eine PtG-Anlage an das Gasversorgungsnetz angeschlossen, so hat der Betreiber die Anschlusskosten vollständig zu tragen, § 17 Abs. 1 EnWG. Sonderregelung: Wird regenerativ erzeugter Wasserstoff eingespeist, so gelten die Privilegien aus § 33 Abs. 1 S. 2 GasNZV. Hiernach trägt der Netzbetreiber 75 % der Anschlusskosten und der Anschlussnehmer 25 % soweit die Verbindungsleitung bis zu 10 km lang ist. Für Verbindungsleitungen bis 1 km wird der Betrag gedeckelt. Der Anschlussnehmer zahlt 25 %, höchstens jedoch 250.000 Euro. Für die Leitungsabschnitte über 10 km hinaus, trägt der Anschlussnehmer die Mehrkosten zu 100 %.

In Deutschland wird die Einspeisung von Wasserstoff unter 10 Vol.-% für zulässig erachtet, lokale Restriktionen von gegebenenfalls betroffenen Endkunden sind jedoch zu beachten und können zur Senkung der zulässigen Wasserstoffkonzentration führen (DVGW G 260, 262<sup>23</sup>). Eine solche Einschränkung greift bspw., wenn sich in räumlicher Nähe eine Erdgastankstelle befindet, da der Grenzwert für die Zumischung auf zwei Volumenprozent beschränkt ist. Die Volumenbegrenzung ergibt sich nicht aufgrund von

---

<sup>20</sup> Gasnetzzugangsverordnung, Stand: 13.6.2019

<sup>21</sup> Gasnetzzugangsverordnung, Stand: 13.6.2019

<sup>22</sup> Hierzu kritisch und detaillierter mit weiteren Nachweisen (IKEM, 2019, S. 17ff).

<sup>23</sup> Stand: G 260 März 2013; G 262 (A) September 2011

Anforderungen des Gasnetzes, sondern aus der Normierung für Erdgasfahrzeuge (Regelung Nr. 110 der UNECE). Plant ein Anlagenbetreiber Wasserstoff ins Erdgasnetz einzuspeisen, so bedarf es bei der Standortauswahl und der Anlagendimensionierung

- einer Projektion über den zu erwartenden Erdgasstrom, anhand dessen abgeschätzt werden kann, ob ausreichende Mengen Erdgas für die Aufnahme des Wasserstoffs ganzjährig vorhanden sind und
- einer Projektion über den (zu erwartenden) Wasserstoffanteil im Erdgasstrom aus anderen Quellen.

Letztere Projektion ist mit großen Unsicherheiten verbunden. Insbesondere später errichtete Power-to-Gas-Anlagen (Neuanlagen) können zur Überschreitung der Volumengrenzung führen und Aktivitäten von Wettbewerbern sind schwer abzuschätzen. Entscheidend ist hier die Frage, wer das Risiko für die Unsicherheit trägt. Zum einen kann es sein, dass der Netzbetreiber dem PtG-Anlagenbetreiber vertraglich eine Mindesteinspeisemenge Wasserstoff zusagt. Werden weitere Einspeisebegehren im eigenen Zuständigkeitsbereich des Netzbetreibers an diesen herangetragen, kann er die ggf. verbleibende Kapazität bestimmen, so dass bereits vorhandene Einspeisung im vereinbarten Umfang weiter möglich bleibt. Der Netzbetreiber trägt ‚nur‘ die Risiken, wenn z. B. aus vorgelagerten Netzen die zulässige Wasserstoffbeimischung bereits erreicht und weitere Wasserstoffeinspeisung nicht möglich ist oder der Erdgasstrom geringer als erwartet ist. Der Netzbetreiber kann demzufolge – im Gegensatz zum Netzkunden – einen Teilbereich der Risiken steuern.

Das Risiko kann auch vom PtG-Anlagenbetreiber getragen werden. In diesem Falle wird eine maximale Zumischgrenze (z. B. 9,99 Vol.-%) vereinbart. Ist diese erreicht, weil dem Erdgas bereits Wasserstoff zugemischt wurde, so darf der Betreiber nicht einspeisen. Ist die Konzentration noch nicht erreicht, so kann der Anlagenbetreiber anteilig einspeisen.

Es fehlen derzeit gesetzliche Regelungen, die diese Risiken regeln. Weder im EnWG noch in der GasNZV sind die Vorschriften explizit für Wasserstoffbeimischung entworfen. Vielmehr werden über die Definitionen in § 3 EnWG die Regelungen für Biomethan auf regenerativen Wasserstoff und die Regelungen für Erdgas auf konventionellen Wasserstoff übertragen. Die jeweiligen Beschaffenheitsunterschiede sind in den gesetzlichen Regelungen bisher nicht adäquat abgebildet. Fakt ist, die Einspeisung von Wasserstoff ist begrenzt und hängt von der jeweils transportierten Erdgasmenge (bzw. Biogasmenge) ab. Wird geplant, dass eine PtG-Anlage Wasserstoff ins Gasversorgungsnetz

einspeist, so sind bereits genehmigte oder errichtete Wasserstoffeinspeisungen zu berücksichtigen. In Konkurrenzsituation wird aktuell der Prioritätsgrundsatz angewendet, d. h. der frühere Antragsteller wird gegenüber späteren Antragstellern bevorzugt.<sup>24</sup> Das gleiche Prinzip nutzen auch Genehmigungsbehörden für Windenergieanlagen; siehe hierzu /OVG 18/:

*„Angesichts des Fehlens genereller Regelungen im Immissionsschutzrecht zur Frage, welchem immissionsschutzrechtlichen Vorhaben bei mehreren konkurrierenden Anträgen der Vorrang zukommt, ist in der Rechtsprechung anerkannt, dass die Auswahl oder Rangfolgebestimmung nach dem Prioritätsprinzip einen verlässlichen Maßstab für die Verteilungsentscheidung darstellt, der dem Willkürverbot und dem Gleichbehandlungsgrundsatz Rechnung trägt [Unterstreichung Anm. d. Red.]. Danach hat, vorbehaltlich besonderer Einzelfallumstände, grundsätzlich derjenige Rücksicht zu nehmen und Nachteile – wie hier durch Abschaltverpflichtungen und damit einhergehender geringerer Energieausbeute – zu tragen, der mit seinem Vorhaben an eine bereits bestehende oder genehmigte Anlage heranrückt bzw. auf eine hinreichend verfestigte Planung trifft.“*

Bei Windenergieanlagen prüft die Genehmigungsbehörde einzureichende Gutachten zur Windausbeute und versagt ggf. die Genehmigung. Bei PtG-Anlagen ist die Situation leicht anders gelagert. Der Engpass entsteht nicht durch das Betreiben der Anlage, sondern die Einspeisung ins Gasnetz. Falls die Behörde die Aufnahmekapazität des Gasnetzes prüft, ist fraglich, ob das im Genehmigungsverfahren für die PtG-Anlage oder für (die i. d. R. getrennt beantragte) Einspeiseanlage samt Anschluss an das Gasnetz geschieht. Hier besteht Unsicherheit, ob und in welchem Verfahren dies geprüft wird oder dies zu den wirtschaftlichen Risiken des PtG-Anlagenbetreibers gehört, die nicht in den Verantwortungsbereich der Genehmigungsbehörde gehören.

Weiter ist fraglich, ob der Netzbetreiber das Anschlussbegehren mit Verweis auf das Prioritätsprinzip (s. o.) ablehnen kann. Wird ein Anschlussbegehren zur Einspeisung von Wasserstoff gestellt und die benötigte Aufnahmekapazität fehlt, so begründet der Netzbetreiber dies gesondert, § 17 Abs. 2 EnWG. Eine Ausbaupflicht wird regelmäßig verneint unter Abwägung des bedarfsgerechten vs. wirtschaftlichen Ausbaus, so dass der

---

<sup>24</sup> Siehe hierzu knapp mit weiteren Nachweisen (IKEM, 2019, S. 20)

Netzbetreiber den Anschluss ablehnen kann, § 17 Abs. 2 EnWG. Selbst für erneuerbaren Wasserstoff, wird im Moment ähnlich argumentiert, obwohl die wortwörtliche Auslegung des Gesetzes anderes impliziert. Letztlich verändert Wasserstoff die Gasbeschaffenheit und hierauf kann die Ablehnung des Netzanschlusses gestützt werden /KAL 19/, § 33 Abs. 8 GasNZV. Eine Ablehnung aufgrund der Gasbeschaffenheitsparameter läuft im Ergebnis ebenfalls darauf hinaus, dass das Prioritätsprinzip greift. Es ist demnach zu erwarten, dass der Netzanschluss (und darüber auch der Netzzugang) beantragter und genehmigter Anlagen – in gegebenen Grenzen – geschützt wird und damit die Risiken des PtG-Anlagenbetreibers in puncto Einspeisung gemindert sind.

Netzzugang: Wie bereits erwähnt, ist die tatsächliche Nutzung zur Durchleitung bzw. zur Einspeisung und Ausspeisung gemeint, § 20 Abs. 1 EnWG. Für konventionell erzeugten Wasserstoff kann der Netzbetreiber den Zugang aus betriebsbedingten und sonstigen Gründen verweigern. Hierzu zählen auch Kapazitätsengpässe, vgl. § 20 Abs. 2 EnWG. Regenerativ hergestellter Wasserstoff ist im Vergleich zu konventionellen Gasen privilegiert. Der Netzbetreiber ist zwar verpflichtet regenerativ erzeugten Wasserstoff vorrangig einzuspeisen, § 34 GasNZV i.V.m. § 3 Nr. 10c EnWG. Der Netzkunde jedoch ist verpflichtet, die Gasbeschaffenheitsanforderungen von DVGW G 260, 262 aus dem Jahr 2007 von 2 Vol.-% einzuhalten (statische Verweisung auf altes Regelwerk), § 36 Abs. 1 GasNZV. Dieser Deckel relativiert den vorrangigen Netzzugang ggf. deutlich. Ein dritter Ansatz wird von der BNetzA empfohlen. Die Regelungskompetenz der BNetzA folgt aus § 29 Abs. 1 EnWG, § 50 Abs. 1 Nr. 8 GasNZV. Im Positionspapier für die Wasserstoffeinspeisung nimmt sie an, dass der Netzbetreiber verpflichtet ist den maximal zulässigen Wasserstoffgehalt in seinem Netz sowie die zulässige Einspeisemenge bzw. -kapazität zu berechnen /BNA 14/. Entsprechend wird hier davon ausgegangen, dass der Netzbetreiber verpflichtet ist, die Einspeisung in den vorhandenen technischen Grenzen zu ermöglichen.<sup>25</sup>

Dem Anlagenbetreiber gewährt das Gesetz weitere Privilegien, wenn er den Wasserstoff regenerativ erzeugt. Zu den Biogasprivilegien – dies wird hier nur der Vollständigkeit halber aufgezählt – gehören vermiedene Netzkosten (§ 118 Abs. 6 S. 7 EnWG, § 20a GasNEV), erweiterter Bilanzkreis (§ 35 GasNZV) und Konvertierung (§§ 13 Abs. 3, 36 Abs. 2 GasNZV). Die vorstehenden Ausführungen sind hauptsächlich für die Vertragsbeziehung zwischen PtG-Anlagenbetreiber und Netzbetreiber relevant, nicht (oder ggf.

---

<sup>25</sup> Ausführlicher hierzu (IKEM, 2019, S. 23ff).

indirekt oder eingeschränkt) für die Genehmigungsfähigkeit der PtG-Anlage. Wie bereits erläutert, beantragt der Gasnetzbetreiber eine eigene Genehmigung für den Anschluss an das Gasversorgungsnetz. Hierzu gehören die Zuleitung, Messinstrumente und die Wasserstoffeinspeiseanlage.

### 3.2.3 Wasserstoffnetze

Im Moment gibt es in Deutschland keine Gasversorgungsnetze, die Wasserstoff transportieren. Es werden jedoch Visionen entworfen, eine Wasserstoffinfrastruktur deutschlandweit aufzubauen /FNB 20/. Aktuell gibt es in Deutschland zwei private Wasserstoffnetze, die Industriestandorte verbinden und versorgen, das H<sub>2</sub>-Netzwerk-Ruhr (240 km) und ein Netz um Bitterfeld/Leuna. Es wird der Vollständigkeit halber kurz erläutert, welche Unterschiede bei privaten Wasserstoffnetzen im Vergleich zu Gasversorgungsnetzen bestehen.

Die Einspeisung in ein Wasserstoffnetz unterscheidet sich von der Einspeisung in das Gasversorgungsnetz. Die aktuell in Deutschland vorhandenen Wasserstoffnetze sind keine Energieanlagen, weil sie nicht als Gasversorgungsnetz gelten, §§ 3 Nr. 14, 15, 19a, 20 EnWG. Wird künftig das Gasversorgungsnetz auf Wasserstoff umgestellt und umgewidmet oder werden öffentliche Wasserstoffnetze errichtet, so gelten die gleichen Regelungen wie oben in Kap. 3.2.1 beschrieben. Es ist auch denkbar, dass ein Wasserstoffnetz errichtet wird. Anfänglich könnten bspw. redundante Stränge von Fernleitungsnetzen entkoppelt, um- und ausgebaut werden /FNB 20/. Im Rahmen dieser Entwicklung wäre auch möglich, dass die heute privaten Wasserstoffnetze, die für die industrielle Wasserstoffverteilung genutzt werden, künftig neu eingestuft werden, d. h. unter die Regulierung fallen und als Gasversorgungsnetz betrachtet werden.

Für die Einspeisung in private Wasserstoffnetze braucht es ggf. die **Erlaubnis nach § 18 BetrSichV**, weil es sich um überwachungsbedürftige Anlagen handelt (siehe Kap. 3.2.1 „Energieanlage, überwachungsbedürftige bzw. erlaubnispflichtige Anlage“ im **technischen Leitfadens**). Eine ggf. in § 1 Abs. 4 BetrSichV gegebene Ausnahme für Energieanlagen greift in diesem Fall gerade nicht. Weiter ist zu prüfen, ob die Anzeigepflicht nach § 4a RohrFLtgV<sup>26</sup> greift. Der Anwendungsbereich der Verordnung wird von anderen Gesetzen abhängig gemacht; näheres hierzu findet sich in § 2 Abs. 2 RohrFLtgV. Im

---

<sup>26</sup> Rohrfernleitungsverordnung, Stand: 20.07.2017



Übrigen durchläuft eine PtG-Anlage, die in ein Wasserstoffnetz einspeist, den regulären Genehmigungsprozess, der in diesem Leitfaden beschrieben wird.

### **3.3 Anschluss an Untersgrundspeicher**

Befüllt eine PtG-Anlage einen Untersgrundspeicher (UGS), so besteht zunächst ein Leitungsanschluss. In der Regel wird die Gasleitung dem Gasnetzbetreiber gehören oder evtl. auch dem Betreiber des UGS. Sind die beiden Betreiber nicht personenidentisch (dazu siehe Kap. 3.1) mit dem Betreiber der PtG-Anlage, so gilt die PtG-Anlage als eigenständige Anlage, die ein separates Genehmigungsverfahren durchläuft. Vorhandene oder neu zu legende Gasleitungen sowie die Gasnetzeinspeisestation gehören dann nicht zum Anlagenumfang der PtG-Anlage. Dasselbe gilt, wenn die Anlagenteile nicht im räumlichen und betriebstechnischen Zusammenhang stehen; auch dann braucht es ein separates Genehmigungsverfahren für Leitungen und PtG-Anlage.

Dies folgt aus § 1 Abs. 2 der 4. BImSchV, wie oben in Kap. 3.1 ausführlicher dargestellt. Die Anlage wird als zusammengehörige Anlage betrachtet und genehmigt, wenn drei Voraussetzungen kumulativ gegeben sind:

1. es sich um notwendige Anlagenteile (Anlagenkern) und/oder Nebeneinrichtungen handelt,
2. der gleiche Betreiber (Betreiberidentität) Anlagenteile errichtet und diese
3. im räumlichen und betriebstechnischen Zusammenhang zur PtG-Anlage stehen.

Die Wiederholung ist an dieser Stelle gut geeignet, da hier gut zu prüfen ist, welche Anforderungen aus GasHDrLtgV und BBergG den PtG-Anlagenbetreibern verpflichten und welche den Netzbetreiber bzw. den UGS-Betreiber verpflichten.

Zwei Fallgestaltungen lohnen sich zu nennen: der Anschluss an einen im Moment als Erdgasspeicher genutzten UGS oder an eine Wasserstoffkaverne. Letztere gibt es in Deutschland momentan noch nicht, möglich ist die Fallgestaltung und konkrete Forschungsprojekte existieren hierzu (Bsp. H<sub>2</sub>-Forschungskaverne). Aufgrund des Leitungsanschlusses sind die Ausführungen in Kap. 3.2 auch bei Anschluss an einen UGS anwendbar. Es gibt jedoch eine Besonderheit. Wird eine PtG-Anlage in der Nähe eines UGS errichtet und betrieben, so ändert sich ggf. die zuständige Behörde und der materiell-rechtliche Prüfungsumfang wird auf Bergrecht erweitert. Die zentrale Frage ist, dient die PtG-Anlage überwiegend dem Betrieb eines Untersgrundspeichers, § 2 Abs. 2 Nr. 2

BBergG. Falls die Anlage untergeordneter Bedeutung ist und dem Untergrundspeicher nicht dient, dann fällt sie nicht in den sachlichen Anwendungsbereich des BBergG. Weiter endet der Anwendungsbereich, sobald Rohrleitungen ihren betriebsinternen Charakter verlieren, d. h. ab der Übergabestation ins Gasversorgungsnetz, § 2 Abs. 4 Nr. 5 BBergG /KUL 12/. Das Bergamt wird von der Immissionsschutzbehörde als Träger öffentlicher Belange (TÖB) hinzugezogen und bei Zuständigkeit um eine Stellungnahme gebeten, § 10 Abs. 5 BImSchG.

### **3.4 Anschluss an Industrieanlagen**

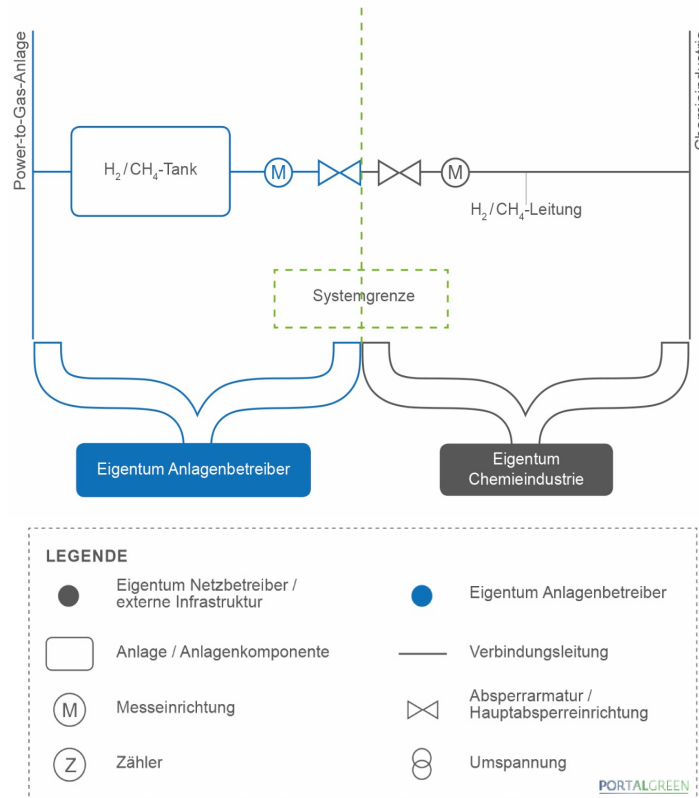
In der chemischen Industrie, der Stahlindustrie und in Raffinerien wird Wasserstoff in großen Mengen benötigt. Beispielsweise werden rund 55 % des global produzierten Wasserstoffs für die Ammoniaksynthese, 25 % in Raffinerien und etwa 10 % für die Methanolherstellung genutzt /ADO 17/. Durch den Umbau der Stahlproduktion auf wasserstoffbasierte Prozesse würde darüber hinaus ein zusätzlicher Bedarf an Wasserstoff von etwa 2,4 Mio. t pro Jahr entstehen /DEN 18/.

Soll eine PtG-Anlage Wasserstoff für industrielle Prozesse herstellen, ist zunächst zu prüfen, ob ein Planfeststellungsverfahren für die Haupteinrichtung (d. h. die Industrieanlage) oder die PtG-Anlage (siehe Kap. 2.4) oder eine Genehmigung nach BImSchG notwendig ist.

Ein Planfeststellungsverfahren kann zur Anwendung kommen, wenn beispielsweise neue Gas- oder Stromleitungen zur Industrieanlage oder Raffinerie verlegt werden müssen und diese zur Anlage dazugehören, d. h. vom Anlagenbetreiber mit betrieben werden. Handelt es sich um unterschiedliche Betreiber, wird vermutlich ein separates Genehmigungsverfahren durchzuführen sein. Genaueres zu Fallkonstellationen, in denen ein Planfeststellungsverfahren durchgeführt wird, findet sich in Kap. 2.4. Eine Genehmigung nach BImSchG wäre in diesem Fall im Verfahren einkonzentriert (siehe Kap. 2).

In den nachfolgenden Ausführungen wird unterstellt, dass keine vom PtG-Anlagenbetreiber betriebenen Rohrleitungen außerhalb des Anlagengeländes gebaut werden. In diesem Fall braucht es eine Genehmigung nach BImSchG. Wie in Kap. 2 beschrieben, konzentriert das Verfahren nach BImSchG weitere behördliche Entscheidungen ein, § 13 BImSchG. Neben der Durchführung des Erlaubnisverfahrens nach §18 BetrSichV und der Einstufung nach Anhang 1 der 4. BImSchV muss auch für den Bau einer PtG-

Anlage auf dem Anlagengelände von Industrieanlagen oder Raffinerien die Notwendigkeit zur Durchführung weiterer Verfahren geprüft werden (siehe Kap. 2). Hierzu zählen beispielsweise das Baugenehmigungsverfahren, das Verfahren nach Störfallverordnung und die Durchführung einer UVP. Dabei kann möglicherweise auf die naturschutzrechtlichen Prüfungen und Unterlagen zurückgegriffen werden, die bereits für die bestehende Anlage durchgeführt wurden (sofern die Anlage auf dem Anlagengelände gebaut wird und nicht auf einem benachbarten Grundstück), wodurch der Aufwand reduziert werden würde. Dies ist mit der verantwortlichen Behörde zu klären.



**Abb. 3.2** Systemgrenze Methan-/Wasserstoffleitung - Anschluss Industrieanlage, Urheberin: DBI

In Abb. 3.2 ist zunächst die Systemgrenze zwischen PtG-Anlage und Industrieanlage gezeigt, wie sie im Sinne des Leitfadens betrachtet wird. Dabei spielt es keine Rolle, ob die PtG-Anlage von einem selbständigen Betreiber oder beide Anlagen – die PtG-Anlage und die Industrieanlage – von einem gemeinsamen Betreiber betrieben werden. Dieser Leitfaden fokussiert sich „nur“ auf den blauen Teil der Grafik (die PtG-Anlage) bis zum Absperrventil.

Wird eine PtG-Anlage auf dem Anlagengelände einer Industrieanlage oder Raffinerie gebaut, so ist zu unterscheiden, ob es sich um eine zusammengehörige Anlage nach

§ 1 Abs. 2 der 4. BImSchV handelt oder nicht. Diese Unterscheidung ist für die Wahl des Genehmigungsverfahrens erheblich, weil sich dadurch klärt, ob die PtG-Anlage<sup>27</sup>

1. im Rahmen einer Änderungsgenehmigung der Industrieanlage (mit)genehmigt wird
2. eine neue gemeinsame Genehmigung mit der Industrieanlage zusammen oder
3. eine neue eigenständige Genehmigung braucht.

Braucht die PtG-Anlage eine eigenständige Genehmigung (3), dann sind Systemgrenze (dieses Leitfadens, siehe Abb. 3.2) und Anlagenumfang im Genehmigungsverfahren wahrscheinlich identisch. Liegt eine zusammengehörige Anlage vor, dann ist die gezeigte Systemgrenze nicht maßgeblich für das Genehmigungsverfahren. In diesen Fällen werden PtG-Anlage und Industrieanlage gemeinsam betrachtet und genehmigt. Da aktuell PtG-Anlagen ausschließlich zur Wasserstoff-Versorgung bestehender Industrieanlagen geplant und gebaut werden, wird maßgeblich Fall (1) oder (3) gelten.

Die Frage der zusammengehörigen Anlage wurde bereits in Kap. 3.1 ausführlich behandelt. Zusammengefasst ergibt sich grundsätzlich das Gefährdungspotential nicht aus der Einzelanlage, sondern der Gesamtanlage. Das Genehmigungsverfahren bezweckt, die Anlage und ihre Auswirkungen auf die Umwelt in ihrer Gesamtheit zu beurteilen /JAR 17/. Bildet die PtG-Anlage mit einer Industrieanlage eine zusammengehörige Anlage<sup>28</sup>, so braucht es entweder

1. eine Änderungsgenehmigung (wesentliche Änderung der existierenden Alt-Industrieanlage) nach § 16 BImSchG oder
2. eine neue Genehmigung nach § 4 BImSchG, wenn beide Anlagen (PtG-Anlage und Industrieanlage) neu errichtet werden.

Um zu beantworten, ob eine Änderungsgenehmigung oder eine neue eigenständige Genehmigung benötigt wird, muss die Frage der Zusammengehörigkeit geklärt werden.

Zusammengehörig sind Anlagen, die drei Voraussetzungen kumulativ erfüllen, § 1 Abs. 2 der 4. BImSchV:

---

<sup>27</sup> Auf die Zahlen in Klammern (1) bis (3) wird in den nächsten zwei Absätzen Bezug genommen. Sie unterscheiden drei verschiedene Konstellation der Genehmigung nach BImSchG.

<sup>28</sup> Die gesetzliche Regelung unterscheidet in zusammengehörige Anlage nach § 1 Abs. 2 und gemeinsame Anlage nach § 1 Abs. 3 der 4. BImSchV. Dieser Differenzierung wird hier nicht weiter nachgegangen.

- Es handelt sich um notwendige Anlagenteile (Anlagenkern) und/oder Nebeneinrichtungen und
- die Anlagen(teile) stehen in räumlichem und betriebstechnischem Zusammenhang zur PtG-Anlage und
- der gleiche Betreiber errichtet und betreibt die Anlagen(teile) (Betreiberidentität).

Fehlt eines der oben genannten Kriterien, so gilt die PtG-Anlage nicht als zusammengehörige Anlage und benötigt eine eigenständige Genehmigung.

Es liegt beispielsweise keine Nebeneinrichtung vor, wenn die PtG-Anlage zahlreiche andere (Industrie-)Anlagen versorgt. In diesem Fall nimmt sie eine selbständige (und keine untergeordnete) Funktion ein.

Betreiber ist derjenige, der nach rechtlichen, wirtschaftlichen und tatsächlichen Gegebenheiten bestimmenden Einfluss auf die Errichtung, die Beschaffenheit und den Betrieb der Anlage hat und somit die Entscheidung und die Verantwortung über die Erfüllung der umweltrechtlichen Pflichten trägt. Werden PtG- und Industrie-Anlage von unterschiedlichen natürlichen und juristischen Personen betrieben, werden die beiden Anlagenteile nicht als gemeinsame Anlage behandelt, da nach § 1 Abs. 1 S. 4 der 4. BImSchV eine Anlage grundsätzlich nur einen Anlagenbetreiber haben kann. Der Betreiber eines Industrieparks ist kein Anlagenbetreiber, solange der Industrieparknutzer den bestimmenden Einfluss auf den Betrieb seiner Anlage hat /JAR 17/. Die Betreiberidentität fehlt demnach, wenn unterschiedliche Unternehmen ohne Abhängigkeitsverhältnis untereinander handeln.

Ein Anlagenbetreiber liegt jedoch nach /FEN 20/ auch bei mehreren Einzelanlagen vor, wenn diese in einem Abhängigkeitsverhältnis zueinanderstehen, so dass eine Person, eine bestimmte Personenmehrheit oder die Gesamtheit einen bestimmenden Einfluss auf den Betrieb der Gesamtanlage hat. In diesem Sinne sind die Eigentümer von Teilanlagen gleichzeitig Betreiber der Gesamtanlage, da der Betrieb der Anlagen durch gemeinsame Entscheidungen bestimmt ist.

Im Falle von PtG-Anlagen, die eine Industrieanlage oder Raffinerie mit Wasserstoff versorgen sollen, hat weiterhin maßgeblich der Betreiber der Industrieanlage oder Raffinerie einen bestimmenden Einfluss auf den Betrieb der Gesamtanlage. Dies kann sich anders darstellen, wenn die PtG-Anlage beispielsweise nur zu einem kleinen Anteil

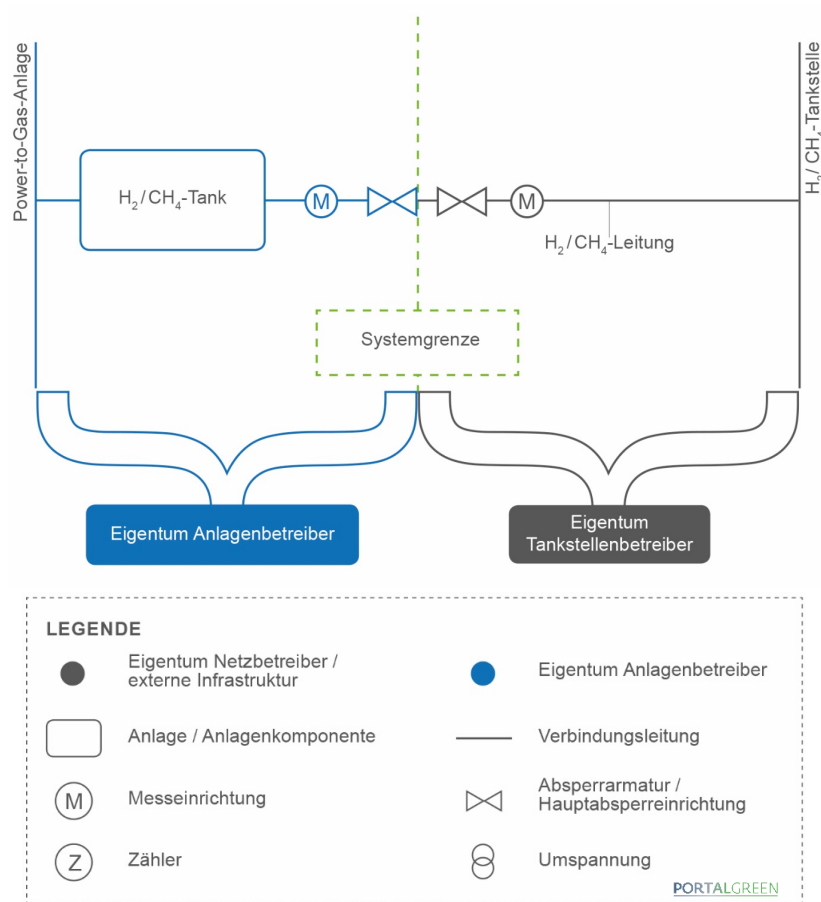
Wasserstoff für eine Industrieanlage oder Raffinerie bereitstellt und zu einem größeren Teil Wasserstoff ins Erdgasnetz einspeist oder wenn sie, wie in dem oben beschriebenen Beispiel, den Wasserstoff an mehrere Industrieanlagen verteilt. Auch wenn eine solche PtG-Anlage auf dem Anlagengelände der Industrieanlage oder der Raffinerie gebaut wird und beide Anlagen von unterschiedlichen Personen betrieben werden, sind sie als zwei getrennte Anlagen zu betrachten und entsprechend zu genehmigen.

Werden PtG-Anlage und bestehende Industrieanlage als zusammengehörig (1) eingestuft, handelt es sich um eine wesentliche Änderung einer genehmigungsbedürftigen Anlage nach § 16 BImSchG. Da es sich zudem um eine Änderung handelt, die die Sicherheit der bestehenden Anlage beeinflusst, ist sie nach § 18 BetrSichV erlaubnispflichtig. Die Erlaubnis erstreckt sich nur auf den geänderten Teil. Die Wechselwirkungen mit anderen Anlagenteilen sind jedoch zu berücksichtigen. Im Erlaubnisverfahren muss durch den Antragsteller nachgewiesen werden, dass die bestehende Anlage durch die neu hinzukommende PtG-Anlage sicherheitstechnisch nicht negativ beeinflusst wird und entsprechende Maßnahmen zur Gewährleistung der Sicherheit getroffen werden.  
/LAS 17/

Weitere Ausführungen zu anzuwendenden technischen Regelwerken sind in Kap. 7.4 „Industrieanlagen“ des **technischen Leitfadens** zu finden.

### **3.5            Mobilität | Anschluss an Tankstelle**

Wasserstoffnutzung im Straßenverkehr gewinnt in den Diskussionen zunehmend an Bedeutung. Typische Zielsektoren sind der Schienen- und Straßenverkehr. Langfristig wird Wasserstoff – entweder direkt oder als sogenannte ‚Power Fuels‘ für Nutzung in Flugzeugen und Schiffen relevant; bisher gibt es Forschungsprojekte in diesen Bereichen. Power Fuels umfassen synthetische Kraft- und Brennstoffe auf Basis von Wasserstoff in der Regel mit einer höheren Energiedichte, sei es durch weitere Prozessschritte oder durch besondere Speichermedien. Mobilität im weiteren Sinne ist auch ein Stichwort für Fahrräder und Gabelstapler mit Wasserstoffantrieb /HUC 18/. Dieser Genehmigungsleitfaden schaut auf den Anschluss an H<sub>2</sub>-Tankstellen. Hierzu zählen Tankstellen auf dem Betriebsgelände eines Unternehmens (z. B. öffentliche Verkehrsbetriebe) oder frei zugänglich im öffentlichen Straßenverkehr für Fahrzeuge und Tankstellen an Bahnschienen zur Versorgung von Zügen mit Wasserstoffantrieb. Erdgastankstellen werden nicht gesondert adressiert.



**Abb. 3.3** Systemgrenze Methan- / Wasserstoffleitung - Anschluss Tankstelle, Urheberin: DBI

Die Abb. 3.3 enthält einen Vorschlag zur Systemgrenze zwischen Tankstelle und PtG-Anlagenbetreiber. In dem dargestellten Beispiel handeln verschiedene Betreiber; beide Anlagen können jedoch auch von einem Betreiber betrieben werden. Die Systemgrenze verdeutlicht, was in diesem Leitfaden betrachtet wird (blauer Bereich). Der Anlagenumfang im Genehmigungsverfahren kann hiervon abweichen, wie nachfolgend beschrieben wird.

### 3.5.1 Anschluss an Tankstellen im Straßenverkehr

Das Genehmigungsverfahren für Tankstellen richtet sich nach der Menge des maximal speicherbaren Wasserstoffs in der Gesamtanlage. Tankstellen – sei es auf einem Betriebsgelände oder im öffentlichen Raum – brauchen bei einer Lagerkapazität von weniger als 3 t Wasserstoff eine Erlaubnis nach § 18 Nr. 3 BetrSichV für Füllanlagen. Für Lagerkapazitäten ab 3 t Wasserstoff braucht es eine Genehmigung nach § 4 BImSchG, Anhang 1 Nr. 9.3.2 der 4. BImSchV.

Wie oben in Kap. 3.1 bereits beschrieben, sind für die Bestimmung des Anlagenumfangs und für Tankstellen insbesondere der Lagerkapazität, alle Anlagenteile maßgeblich, die zum Betrieb notwendig sind, samt Nebeneinrichtungen, die in einem räumlichen und betriebstechnischen Zusammenhang stehen und für das Entstehen schädlicher Umwelteinwirkungen von Bedeutung sein können, § 1 Abs. 2 der 4. BImSchV. Wird die PtG-Anlage mit Tankstelle in räumlichem und betriebstechnischem Zusammenhang errichtet, so handelt es sich in der Regel um eine zusammengehörige Anlage und diese wird als Gesamtanlage betrachtet und genehmigt.

Um das zutreffende Genehmigungsverfahren zu bestimmen, unterscheiden Sie die Anlage bitte in die genehmigungsrelevanten Anlagenteile. Jetzt wird für jedes Anlagenteil das zutreffende Genehmigungsverfahren bestimmt. Das jeweils höherrangige Genehmigungsverfahren bestimmt dann das Verfahren für die Gesamtanlage (siehe hierzu genauer in Kap. 2 am Anfang). Unterliegt die Wasserstoffherzeugung in der PtGA bspw. der Genehmigungspflicht nach § 4 BImSchG und die Tankstelle der Erlaubnispflicht nach § 18 BetrSichV, so ist das immissionsschutzrechtliche Verfahren höherrangig. Besteht z. B. räumlich Abstand zwischen den beiden Anlagen, fehlt der betriebstechnische Zusammenhang oder handeln verschiedene Betreiber, können ggf. getrennte Genehmigungsverfahren nötig werden. Lesen Sie bitte bei Fragen zum Anlagenumfang die genauere Beschreibung in Kap. 3.1.

Weitere Ausführungen zu anzuwendenden technischen Regelwerken sind in Kap. 7.3.1 „Anschluss an H<sub>2</sub>-Tankstellen im Straßenverkehr“ des **technischen Leitfadens** zu finden.

### **3.5.2 Anschluss an Tankstellen im Schienenverkehr**

Tankstellen, die zur Versorgung und Betankung von Zügen in der Nähe der Bahnschienen betrieben werden, durchlaufen regulär ein Planfeststellungsverfahren, § 18 AEG.<sup>29</sup> Unabhängig von der Produktion im industriellen Umfang oder Wasserstofflagerkapazität (siehe Kap. 2.1) sind Erlaubnis nach § 18 BetrSichV und Genehmigung nach § 4 BImSchG nachrangige Verfahren. Das Planfeststellungsverfahren als höherrangiges Verfahren schließt die Prüfung aller materiell-rechtlichen Rechtsvorschriften mit ein. Neben

---

<sup>29</sup> Allgemeines Eisenbahngesetz Stand: 11.06.2019



der Planfeststellung sind andere behördliche Entscheidungen nicht erforderlich (Konzentrationswirkung, § 75 Abs. 1 VwVfG).

Tankstellen gelten als Betriebsanlagen der Eisenbahn und dürfen nur gebaut oder geändert werden, wenn eine Planfeststellung oder Plangenehmigung erteilt wurde, § 18 Abs. 1; 18b AEG. Es gelten die §§ 72 bis 78 VwVfG<sup>30</sup>.

Hinweis: Gesetzlich ist der Begriff „Betriebsanlage“ im AEG nicht definiert. Definiert ist hingegen der Begriff „Serviceeinrichtungen“ nach § 2 Abs. 9 AEG in Verbindung mit Anlage 2 Nr. 2h ERegG;<sup>31</sup> hierzu gehören Einrichtungen für Brennstoffaufnahme und Bereitstellung von Brennstoffen. Falls Serviceeinrichtungen zu Betriebsanlagen gehören, wäre eine Klarstellung im Gesetz wünschenswert. Falls dem nicht so ist, bleibt die Frage: Ob die Tankstelle als Betriebsanlage gilt und welchen Grenzen diese Zuordnung unterliegt und kann hier nicht konkretisiert werden. Selbst wenn die Tankstelle für die Betankung von Schienen- und Straßenfahrzeugen errichtet wird, setzt sich das Planfeststellungsverfahren gegenüber anderen Verfahren als höherrangiges Verfahren durch.

Wird eine PtG-Anlage in Schienennähe zur Versorgung der Züge geplant, so wird in aller Regel eine Gesamtbetrachtung erfolgen. Liegt ein räumlicher und betriebstechnischer Zusammenhang vor, so wird genehmigungsrechtlich nicht in zwei Anlagen (PtG-Anlage und Tankstelle) unterschieden, sondern der Anlagenkomplex als Gesamtheit betrachtet (siehe auch Ausführungen in Kap. oben 3.5.1 oben). Der Anschluss an den Nutzungszweig Eisenbahntankstelle führt folglich dazu, dass sich das Verfahren für die PtG-Anlage ändert und eine Planfeststellung oder Plangenehmigung das Recht verleiht die ganze Anlage zu errichten und zu betreiben. Für den Ablauf des Verfahrens wird auf Kap. 4 Planfeststellungs- und Plangenehmigungsverfahren verwiesen.

Die sachlich zuständige Planfeststellungsbehörde ist gemäß § 3 Abs. 1 Nr. 1, Abs. 2 S. 2 BEVVG<sup>32</sup> das Eisenbahn-Bundesamt (EBA).

Detailliertere Ausführungen finden sich in der Studie „Wasserstoff-Infrastruktur für die Schiene“ /NOW 16/.

---

<sup>30</sup> Verwaltungsverfahrensgesetz Stand: 21.6.2019

<sup>31</sup> Eisenbahnregulierungsgesetz Stand: 08.07.2019

<sup>32</sup> Bundeseisenbahnverkehrsverwaltungsgesetz Stand: 29.11.2018

Die vorgenannten Überlegungen gelten für Eisenbahnen. Die Rechtslage für Bahnen auf Werksgeländen wurde nicht betrachtet.

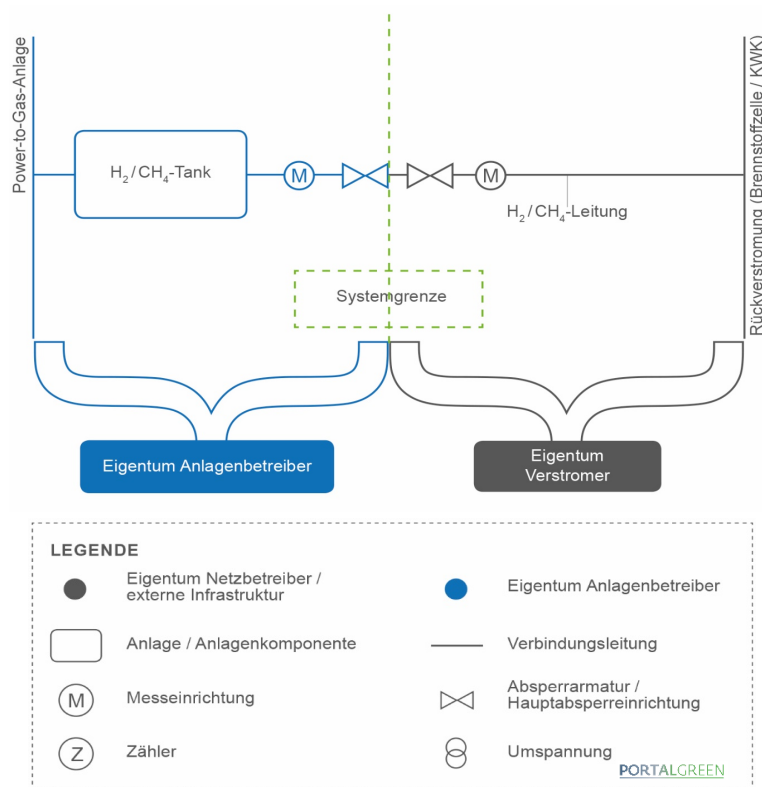
Weitere Ausführungen zu anzuwendenden technischen Regelwerken sind in Kap. 7.3.2 „Anschluss an H<sub>2</sub>-Tankstellen im Schienenverkehr“ des **technischen Leitfadens** zu finden.

### **3.6 Anschluss an eine Rückverstromungseinheit**

Als Rückverstromung ist im Rahmen dieses Leitfadens die Stromerzeugung aus Gasen definiert, die vollständig oder anteilig in einer PtG-Anlage auf Basis elektrischer Energie erzeugt wurden. Die in diesem Kontext in Frage kommenden Gase sind Wasserstoff, SNG sowie Gemische aus Wasserstoff, SNG, Erdgas und Biogas. Die Produktgase der PtG-Anlage können entweder vor Ort bis zur Rückverstromung gespeichert oder in das Gasnetz eingespeist werden, wobei in dem Fall das Gas zur Rückverstromung aus der Leitung bezogen wird. Prinzipiell kann die Rückverstromung also an einem beliebigen Ort mit Gasversorgung geschehen.

Etablierte Technologien zur Stromerzeugung aus Gas sind Gasturbinen, Gasmotoren und Brennstoffzellen. Zur Nutzung von Wasserstoff eignen sich Brennstoffzellen. Zudem werden Gasmotoren und Gasturbinen entwickelt, die mit reinem Wasserstoff oder mit Gasgemischen mit hohen Wasserstoffanteilen betrieben werden können. Weitere Technologien zur gasbasierten Stromerzeugung sind der Gas-Dampfmotor, der Stirlingmotor oder innovative Entwicklungen wie H<sub>2</sub>/O<sub>2</sub> Kreislaufmotoren. Zudem wird an der Entwicklung von reversiblen Brennstoffzellen geforscht, womit die Elektrolyse und die Rückverstromung in einem System realisiert werden kann /TOE 17/. Zur besseren Brennstoffausnutzung werden die Stromerzeuger häufig als Kraft-Wärme-Kopplungs-Anlagen ausgeführt.

In Abb. 3.4 ist für eine Rückverstromung vor Ort die Anbindung der Rückverstromungseinheit an eine PtG-Anlage mit Speicher dargestellt. In dem dargestellten Fall unterscheiden sich die Betreiber von PtG-Anlage und Stromerzeugungseinheit. Dieser Leitfadens fokussiert auf den blau dargestellten Bereich und enthält eine mögliche Umsetzung der Systemgrenze zwischen beiden Anlagen.



**Abb. 3.4** Systemgrenze Methan- / Wasserstoffleitung - Anschluss Rückverstromung (Brennstoffzelle / KWK), Urheberin: DBI

Besteht ein räumlicher und betriebstechnischer Zusammenhang zwischen PtG-Anlage, Stromerzeuger und eventuell weiteren Komponenten und werden von einem Betreiber betrieben, wird das Genehmigungsverfahren wie oben in Kap. 3.1 beschrieben in einem Verfahren für die Gesamtanlage vereint. Dabei bestimmt das jeweils höherrangige Genehmigungsverfahren das Verfahren für die Gesamtanlage. Wie in Abschnitt 2.1 erläutert, wird es für PtG-Anlagen häufig das Genehmigungsverfahren nach BImSchG sein.

### Genehmigung von Stromerzeugern

Die Genehmigung der etablierten erdgasbetriebenen Stromerzeuger ist erprobt und einschlägige Erfahrung ist bei Behörden und Planern vorhanden. Während Knowhow zu Wasserstofftechnologien sowie zu deren Sicherheitsaspekten und deren Genehmigung in der chemischen Industrie vorhanden ist, ist das Themengebiet im Energiesektor Gegenstand von Standardisierungs- und Leitfadensprojekten (z. B. Brennstoffzellen-Notstromversorgung /ESK 18/, Wasserstoffsicherheit /HYP 17/). Die geringe Standardisierung des Genehmigungsverfahrens von stationären Brennstoffzellen zur Strom- und Wärmeversorgung wird als Hindernis zu deren Markteinführung gesehen /NOW 13/.

Zum Bau und Betrieb eines Stromerzeugers kann eine baurechtliche Genehmigung und je nach Anlagengröße eine Genehmigung nach BImSchG benötigt werden. Zudem sind Anlagen zur Stromerzeugung ab einer bestimmten Größe UVP-pflichtige Vorhaben nach dem Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung<sup>33</sup> (UVP-G). Weitere für Stromerzeuger relevante Gesetze, Verordnungen und Verwaltungsvorschriften sind:

- 12. BImSchV – Störfall-Verordnung
- 13. BImSchV<sup>34</sup> - Verordnung über Großfeuerungs-, Gasturbinen- und Verbrennungsmotoranlagen
- 26. BImSchV<sup>35</sup> - Verordnung über elektromagnetische Felder
- 44. BImSchV<sup>36</sup> - Verordnung über mittelgroße Feuerungs-, Gasturbinen- und Verbrennungsmotoranlagen
- TA Luft<sup>37</sup> - Technische Anleitung zur Reinhaltung der Luft
- TA Lärm<sup>38</sup> - Technische Anleitung zum Schutz gegen Lärm
- Richtlinie 2010/75/EU über Industrieemissionen<sup>39</sup> (IE-RL)
- Verordnung über den Bau von Betriebsräumen für elektrische Anlagen (EltBauVO)<sup>40</sup>
- Betriebssicherheitsverordnung (BetrSichV)

Die Geltungsbereiche werden in den folgenden Abschnitten erläutert.

Über den Stromerzeuger hinaus können auch zu dessen Betrieb notwendige Komponenten wie Gasspeicher oder Gasnetzanschluss die Einstufung in den Verordnungen zum BImSchG beeinflussen. Dies kann im Falle des Speichers beispielsweise das anzuwendende Genehmigungsverfahren nach 4. BImSchV sowie durch die potenziell vorhandene Gasmenge in der Anlage die Einstufung als Störfallanlage (12. BImSchV) betreffen. In diesem Abschnitt ist ausschließlich die Genehmigung von Stromerzeugern erläutert.

---

<sup>33</sup> Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung, Stand: 13. Mai 2019

<sup>34</sup> Stand: 19. Dezember 2017

<sup>35</sup> Stand: 14. August 2013

<sup>36</sup> Stand: 13. Juni 2019

<sup>37</sup> Stand: 24. Juli 2002

<sup>38</sup> Stand: 09. Juni 2017

<sup>39</sup> Stand: 24. November 2010

<sup>40</sup> Stand: Januar 2009; Musterverordnung (ARGEBAU, 2009). Bitte einschlägige Verordnung des Bundeslandes nutzen.

## **Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung**

Anlagen zur Stromerzeugung in einer Verbrennungsvorrichtung sind in Anlage 1 Liste „UVP-pflichtige Vorhaben“ des UVP-G unter den Nummern 1.1. und 1.2 aufgeführt, was Gasmotoren und -turbinen, jedoch keine Brennstoffzellenanlagen einschließt (siehe oben). Als Gase sind sowohl Gase der öffentlichen Versorgung als auch Wasserstoff genannt. Als Bemessungsgröße gilt analog zum Anhang 1 der 4. BImSchV die Feuerungswärmeleistung. Folgende Einordnungen gelten:

- Anlagen von 1 MW bis weniger als 50 MW: standortbezogene Vorprüfung des Einzelfalls nach § 7 Abs. 2 (Anlage 1 Nr. 1.2.3)
- Anlagen von 50 MW bis weniger als 100 MW: allgemeine Vorprüfung des Einzelfalls nach § 7 Abs. 1 S. 1 (Anlage 1 Nr. 1.1.2)
- Anlagen mit mehr als 200 MW: UVP-pflichtig (Anlage 1 Nr. 1.1.1)

## **Baugenehmigung**

Baurechtliche Anforderungen an Stromerzeuger sind in den jeweiligen Bauordnungen der Länder geregelt. Von dem Erfordernis einer Baugenehmigung sind darin Stromerzeuger unter bestimmten Voraussetzungen ausgenommen. Genehmigungsfrei sind nach § 61 Abs. 1 Nr. 2 MBO Anlagen der technischen Gebäudeausrüstung.<sup>41</sup> Einige Landesbauordnungen konkretisieren diese Voraussetzungen. Beispielweise bleiben in Hessen Blockheizkraftwerke bis zu einer Feuerungswärmeleistung von 350 kW (Nr. 3.2 Anlage zu § 63 HBO<sup>42</sup>) oder in NRW bestimmte Verbrennungsmotoren und Brennstoffzellen zur Nutzung Erneuerbarer Energien (§ 62 Abs. 1 Nr. 3.d BO NRW<sup>43</sup>) verfahrensfrei.

## **Verordnungen und Verwaltungsvorschriften nach BImSchG sowie IE-RL**

Bei der Beurteilung, ob der Stromerzeuger in den Anwendungsbereich fällt, ist in der 4., 13. und 44. BImSchV sowie in dem UVP-G zwischen Brennstoffzellen sowie Gasmotoren und Gasturbinen zu unterscheiden. Während letztere explizit als Verbrennungseinrichtungen aufgeführt sind, schließt diese Bezeichnung Brennstoffzellensysteme nicht ein. Jedoch gibt es in Deutschland bisher kaum Erfahrungswerte zur Genehmigung von

---

<sup>41</sup> Begriffsklärung zu technischer Gebäudeausrüstung detaillierter s. Kap. 7.2 mit weiteren Nachweisen.

<sup>42</sup> Hessische Bauordnung, Stand: 7. Juli 2018

<sup>43</sup> Bauordnung für das Land Nordrhein-Westfalen, Stand: 10. April 2019

Brennstoffzellensystemen mit einer für die Verordnungen relevanten Anlagenleistung. Eine juristische Prüfung zur Anwendung der aufgelisteten Verordnungen und Gesetze auf Brennstoffzellen kann dadurch vorab seitens der Behörden notwendig sein. In der 13. BImSchV und der 44. BImSchV werden die Emissionsgrenzwerte, die Registrierung und die Anforderungen an die Anlagenüberwachung von Feuerungsanlagen, Gasturbinen- und Verbrennungsmotoranlagen festgelegt. Die 44. BImSchV gilt für genehmigungsbedürftige und nicht genehmigungsbedürftige Anlagen zwischen 1 MW und 50 MW Feuerungswärmeleistung sowie für genehmigungsbedürftige Anlagen kleiner 1 MW Feuerungswärmeleistung, für welche mit dieser 2019 in Kraft getretenen Verordnung eine Regelungslücke geschlossen wird.

Die Einordnung von Stromerzeugern in die 12. BImSchV (StörfallVO) erfolgt für die Gesamtanlage anhand der potenziell vorhandenen Gasmenge in der Anlage und wird im Kap. 8.5 erläutert.

In der 26. BImSchV werden Grenzwerte und Vorsorgemaßnahmen für Hoch- und Niederfrequenz- sowie Gleichstromanlagen festgelegt, um schädliche Umwelteinwirkungen durch elektrische, magnetische und elektromagnetische Felder zu begrenzen. Der Geltungsbereich und die Umsetzung dieser BImSchV sowie der thematisch verwandten Anforderungen an den Schutz von Arbeitnehmern innerhalb der Anlage vor entsprechender Strahlung wird in Kap. 4.9 „Elektromagnetische Felder“ des **technischen Leitfadens** erläutert. Zur Beurteilung der Emissionen von Stromerzeugern sind insbesondere die TA Luft und die TA Lärm relevant. Es werden Grenzwerte sowie bauliche Maßnahmen wie Schalldämmung, Abgasfilterung und die Errichtung von Schornsteinen definiert. Zudem ist darin Durchführung und Frequenz der Emissionsmessungen festgelegt. Im Betrieb von Stromerzeugern mit Wasserstoff entstehen im Gegensatz zum Betrieb mit Methan oder Biogas keine Treibhausgas- oder Stickoxidemissionen. Wasserstoff ist dennoch explizit als einer der gasförmigen Brennstoffe genannt, für welche die 4. BImSchV und das UVPG anzuwenden ist. Die Emissionen von Brennstoffzellen sind prozessbedingt deutlich geringer als die von Motoren und Turbinen. Sie verursachen, abgesehen von Zusatzaggregaten wie Verdichtern, im Gegensatz zu Motoren und Turbinen im Betrieb keine Lärmemissionen. In erdgasbetriebenen Brennstoffzellen wird der im Gas enthaltene Schwefel zum Schutz der Katalysatoren z. B. mit Aktivkohlefiltern abgetrennt, wodurch keine relevanten Mengen von Schwefelverbindungen in das Abgas gelangen.

Die Geltungsbereiche der 4., 13. und 44 BImSchV sowie der TA Luft, der TA Lärm und der IE-RL für Gasmotoren und -turbinen werden nach Feuerungswärmeleistung vorge-  
nommen und sind in Tab. 3.1 zusammengefasst. Für nicht genehmigungsbedürftige An-  
lagen gelten die Betreiberpflichten nach § 22 BImSchG.

**Tab. 3.1** Regelwerksgeltungsbereiche für Verbrennungsmotor- und Gasturbinenan-  
lagen

| Feuerungswär-<br>meleistung  | < 1MW                  | ≥ 1 bis < 50MW  | ≥ 50 MW   |
|--|------------------------|---|---|
| Verbrennungs-<br>motoranlagen  | 44. BImSchV<br>TA Lärm | 4. BImSchV (V, Nr.<br>1.2.3)<br>44. BImSchV<br>TA Luft<br>TA Lärm | 4. BImSchV (G, Nr. 1.1)<br>13. BImSchV<br>TA Luft<br>TA Lärm<br>IE-RL |
| Gasturbinenan-<br>lagen  | 44. BImSchV<br>TA Lärm | 4. BImSchV (V, Nr.<br>1.2.3)<br>44. BImSchV<br>TA Luft<br>TA Lärm | 4. BImSchV (G, Nr. 1.1)<br>13. BImSchV<br>TA Lärm<br>IE-RL            |
| <p><b>Quelle:</b> eigene Recherchen und /ASU 10/.</p> <p><b>Legende:</b><br/> V: Vereinfachtes Verfahren gemäß § 19 BImSchG (ohne Öffentlichkeitsbeteiligung)<br/> G: Genehmigungsverfahren gemäß § 10 BImSchG (mit Öffentlichkeitsbeteiligung)<br/> Nr.: Nummer in Anlage 1 der 4. BImSchV (Spalte a)</p> |                        |   |   |

Die Feuerungswärmeleistung ist „der auf den unteren Heizwert bezogene Wärmehalt des Brennstoffs, der einer Feuerungsanlage im Dauerbetrieb je Zeiteinheit zugeführt werden kann“ (§ 2 Abs. 2 der 1. BImSchV<sup>44</sup>). Stehen mehrere Anlagen, die einzeln nicht die genehmigungsbedürftige Größe erreichen, in einem engen räumlichen und betrieblichen Zusammenhang gemäß der Verordnung über genehmigungsbedürftige Anlagen (§ 1 Abs. 3 der 4. BImSchV), bilden sie eine gemeinsame Anlage. Die für die Genehmigungsbedürftigkeit relevante Größe dieser gemeinsamen Anlage wird über eine Additionsformel der LAI ermittelt, die im Dokument „Auslegungsfragen“ aufgeführt ist /LAI 15/. Darüber hinaus werden in diesem Dokument weitere Details zur Auslegung der 4. BImSchV und 13. BImSchV festgelegt. Dazu zählen die Genehmigungsbedürftigkeit von Notfall- und Sicherheitsfackeln, die Betriebsbedingungen für Emissionsmessungen sowie anzusetzende Betriebsstunden.

<sup>44</sup> Verordnung über kleine und mittlere Feuerungsanlagen, Stand: 13. Juni 2019

Weitere Ausführungen zu anzuwendenden technischen Regelwerken sind in Kap. 7.5 „Rückverstromung“ des **technischen Leitfadens** zu finden.

### **Erlaubnispflicht und Überwachungsbedürftigkeit nach BetrSichV**

Als Energieanlagen nach § 3 Nr. 15 EnWG sind Stromerzeuger von §§ 15-18 BetrSichV ausgenommen und unterliegen demnach nicht der Erlaubnispflicht und Überwachungsbedürftigkeit BetrSichV. Diese Ausnahme gilt allerdings nicht für Dampfkesselanlagen. Stromerzeuger mit einem Dampfkraftwerksprozess, wie z. B. Gas-und-Dampfturbinen-Kraftwerke, können demnach als überwachungsbedürftige Anlagen eingestuft werden und ggf. einer Erlaubnispflicht unterliegen. Das Thema ist weiterführend ist in Kap. 3.2.1 des **technischen Leitfadens** erläutert.



## **4 Planfeststellungs- und Plangenehmigungsverfahren**

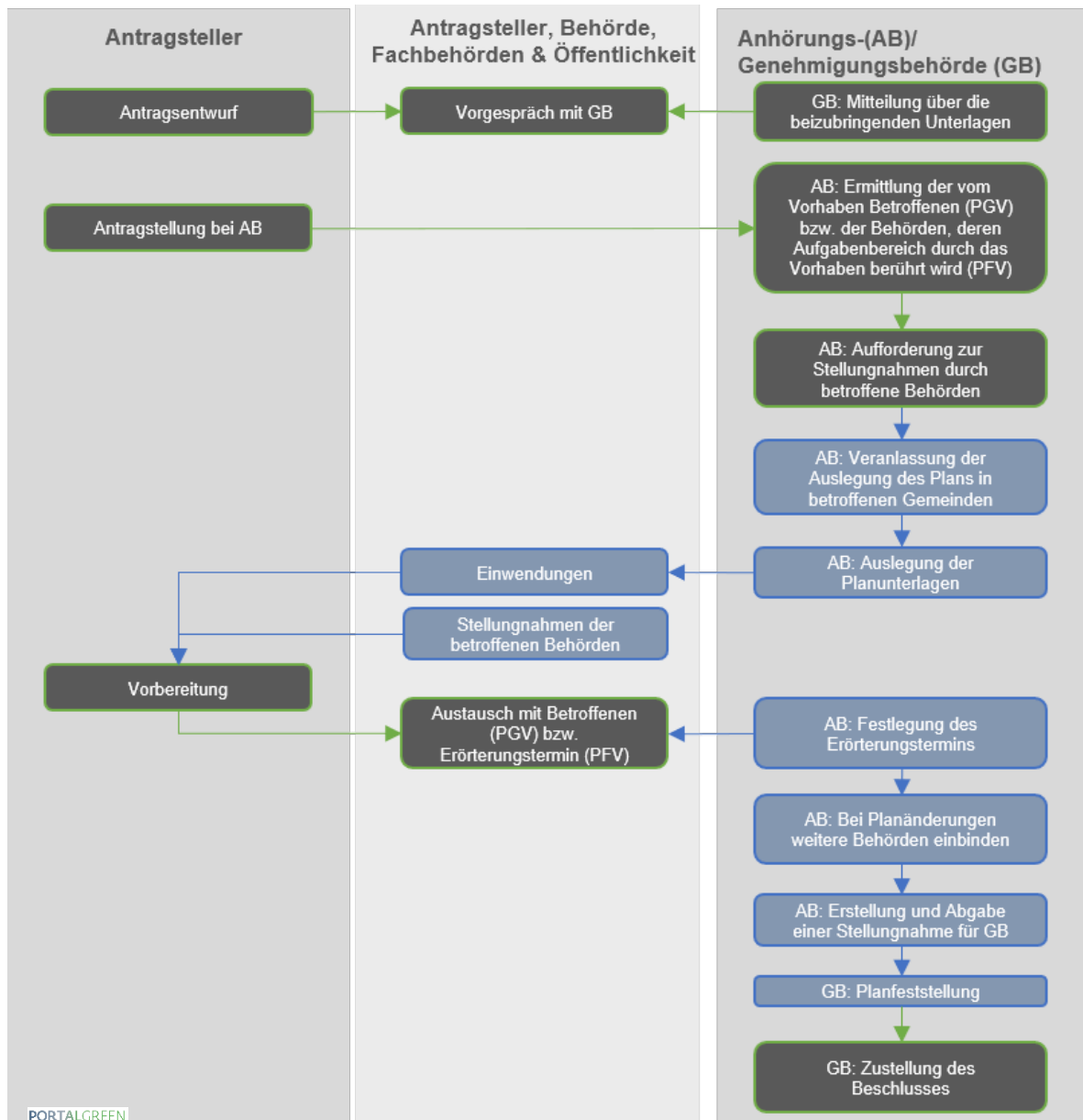
Wie bereits oben erläutert, ist das Planfeststellungsverfahren nur in besonderen Fallkonstellationen das höherrangige Verfahren. Beim Planfeststellungsverfahren handelt es sich um ein Verwaltungsverfahren über die Zulässigkeit raumbedeutsamer Vorhaben und Infrastrukturmaßnahmen. Bei Großvorhaben und PtG-Anlagen in Schienennähe zur Versorgung von Zügen lohnt es sich mit diesem Verfahren genauer zu beschäftigen. In den meisten Fällen braucht es kein Planfeststellungs- oder -genehmigungsverfahren. Detaillierte Erläuterungen darüber, wann ein Planfeststellungs- oder -genehmigungsverfahren erforderlich bzw. möglich ist, finden sich in Kap. 2.4.

Im Folgenden werden die durchzuführenden Schritte im Planfeststellungs- und Plangenehmigungsverfahren kurz beschrieben und die Unterschiede der beiden Verfahren dargestellt. Der wesentliche Unterschied liegt darin, dass die für das Planfeststellungsverfahren verpflichtende Öffentlichkeitsbeteiligung beim Plangenehmigungsverfahren entfällt. Stattdessen werden beim Plangenehmigungsverfahren die vom Vorhaben Betroffenen durch die Genehmigungsbehörde ermittelt und in einem unmittelbaren Austausch direkt am Genehmigungsverfahren beteiligt.

### **4.1 Ablauf**

Die Abläufe von Planfeststellungsverfahren und Plangenehmigungsverfahren sind in §§ 72 und 78 des Verwaltungsverfahrensgesetzes (VwVfG) festgelegt. Sie sind in Abb. 4.1 dargestellt. In blau markiert sind jeweils die zusätzlich beim Planfeststellungsverfahren durchzuführenden Schritte im Vergleich zum Plangenehmigungsverfahren.

Die rechte Spalte der Abb. 4.1 unterscheidet in Anhörungs- und Genehmigungsbehörde. Die Anhörungsbehörde ist für die Durchführung der Öffentlichkeitsbeteiligung („Anhörungsverfahren“) zuständig und gibt abschließend eine Stellungnahme zum Ergebnis des Anhörungsverfahrens ab. Die Stellungnahme, der Plan, Stellungnahmen von Behörden und Organisationen sowie den nicht erledigten Einwendungen leitet die Anhörungsbehörde innerhalb eines Monats an die Genehmigungsbehörde/Planfeststellungsbehörde weiter, § 73 Abs. 9 VwVfG.



**Abb. 4.1** Ablauf des Planfeststellungs- bzw. Plangenehmigungsverfahrens, Urheberin: GRS

Der wesentliche Unterschied liegt darin, dass die für das Planfeststellungsverfahren verpflichtende Öffentlichkeitsbeteiligung beim Plangenehmigungsverfahren entfällt. Stattdessen werden beim Plangenehmigungsverfahren die vom Vorhaben Betroffenen durch die Genehmigungsbehörde ermittelt und in einem unmittelbaren Austausch direkt am Genehmigungsverfahren beteiligt.

Je nach Umfang des Vorhabens und äußeren Einflussfaktoren kann sich die Gesamtdauer des Planfeststellungsverfahrens ab Abgabe der vollständigen Antragsunterlagen auf mehrere Monate oder auch ein bis zwei Jahre belaufen /UFU 12/; allerdings sind

dies keine gesetzlich festgelegten Fristen. Das Plangenehmigungsverfahren ist gegenüber dem Planfeststellungsverfahren um die Dauer der Schritte zur Öffentlichkeitsbeteiligung verkürzt. Sollten Änderungen des Plans mehrere Erörterungstermine erforderlich machen, verlängert sich das Verfahren entsprechend um die Fristen für Einwendungen und die Erörterung. Die Vorbereitung der Unterlagen ist ggf. zeitaufwändig und verlängert entsprechend die Gesamtdauer.

## **4.2 Einzureichende Unterlagen**

Zu Beginn beider Verfahren sind die Planunterlagen bei der zuständigen Behörde einzureichen. Die Planunterlagen bestehen laut § 73 Abs. 1 VwVfG aus Zeichnungen und Erläuterungen, die das Vorhaben, seinen Anlass und die von dem Vorhaben betroffenen Grundstücke und Anlagen erkennen lassen.

In der Praxis handelt es sich um eine umfangreiche Sammlung von Unterlagen. Die Unterlagen stellen die Auswirkungen des Vorhabens auf alle berührten privaten und öffentlichen Belange deutlich und vollständig dar. In der Regel umfassen die einzureichenden Unterlagen folgendes /RPB 19/, /ADS 17/:

- Einen Erläuterungsbericht, der das Vorhaben beschreibt und u. a. Erklärungen zur Notwendigkeit des Vorhabens, zu technischen Einzelheiten und zu untersuchten Varianten beinhaltet
- Übersichtskarten und Lagepläne in verschiedenen Maßstäben
- Unterlagen zum Naturschutzrecht, etwa einen landschaftspflegerischen Begleitplan, der Eingriffe in Natur und Landschaft und dafür vorgesehene Ausgleichs- und Ersatzmaßnahmen aufzeigt
- Unterlagen zu wasserrechtlichen Sachverhalten
- Grunderwerbspläne, in denen die benötigten privaten Grundstücksflächen gekennzeichnet sind
- ein Grundstücksverzeichnis, in dem die beanspruchten Flurstücke, der Umfang der Inanspruchnahme und die jeweiligen Eigentümer enthalten sind
- Unterlagen zur UVP
- ggf. weitere Unterlagen wie Gutachten, spezielle Bauwerkspläne oder schalltechnische Unterlagen, Unterlagen zum Abfallrecht, zur Denkmalpflege und zum Bodenschutz



## 5 Genehmigungsverfahren nach BImSchG

Nachfolgend werden die Festlegungen des Gesetzes zum Schutz vor schädlichen Umwelteinwirkungen durch Luftverunreinigungen, Geräusche, Erschütterungen und ähnliche Vorgänge (BImSchG)<sup>45</sup> mit Relevanz für den Bau und Betrieb von PtG-Anlagen erläutert. Dazu gehören der Ablauf, die Fristen und die einzureichenden Unterlagen im immissionsschutzrechtlichen Genehmigungsverfahren, die Aufgaben und Zuständigkeiten, die sich aus dem BImSchG für die verschiedenen Beteiligten ergeben sowie die Konzentrationswirkung des BImSchG.

Das BImSchG bezweckt Menschen, Tiere, Pflanzen, Boden, Wasser, Atmosphäre sowie Kultur- und sonstigen Sachgüter vor schädlichen Umwelteinwirkungen zu bewahren und entsprechend vorzubeugen, § 1 BImSchG. Anlagen, die im besonderen Maße geeignet sind, schädliche Umwelteinwirkungen hervorzurufen oder in anderer Weise die Allgemeinheit und Nachbarschaft zu gefährden, erheblich zu benachteiligen oder erheblich zu belästigen, [...] bedürfen einer Genehmigung, § 4 BImSchG. Das BImSchG regelt im zweiten Teil „Errichtung und Betrieb von Anlagen“, im ersten Abschnitt, die genehmigungsbedürftigen Anlagen (§§ 4 – 21), und im zweiten Abschnitt die nicht genehmigungsbedürftigen Anlagen (§§ 22 – 25a).

Im Rahmen des BImSchG wird zwischen zwei Verfahrensarten unterschieden. Das förmliche Genehmigungsverfahren (G) wird mit Beteiligung der Öffentlichkeit durchgeführt und das vereinfachte Genehmigungsverfahren (V) ohne Öffentlichkeitsbeteiligung.

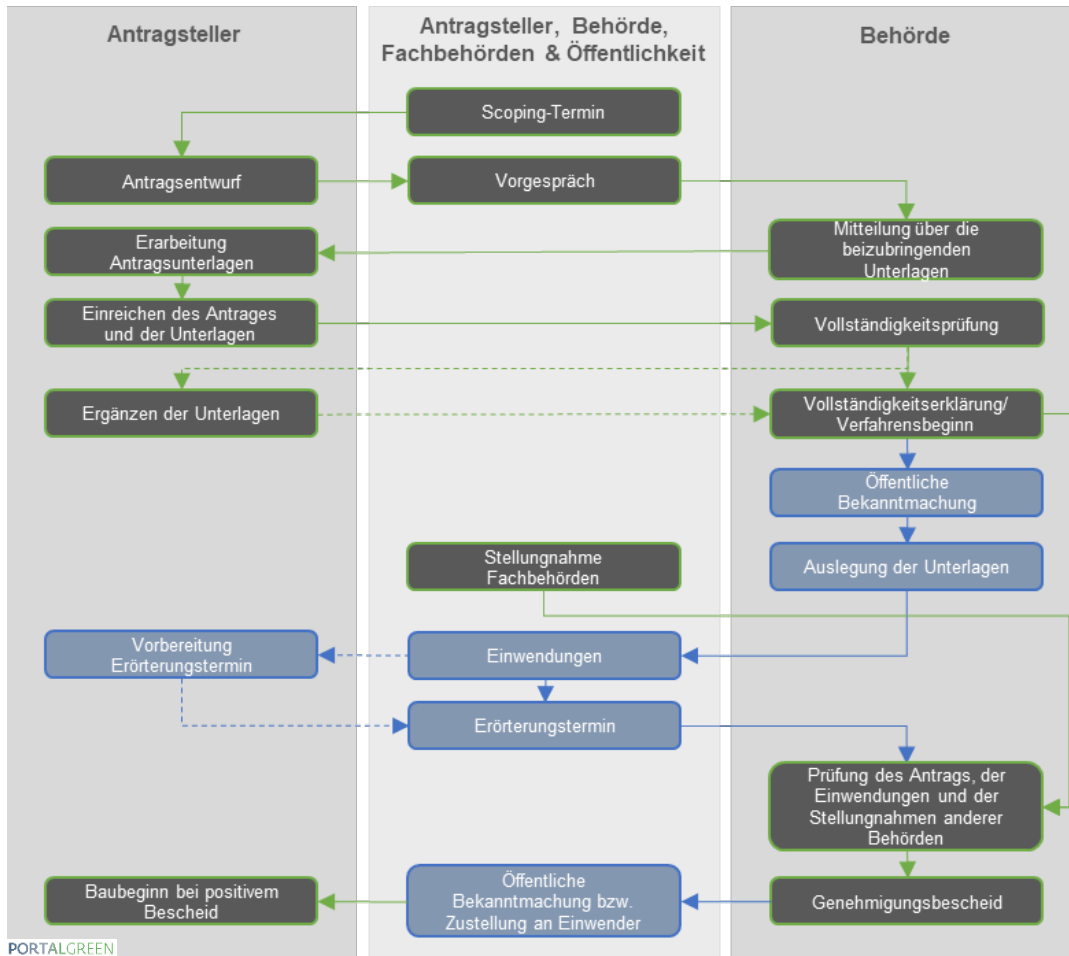
### 5.1 Ablauf

Der Ablauf im BImSchG-Verfahren stellt sich wie in Abb. 5.1 gezeigt dar. Im vereinfachten und förmlichen Verfahren entwirft der Antragsteller einen schriftlichen und/oder elektronischen Antrag und stellt alle erforderlichen Unterlagen (siehe Kap. 5.2.1) zusammen. Bei der zuständigen Behörde ist zu klären, ob sie bereits über die Möglichkeit der elektronischen Antragstellung verfügen oder ob der Antrag schriftlich erfolgt. Teils braucht es neben der elektronischen Antragstellung auch ausgedruckte Anträge, da nicht alle Verwaltungsbereiche bereits Zugriff auf die elektronische Antragstellung haben.

---

<sup>45</sup> Bundes-Immissionsschutzgesetz, Stand: 08.04.2019

**Ablauf des vereinfachten bzw. förmlichen Verfahrens**



**Abb. 5.1** Ablauf des vereinfachten/förmlichen Verfahrens nach BImSchG, Urheberin: DBI

Vor Einreichung der Unterlagen empfiehlt es sich einen Termin mit der zuständigen Behörde zu vereinbaren, um im Rahmen dieses Beratungsgesprächs das geplante Vorhaben vorzustellen und den Antragsentwurf zu besprechen (siehe Kap. 5.1.2). Die ggf. überarbeitete finale Fassung wird dann mit allen notwendigen Unterlagen bei der zuständigen Behörde eingereicht. Die zuständigen Behörden finde Sie in Anhang D.

Die Genehmigungsbehörde bündelt die Prüfung fast aller betroffenen Rechtsbereiche und bindet die zuständigen Fachbehörden als sogenannte Träger öffentlicher Belange (TÖB) ein, § 10 Abs. 5 BImSchG. Sie ist verpflichtet das Zulassungsverfahren vollständig zu koordinieren. Darüber hinaus schließt die Genehmigung nach § 4 BImSchG andere behördliche Entscheidungen ein, insbesondere öffentlich-rechtliche Genehmigungen, Zulassungen, Verleihungen, Erlaubnisse und Bewilligungen. Sie ist verpflichtet das Zulassungsverfahren vollständig zu koordinieren, was oft als Konzentrationswirkung oder

einkonzentrierte Verfahren bezeichnet wird, vgl. § 13 BImSchG. Zu Ausnahmen, das heißt gesetzliche Vorgaben, die nicht im immissionsschutzrechtlichen Verfahren mit geprüft werden, siehe Kap. 9.

### **5.1.1 Scoping-Termin**

Dieser Termin ist speziell für die Feststellung der für die Umweltverträglichkeitsprüfung (UVP) erforderlichen Unterlagen und Untersuchungen gedacht. Ob eine UVP durchzuführen ist, wird in Kap. 2.5 beschrieben. Anschließend wird der Betreiber über den Untersuchungsrahmen informiert. Hierbei wird ihm mitgeteilt, welche Antragsunterlagen erforderlich sind, wo sie zu finden sind und wie die inhaltlichen und formalen Anforderungen sind. Bei diesem Schritt sollten bereits die Fachbehörden eingebunden werden. Wenn gutachterliche Aussagen notwendig sind, bringt dies einen nicht zu unterschätzenden Zeitaufwand mit sich.

### **5.1.2 Antragstermin (Vorgespräch)**

Der Antragsteller kann mit der Behörde vor der Antragstellung ein Vorgespräch vereinbaren. Das erste Beratungsgespräch mit der Behörde ist sehr wichtig und sollte gut vorbereitet werden. Eine gute Kommunikation mit der Behörde ist von großer Bedeutung. Hier sollten seitens des Antragstellers auch Gutachter und ggf. beauftragte Planungsbüros eingebunden werden und seitens der Behörde zu beteiligende Vertreter der Fachbehörden einbezogen werden. Bei dieser Gelegenheit kann der Antragsteller der Behörde das geplante Vorhaben vorstellen. Die Behörde kann schon im Antragstermin verkünden, ob es ein Genehmigungsverfahren mit oder ohne Öffentlichkeitsbeteiligung geben wird und ob eine UVP-Pflicht besteht oder eine Vorprüfung des Einzelfalls notwendig ist. Die Behörde kann dem Antragsteller den zeitlichen Ablauf erklären und weitere beteiligte Behörden nennen. Außerdem kann erörtert werden, ob ein Projektmanager zur Verfahrensbeschleunigung benötigt wird.

### **5.1.3 Erörterungstermin**

Im Falle des förmlichen Genehmigungsverfahrens wird in der Bekanntmachung des Vorhabens ein Erörterungstermin für Einwendungen der Öffentlichkeit festgelegt. Hier empfiehlt es sich, dass der Antragsteller proaktiv die umliegende Bevölkerung informiert (Flyer, Infoabend, etc.), da bei einem Ausbleiben von Einwendungen der Erörterungstermin komplett entfallen kann.

An diesem Termin werden form- und fristgerecht erhobene Einwendungen erörtert. Diese müssen in Zusammenhang mit der Prüfung der Genehmigungsvoraussetzungen stehen und sollen der zuständigen Behörde ein umfassendes Bild des Sachverhaltes vermitteln /HEN 11/. Der Antragsteller sollte den Erörterungstermin detailliert vorbereiten, um ein positives Ergebnis für das Genehmigungsverfahren zu erzielen. Daneben entscheidet die Qualität der Antragsunterlagen über den Erfolg im Erörterungstermin. Weder eine Standortanalyse noch naturschutzrechtliche Anforderungen (z. B. FFH-Gebiete und Artenschutz) sollten vernachlässigt werden. Welche Unterlagen zur Einsicht ausgelegt werden müssen, ist in § 10 Abs. 3 S. 2 BImSchG festgelegt.

In der Praxis hat es sich bewährt, dass die Genehmigungsbehörde und der Antragsteller zur Vorbereitung auf den Erörterungstermin bilateral Schwerpunkte und die Tagesordnung abstimmen /HEN 11/. Die Genehmigungsbehörde setzt den Erörterungstermin fest und bereitet ihn unter Einbeziehung des Antragstellers und seiner Gutachter sowie beteiligten Fachbehörden vor.

Ziel des Erörterungstermins ist die Sachverhaltsaufklärung für die Genehmigungsbehörde. Weiterhin sollte darauf geachtet werden, allzu wissenschaftlichen Formulierungen zu vermeiden und den Sachverhalt klar und allgemeinverständlich zu vermitteln /HEN 11/. Jede Einwendung muss durch den Antragsteller beantwortet werden, wobei die Stellungnahmen von Gutachtern und Fachbehörden berücksichtigt werden. Typische Einwendungsschwerpunkte sind die Vollständigkeit der Antragsunterlagen, der Aspekt der neutralen Begutachtung und die Besorgnis der Befangenheit /HEN 11/. Sollten der Antragsteller oder Personen, die Einwendungen erhoben haben, nicht zum Erörterungstermin erscheinen, wird dieser trotzdem durchgeführt (§ 10 Abs. 4 Nr. 3 BImSchG).

Nach Durchführung des Erörterungstermins legt die Behörde nach Rücksprache mit den Fachbehörden fest, ob und welche Nachforderungen im Hinblick auf die Antragsunterlagen entstanden sind. Anschließend trifft die Behörde eine Entscheidung über den Genehmigungsantrag. Der Antragsteller hat nun zu prüfen, ob die Nebenbestimmungen (sollte es welche geben) technisch und verhältnismäßig sind und muss gegebenenfalls Widerspruch einlegen /HEN 11/.

#### **5.1.4 Zeitlicher Ablauf des Verfahrens**

Der zeitliche Ablauf des Genehmigungsverfahrens nach BImSchG und der darin einkonzentrierten Genehmigungen ist unten in Abb. 5.2 dargestellt. Dieses Ablaufschema gibt



dem Antragsteller einen groben Überblick über übliche Bearbeitungsdauern und gesetzlich festgelegte Fristen, damit er diese bei seiner Planung berücksichtigen kann. Die Informationen zu den einkonzentrierten Genehmigungen sind an dieser Stelle vorweggriffen.

Der Ablauf ist in **drei Phasen** unterteilt. Die Antragsphase (**erste Phase**) beginnt mit dem Beratungsgespräch des Antragstellers mit der Behörde. Daraufhin werden die notwendigen Unterlagen und Gutachten vom Antragsteller erstellt bzw. in Auftrag gegeben. Die dort angegebenen Bearbeitungsdauern sind sehr stark abhängig vom jeweiligen Projekt und den individuellen Gegebenheiten.

Die **zweite Phase** beginnt mit der Einreichung des Genehmigungsantrags und der einzureichenden Unterlagen. Mit Bestätigung des Erhalts durch die Behörde beginnt die Frist für die Vollständigkeitsprüfung. Der Antragsteller sollte sich den Eingang des Antrags und der Unterlagen durch die Behörde bestätigen lassen und um Mitteilung bitten, wenn die Prüfung ergeben hat, dass die Antragsunterlagen vollständig sind. Letzteres dient als Nachweis für den Beginn der Bearbeitungsfrist nach § 10 Abs. 6a BImSchG.

Sind alle Unterlagen vollständig übermittelt und haben zuständige Behörde sowie die beteiligte Fachbehörde keine Nachforderungen, so beginnt die Frist für die Genehmigungsentscheidung zu laufen (**dritte Phase** - Genehmigungsphase). Sollte ein förmliches Verfahren notwendig sein, gibt es zusätzliche Fristen für die Öffentlichkeitsbeteiligung (Auslegungsfrist, Einwendungsfrist, Erörterungstermin).

Die Beteiligung der Öffentlichkeit kann somit das Verfahren erheblich verlängern. Deshalb ist es empfehlenswert eine Kommunikationsstrategie festzulegen und aktiv Öffentlichkeitsarbeit zu betreiben (z. B. Flyer, Infoveranstaltung), wenn absehbar ist, dass das spezielle Projekt stark im Fokus der Öffentlichkeit steht.

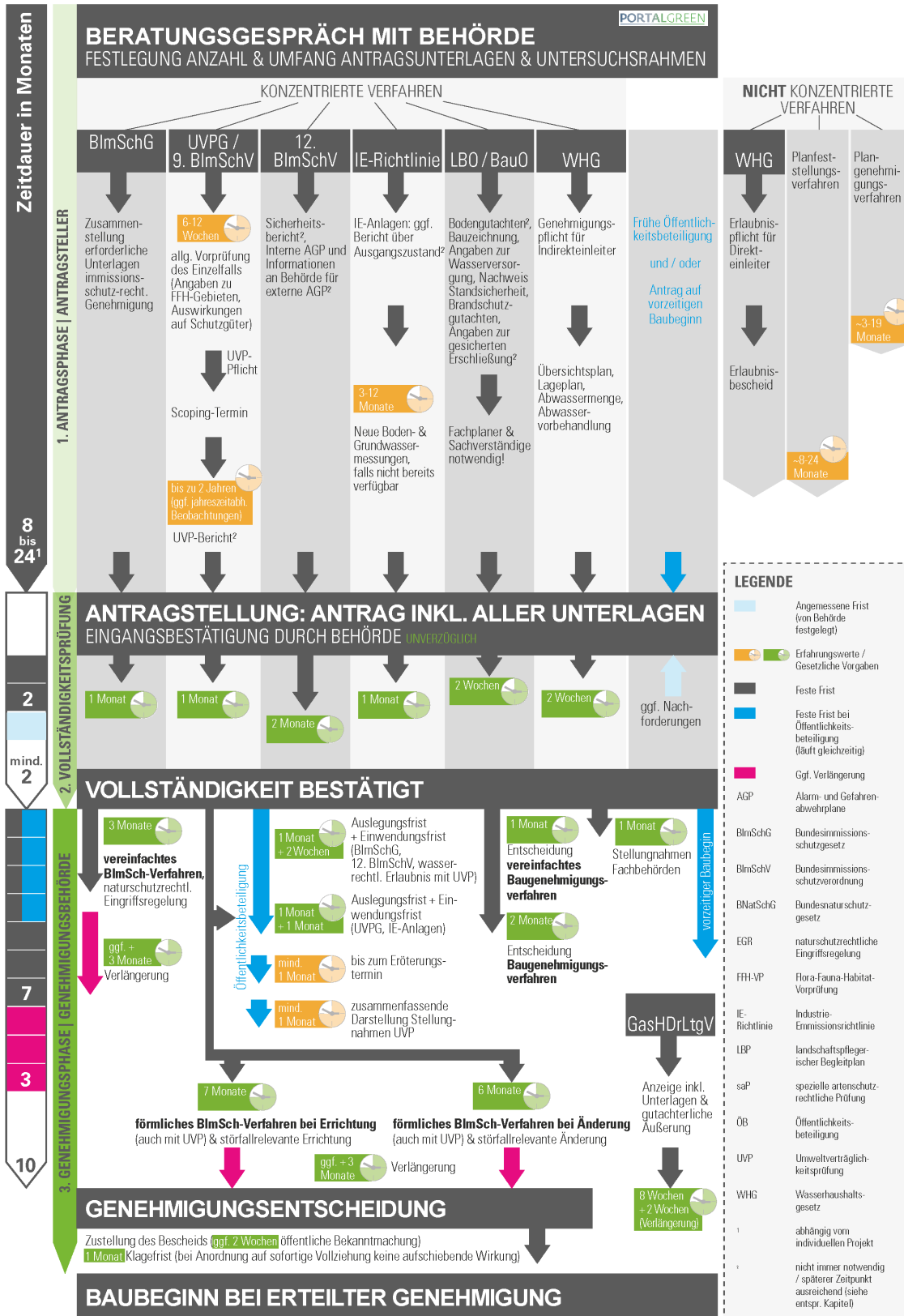


Abb. 5.2 Chronologischer Ablauf des Genehmigungsverfahrens, Urheberin: DBI

### 5.1.5 Aufgaben und Zuständigkeiten

Nachfolgend werden die am Genehmigungsverfahren nach dem BImSchG beteiligten Parteien und ihre Aufgaben und Zuständigkeiten im Genehmigungsverfahren zusammenfassend dargestellt. Es ist möglich, dass sich anhand der individuellen Anlageneigenschaften noch weitere Aufgaben ergeben, die hier nicht aufgelistet sind. Konkrete zuständige Behörden sind in Anhang D für die jeweiligen Bundesländer aufgelistet.

#### **Antragsteller/Betreiber/Vorhabenträger**

- Antrag und Antragsunterlagen einreichen
- Kennzeichnung der Geschäfts- oder Betriebsgeheimnisse
- Ggf. Vervollständigung der Antragsunterlagen
- Generelle Pflichten: Vorsorge gegen schädliche Umwelteinwirkungen und sonstige Gefahren, Vermeidung und Verwertung von Abfällen, sparsame und effiziente Verwendung von Energie
- Ggf. Bericht über den Ausgangszustand
- Mitteilungspflicht bei Änderung der Anlage und Einstellung des Betriebes
- Erfüllung der Nebenbestimmungen aus der Genehmigung
- Ggf. Beauftragung eines Sachverständigen (auf Verlangen und in Zusammenarbeit mit der Behörde zur Festlegung des genauen Umfangs)
- Obligatorische Teilnahme am potenziellen Erörterungstermin (förmliches Verfahren)

#### **Zuständige Genehmigungsbehörde**

- Eingang des Antrags und der Antragsunterlagen bestätigen
- Prüfung der Antragsunterlagen auf Vollständigkeit, ggf. Nachforderung
- Bestätigung zur Vollständigkeit der Antragsunterlagen
- Prüfung des Antrags und der Antragsunterlagen
- Prüfung der störfallrelevanten Genehmigungspflicht (ggf. Anfrage eines Gutachtens)
- Einholen von Stellungnahmen anderer betroffener Behörden
- Vollständige Koordinierung aller Zulassungsverfahren, Inhalts- und Nebenbestimmungen (Konzentrationswirkung)
- Öffentliche Bekanntmachung des Vorhabens (förmliches Verfahren)
- Auslegung des Antrags und der Antragsunterlagen zur Einsicht (förmliches Verfahren)
- Festlegung eines Erörterungstermins (förmliches Verfahren)

- Öffentliche Bekanntmachung der Entscheidung über Einwendungen (förmliches Verfahren)
- Entscheidung über den Genehmigungsantrag
- Ggf. Festlegung von Auflagen und Bedingungen
- Zustellung eines schriftlichen, begründeten Genehmigungsbescheids an den Antragsteller und Personen, die Einwendungen im förmlichen Verfahren erhoben haben
- Öffentliche Bekanntmachung und Auslegung des Genehmigungsbescheids (förmliches Verfahren)

### **Andere Fachbehörden**

- Abgabe einer Stellungnahme auf Anfrage der zuständigen Behörde

### **Öffentlichkeit**

- Möglichkeit Einwendungen zu erheben (förmliches Verfahren)
- Freiwillige Teilnahme am Erörterungstermin (förmliches Verfahren)
- Ggf. Widerspruch bei erteilter Genehmigung

### **Sachverständige**

- Bei Störfallbetriebsbereich: Sicherheitstechnisches Gutachten nach § 29 b BImSchG
- Sicherheitstechnische Prüfungen
- Aussagen zu Lärm/Luft/etc. bei Bedarf bzw. Durchführung von Messungen zur Bestätigung etwaiger Lärmprognosen

## **5.1.6 Änderung genehmigungsbedürftiger Anlagen**

Der Betreiber einer Anlage hat eine Änderung der Lage, der Beschaffenheit oder des Betriebs der Behörde anzuzeigen, sobald diese Änderung Auswirkungen auf die Schutzgüter aus § 1 BImSchG haben kann (§ 15 Abs. 1 BImSchG).

Der Betreiber darf die Änderung durchführen, sobald die Behörde ihm mitteilt, dass das Vorhaben keiner Genehmigung bedarf (z. B. per Anzeigebescheid) oder die Monatsfrist verstreicht und die Freistellungsfiktion des § 15 Abs. 2 S. 2 Alt. 2 BImSchG tritt ein. Gemäß § 16 Abs. 5 BImSchG trifft dies zu, wenn die Änderung Teile betrifft, die bereits genehmigt wurden und nur ersetzt/ausgetauscht werden sollen. Eine Änderungsgenehmigung ist notwendig, wenn durch die Änderung nachteilige Auswirkungen entstehen

können oder die Leistungsgrenzen oder Anlagengrößen des Anhangs der 4. BImSchV erreicht werden (§ 16 Abs. 1 BImSchG). Auf Antrag des Vorhabenträgers kann die Behörde von einer öffentlichen Bekanntmachung des Änderungsvorhabens absehen (§ 16 Abs. 2 BImSchG). Im Fall von § 16 Abs. 2 BImSchG (Absehen von der öffentlichen Bekanntmachung) ist über den Genehmigungsantrag innerhalb von drei Monaten zu entscheiden (§ 16 Abs. 3 BImSchG). Wird das Änderungsvorhaben dagegen öffentlich bekannt gemacht, beläuft sich die Frist auf 6 Monate (§ 16 Abs. 3 BImSchG).

## **5.2 Einzureichende Unterlagen**

In diesem Abschnitt werden nur die Unterlagen genannt und erläutert, die für ein Genehmigungsverfahren nach BImSchG eingereicht werden müssen. Unterlagen, die speziell aus einer Einstufung in die 12. BImSchV (Störfallverordnung) resultieren, sind nicht hier, sondern im Abschnitt zur Störfallverordnung in Kap. 8.5 aufgelistet. Die Unterlagen für andere Verfahren wie die zur Baugenehmigung (Kap. 8.1) sind in den entsprechenden Kapiteln erläutert, auch wenn sie aufgrund der Konzentrationswirkung bei der für das BImSchG-Verfahren zuständigen Behörde einzureichen sind. Für PtG-Anlagen, deren Abwasser in vorhandene öffentliche Abwasseranlagen eingeleitet wird, ist eine Genehmigung für die Indirekteinleitung erforderlich (Kap. 8.4). Diese Genehmigung wird im BImSchG-Genehmigungsverfahren als Teil des konzentrierenden Verfahrens eingeschlossen. Hier wird jedoch in jedem Fall mit Beginn des Verfahrens eine Klärung mit der bearbeitenden BImSchG-Behörde empfohlen. Die erforderlichen Unterlagen sind im Abschnitt zur wasserrechtlichen Genehmigung aufgeführt. Zudem kann die Erfüllung bestimmter Anforderungen aus der BetrSichV als Nebenbestimmung in den Genehmigungsbescheid aufgenommen werden. Daher wird an dieser Stelle auf den Abschnitt zu den einzureichenden Unterlagen zum Nachweis der Betriebssicherheit hingewiesen.

### **5.2.1 Unterlagen nach BImSchG**

An dieser Stelle wird noch einmal auf den Antragstermin (Vorgespräch) hingewiesen. Dies ist eine Gelegenheit erforderlichen Unterlagen sowie Zeitpunkt der Einreichung, eventuelle Nachreichung, Umfang und Form der Unterlagen sowie erforderliche Erstellungsexpertise zu erörtern und festzulegen. Später nachzureichende oder zu beachtende Nachweisunterlagen werden im behördlichen Bescheid als Genehmigungsaufgaben aufgeführt. Zudem sind konkrete Hinweise zu Form und Inhalt einzelner Unterlagen sowie, falls vorhanden, die zu nutzenden Formulare, auf den Webseiten der jeweiligen Behörden zu finden.

Im Zuge des förmlichen Verfahrens, können die Antragsunterlagen von der Öffentlichkeit eingesehen werden. Gemäß § 10 Abs. 3 BImSchG sind davon nur Geschäfts- und Betriebsgeheimnisse ausgenommen.

Eine Übersicht der in bisherigen PtG-Projekten einzureichenden Unterlagen bzgl. der Genehmigung nach BImSchG, insofern diese durchgeführt wurde, ist in Tab. 5.1 dargestellt.

Die übergeordneten Anforderungen sowie die in den Unterlagen zu treffenden Angaben sind in §§ 3 – 4d der 9. BImSchV<sup>46</sup> festgelegt. Zur Kennzeichnung und Übersichtlichkeit in technischen Plänen empfiehlt sich die Nutzung der Norm DIN ISO 81346 /DIN 20/ und des Standards „RDS-PP® Anwendungsrichtlinie Teil 41: Power-to-Gas“ /VGB 18/. Grundlage für die Beurteilungen und die Erstellung der Unterlagen bezgl. der Geräuschemissionen die ist die TA Lärm. Sie ist für Geräuschemissionen von Industrie- und Gewerbeanlagen anzuwenden, die den Anforderungen des BImSchG unterliegen.

Einzelheiten über Art und Umfang der sicherheitstechnischen Prüfungen nach § 29a BImSchG und über deren Vorlage (Zeitpunkt, Abstände zwischen regelmäßigen Prüfungen, Qualifikation des Prüfers) des Prüfungsergebnisses können von der Behörde angeordnet werden. Insbesondere wenn die zuständige Behörde auf keine Erfahrungen mit PtG-Anlagen zurückgreifen kann, ist die Beschreibung und Erläuterung der Anlage im Hinblick auf vorhandene und nicht vorhandene Gefahrenquellen in Vorgesprächen und der Antragstellerkonferenz von großer Bedeutung. Dadurch kann verhindert werden, dass Prüfungen angeordnet werden, die aus sicherheitstechnischen Aspekten nicht notwendig sind und somit vermeidbare Kosten darstellen. Der LAI hat eine Arbeitshilfe für sicherheitstechnische Prüfungen an Biogasanlagen, insbesondere für Prüfungen nach § 29a BImSchG /LAI 13/ herausgegeben, die sich aufgrund der technischen Unterschiede nicht auf PtG-Anlagen übertragen lässt, jedoch als ein erster inhaltlicher Anhaltspunkt für sicherheitstechnische Prüfungen an PtG-Anlagen dienen kann. Darin sind unter anderem sicherheitsrelevante Prüfungsaspekte bei Biogasanlagen und eine Checkliste für die sicherheitstechnische Beurteilung von Biogasanlagen aufgeführt.

---

<sup>46</sup> Verordnung über das Genehmigungsverfahren (nach § 4 BImSchG) Stand: 8. Dezember 2017

**Tab. 5.1** Einzureichende Unterlagen für das Genehmigungsverfahren nach BImSchG

| Antragsunterlage   | Zeitpunkt Einreichung                        | Erforderliche Erstellungskompetenz |
|--|--|------------------------------------|
| <b>Legende:</b><br>IBN = Inbetriebnahme; A = Antragsteller; F = Fachplaner; S = Sachverständiger; S1 = Sachverständiger im Sinne von § 29a |  |                                    |
| Genehmigungsantrag mit allgemeinen Angaben zur Anlage  | Antragsunterlage                             | A / F                              |
| Detaillierte Anlagenbeschreibung mit Darstellung aller eingesetzten Komponenten  | Antragsunterlage                             | A / F                              |
| R&I-Fließbilder (alternativ Blockschaltbild) inkl. sicherheitsrelevanter MSR-Technik   | Antragsunterlage                             | A / F                              |
| Stoffliste mit Sicherheitsdatenblättern aller Betriebsstoffe (ggf. Formular)   | Antragsunterlage                             | A / F                              |
| Emissionsquellen + Emissionsdaten (ggf. Formular)  | Antragsunterlage                             | A / F                              |
| Immissionsprognose Schall (ggf. Formular) / ggf. Immissionsprognose für luftgetragene sonstige Stoffe / Gutachten zu Lärmemissionen        | Antragsunterlage                             | S                                  |
| Ggf. Abfallverwertung (ggf. Formular; bei PtG keine problematischen Entsorgungsthemen)   | Antragsunterlage                             | A / F                              |
| Ggf. Darstellung Energieverwendung (ggf. Abwärmenutzung, ggf. Formular; bei PtG von untergeordneter Bedeutung)                             | Antragsunterlage                             | A / F                              |
| Schutzkonzept und Abnahme Sicherheitssystem  | Konzept:<br>Antragsunterlage<br>Abnahme: IBN | A / F: Erstellung<br>S1: Abnahme   |
| Abschaltsystematik und Abnahme   | Konzept:<br>Antragsunterlage<br>Abnahme: IBN | A / F: Erstellung<br>S1: Abnahme   |
| Maßnahmen bei Betriebseinstellung  | Antragsunterlage                             | A / F                              |

## 5.2.2 Ausgangszustandsbericht für Anlagen, die unter die IE-Richtlinie fallen

Erzeugt die PtG-Anlage Wasserstoff oder Methan in **industriellem Umfang** (oder Maßstab), so wird sie als Industrieemissionsanlage (IE-Anlage) eingestuft. Dies wird deutlich in Tab. 5.2 mit einem Auszug aus Anlage 1 Nr. 4.1.12 der 4. BImSchV in der rechten Spalte. Der Begriff industrieller Umfang wird kurz in Kap. 2.1 erklärt und detaillierter in Kap. 10.7 diskutiert.

Gilt die Anlage als Industrieemissionsanlage (IE-Anlage), muss der Antragsteller unter Umständen zusätzliche Unterlagen einreichen. PtG-Anlagen, die im industriellen Umfang Wasserstoff und/oder Methan erzeugen, werden regelmäßig als IE-Anlage eingestuft. Der nachfolgende Auszug aus der 4. BImSchV unten in Tab. 5.2 zeigt zusammenfassend, welche PtG-Anlagen das betrifft.

Zu den zusätzlichen Unterlagen gehört ggf. ein Ausgangszustandsbericht (AZB) gemäß § 10 Abs. 1a BImSchG. Ein AZB soll den Ausgangszustand des Bodens und des Grundwassers auf dem Anlagengrundstück darzustellen und dient zur Beweissicherung und als Vergleichsmaßstab für die Rückführungspflicht bei Anlagenstilllegung, § 5 Abs. 4 BImSchG. Die Ad-hoc Arbeitsgruppe der Bund/Länderarbeitsgemeinschaft Bodenschutz (LABO) hat, unter Beteiligung von Vertretern der Bund/Länderarbeitsgemeinschaft Wasser (LAWA), eine Arbeitshilfe zum Ausgangszustandsbericht erstellt /LAB 15/. Sie soll Anlagenbetreibern und Gutachtern bei der Erstellung des AZB helfen und gibt den zuständigen Behörden Hinweise für die Prüfung im Rahmen des BImSch-Verfahrens.

**Tab. 5.2** Auszug 4. BImSchV Anhang 1 - genehmigungsbedürftige Anlagen

| Nr.    | Anlagenbeschreibung  | Verfahrensart   | IE-Anlage                                    |
|--------|--|---|--|
| a      | b  | c   | d  |
| 4.1.1  | Anlagen zur Herstellung von Kohlenwasserstoffen durch chemische, biochemische oder biologische Umwandlung in industriellem Umfang<br>[Anm. Red.: <i>bspw. Methanisierung</i> ] | G<br>[Anm. Red.: <i>bedeutet förmliches Verfahren</i> ] | E<br>[Anm. Red.: <i>bedeutet IE-Anlage</i> ] |
| 4.1.12 | Anlagen zur Herstellung von Wasserstoff durch chemische, biochemische oder biologische Umwandlung in industriellem Umfang<br>[Anm. Red.: <i>bspw. Elektrolyse</i> ]            | G<br>[Anm. Red.: <i>bedeutet förmliches Verfahren</i> ] | E<br>[Anm. Red.: <i>bedeutet IE-Anlage</i> ] |



Die Erstellung eines AZB ist notwendig bei IE-Anlagen, in denen relevante gefährliche Stoffe (rgS) in erheblichem Umfang verwendet, erzeugt oder freigesetzt werden und dadurch Boden und/oder Grundwasser verschmutzt werden könnten. Es müssen alle drei Tatbestände kumulativ erfüllt sein, d. h. kann eine Verschmutzung aufgrund der tatsächlichen Umstände auf dem Anlagengrundstück ausgeschlossen werden, so ist kein AZB notwendig /LAB 15/. Werden keine gefährlichen Stoffe eingesetzt, dann ist ebenfalls kein AZB notwendig. Werden zwar gefährliche Stoffe eingesetzt, sind diese aber mengenmäßig nicht relevant, muss ebenfalls kein AZB erstellt werden. Im Genehmigungsantrag ist eine Liste der Stoffe und Stoffgemische zu erstellen, die am Anlagenort verwendet werden oder entstehen können. Danach sind die Stoffeigenschaften zu prüfen und ob relevante gefährliche Stoffe in erheblichem Umfang verwendet, erzeugt oder freigesetzt werden und dadurch Boden und/oder Grundwasser verschmutzt werden könnten. In der Arbeitshilfe wird vorgeschlagen, dass der Anlagenbetreiber die zuständige Behörde davon überzeugt, dass ein Eintrag ausgeschlossen ist, indem er z. B. eine gutachterliche Betrachtung der Schutzvorrichtungen vorlegt /LAB 15/. Kommt man hier zu dem Ergebnis, dass die Stoffe nicht gefährlich sind im Sinne der IE-Richtlinie, ist die Erstellung eines AZB nicht notwendig. Aus diesem Grund sollte man frühzeitig mit der zuständigen Behörde Kontakt aufnehmen, um über das geplante Vorhaben zu informieren. So kann die Behörde vor Antragstellung über die Umweltvorschriften, den zeitlichen Verlauf des Verfahrens, voraussichtliche Gutachten und die benötigten Antragsunterlagen beraten.

Gefährliche Stoffe, sind Stoffe, die unter die CLP-Verordnung<sup>47</sup> fallen, § 3 Abs. 9 BImSchG. Die verbindliche Einstufung der EU erfolgt durch Aufnahme der Stoffe in die Stoffliste (Tabelle 3) des Anhanges VI der CLP-Verordnung /ECH 19/. In Bezug auf die Mengenschwelle gilt, dass die Relevanz abhängig von den Eigenschaften des jeweiligen Stoffes, insbesondere seiner Schädlichkeit für Gesundheit und Umwelt ist /LAB 15/.

In Anhang 1 der Arbeitshilfe /LAB 15/ sind **mögliche Gründe** genannt, die die Erstellung eines AZB in Zusammenhang mit PtG-Anlagen erforderlich machen können. Diese sind im Einzelfall zu beurteilen. Ein möglicher Grund wäre beispielsweise das Vorhandensein

---

<sup>47</sup> Verordnung (EG) Nr. 1272/2008 des europäischen Parlaments und des Rates vom 16. Dezember 2008 über die Einstufung, Kennzeichnung und Verpackung von Stoffen und Gemischen (CLP-Verordnung), Stand: 20.01.2009

einer geringen Menge an Wasser-Glykol-Gemisch (1 m<sup>3</sup>) im äußeren Kühlkreislauf. Allerdings ergab sich in der Praxis /LAH 16/, dass damit keine Gefährdung von Boden und Grundwasser verbunden ist und somit kein AZB vorgelegt werden muss.

Bei der Erstellung des AZB müssen die spezifischen Gegebenheiten des Einzelfalls beachtet werden. Beispielsweise gibt es eingeschränkte Untersuchungsmöglichkeiten in vorgeutzten Industriegebieten durch die hohe Bebauungs- und Versiegelungsdichte. Der AZB muss zusammen mit den anderen Antragsunterlagen vorgelegt werden, außer die Behörde gewährt nach eigenem Ermessen eine Nachreichung bis zur Errichtung oder Inbetriebnahme. Die zuständige Behörde prüft im Genehmigungsverfahren den AZB auf Plausibilität und Nachvollziehbarkeit. In der Arbeitshilfe zum AZB ist ausführlich dargelegt was der AZB beinhalten muss /LAB 15/.

Bei IE-Anlagen sind der Genehmigungsbescheid (mit Ausnahme in Bezug genommener Antragsunterlagen und des Ausgangszustandsberichts) und die Bezeichnung des für die Anlage maßgeblichen BVT-Merkblatts im Internet öffentlich bekannt zu machen, § 10 Abs. 8a BImSchG.

### 5.3 Fristen

Entsprechend der Anforderungen des BImSchG sind die in Tab. 5.3 aufgeführten Fristen seitens der Behörde einzuhalten.

**Tab. 5.3** Fristen nach BImSchG

|   | Förmliches Verfahren (G)  | Vereinfachtes Verfahren (V)   | IE-Anlagen                                    | Wesentliche Änderung Anlage  |
|---|---|---|---|--|
| <b>Prüfung auf Vollständigkeit der Antragsunterlagen</b>  | Innerhalb 1 Monat nach Eingang (Ausnahmefälle + 2 Wochen)   |   |   |  |
| <b>Auslegungsfrist zur Einsicht der Antragsunterlagen</b> | 1 Monat   | /   | 1 Monat                                       | G: 1 Monat<br>V: /   |
| <b>Einwendungsfrist</b>                                   | Bis 2 Wochen nach Ablauf der Auslegungsfrist (IE-Anlage & UVP-pflichtige Anlage 1 Monat)                        | /   | 1 Monat nach Ablauf der Auslegungsfrist       | /  |
| <b>Frist zur Entscheidung über den Genehmigungsantrag</b> | 7 Monate nach Eingang des Antrags inkl. aller erforderlicher Unterlagen (Fristverlängerung um 3 Monate möglich) | 3 Monate nach Eingang des Antrags inkl. aller erforderlicher Unterlagen (Fristverlängerung um 3 Monate möglich) | Siehe förmliches oder vereinfachtes Verfahren | 6 Monate (mit ÖB) und 3 Monate (ohne ÖB) (Fristverlängerung um 3 Monate möglich) |
| <b>Widerspruchsfrist</b>                                  | 1 Monat   |   |   |  |

## 6 Erlaubnisverfahren nach Betriebssicherheitsverordnung

Der Antrag auf Erlaubnis ist nach § 18 Abs. 3 BetrSichV schriftlich oder elektronisch einschließlich der erforderlichen Unterlagen sowie dem Prüfbericht der ZÜS bei der Erlaubnisbehörde einzureichen. Dabei hat die zuständige Behörde nach § 18 Abs. 5 BetrSichV innerhalb von drei Monaten nach vollständigem Eingang über den Antrag zu entscheiden. Im Genehmigungsverfahren nach BImSchG kann die Erfüllung der BetrSichV vor Inbetriebnahme durch § 13 BImSchG „Genehmigung und andere behördliche Entscheidungen“ als Nebenbestimmung in der Genehmigung berücksichtigt werden.

Die notwendigen Einzureichenden Unterlagen sind im Folgenden dargestellt. Auf die im Zusammenhang mit der Erlaubnispflicht durchzuführenden Prüfungen wird im **technischen Leitfaden** in Kap. 4.2 „Resultierende Aufgaben und Pflichten für Betreiber“ eingegangen.

### 6.1 Einzureichende Unterlagen

In Tab. 6.1 sind die nach BetrSichV einzureichenden Unterlagen aufgelistet. Ist die Anlage erlaubnispflichtig, sind zusätzlich Unterlagen gemäß der LV 49 /LAS 17/ des Länderausschusses für Arbeitsschutz und Sicherheitstechnik (LASI) einzureichen. Die zentralen Dokumente zur Beurteilung der Betriebssicherheit sind die Gefährdungsbeurteilung (GBU), bestehend aus einer Risikobewertung des Herstellers und einer GBU des Betreibers, sowie das Ex-Schutzdokument, bestehend aus dem Ex-Schutzplan und dem Ex-Schutzgutachten. Im **technischen Leitfaden** wird die Erstellung der GBU (Kap. 4.5), des Ex-Schutzdokuments (Kap. 4.7.5) sowie der Risikobeurteilung (Kap. 5.3) erläutert.

**Tab. 6.1** Einzureichende Unterlagen nach BetrSichV

| Antragsunterlage   |   | Zeitpunkt Einreichung   | Erforderliche Erstellungs-kompetenz |
|--|---|---|-------------------------------------|
| <b>Nach BetrSichV immer erforderliche Unterlage</b>  |   |   |                                     |
| Gefährdungsbeurteilung   |   | -Antragsunterlage<br>-aktualisiert vor Anlagenbegasung bzw. IBN | ZÜS                                 |
| Ex-Schutzdokument nach BetrSichV und GefStoffV, bestehend aus:   |   | -Antragsunterlage<br>-aktualisiert vor Anlagenbegasung bzw. IBN | A / F / S                           |
|  | Ex-Schutzzonenplan  | s. o.   | A / F                               |
|  | Ex-Schutz-Gutachten   | s. o.   | S                                   |
| <b>Bei Nutzung alternativer, nicht von der BetrSichV abweichender Prüfmethode</b>  |   |   |                                     |
| Prüfkonzept nach Anhang 3 (5) BetrSichV  |   | IBN   | ZÜS                                 |
| <b>Erlaubnispflichtige Anlage</b>  |   |   |                                     |
| Unterlagen gemäß Anhängen der LV49 /LAS 17/, dazu gehören unter anderem:   |   |   | A / F / ZÜS                         |
|  | Erlaubnis-antrag - allgemeine Angaben   | Antragsunterlage  | A / F                               |
|  | Beschreibung der gesamten Anlage sowie der vorgesehenen Betriebsweise und Aufstellung | Antragsunterlage  | A / F                               |
|  | Zeichnungen (Darstellung im Grundriss und Schnitt 1:100 entsprechend Baugenehmigung)  | Antragsunterlage  | F                                   |
|  | Prüfbericht nach Nummer 4.2 der LV49 (vormals: „Gutachterliche Äußerung“)             | Antragsunterlage  | ZÜS                                 |
| <b>Legende:</b>  |   |   |                                     |
| IBN = Inbetriebnahme; A = Antragsteller; F = Fachplaner; S = Sachverständiger; ZÜS = Zugelassene Überwachungsstelle nach Anhang 2 Abschnitt 1 BetrSichV; |   |   |                                     |

## 7 Baugenehmigungsverfahren

Die PtG-Anlage muss – unabhängig vom konkreten Verfahren – im Einklang mit baurechtlichen Regelungen stehen. Es ist zu unterscheiden, in welchem Verfahren Baurecht geprüft bzw. mitgeprüft wird und ob ausnahmsweise eine Verfahrensfreistellung greift. Hier in Kap. 7 wird der Schwerpunkt auf Anlagen gelegt, die nur einer Baugenehmigung bedürfen und andere Varianten hiervon abgegrenzt. Dies wird vermutlich nur in wenigen Fällen und insbesondere bei kleinen Anlagen, vorkommen. In Kap. 8.1 wird detaillierter auf materielles Baurecht und den Ablauf etc. eingegangen; hier wird angenommen, dass Baurecht einkonzentriert ist und das führende Verfahren – vermutlich in vielen Fällen – eine immissionsschutzrechtliche Genehmigung nach § 4 BImSchG ist.

### 7.1 Übersicht zur Baugenehmigung in verschiedenen Konstellationen

Wie eingangs in Kap. 2.3 dargestellt, können für die Baugenehmigung drei Konstellationen unterschieden werden:

1. Vorrang anderer Verfahren nach § 60 Nr. 2, 5 MBO<sup>48</sup>: Die baurechtliche Genehmigungsfähigkeit wird aufgrund der Konzentrationswirkung im Rahmen des Planfeststellungsverfahrens, der Verfahren nach BImSchG und/oder BetrSichV mit geprüft und die Genehmigung mit erteilt. Es braucht keine separate Baugenehmigung.
2. Falls kein unter Nr. 1 genanntes Verfahren greift, dann braucht es eine Baugenehmigung nach § 59 MBO und ggf. noch weitere Genehmigungen/Erlaubnisse aus anderen Fachrechtsgebieten.
3. Ausnahmsweise braucht es – abweichend von Nr. 2 – keine Baugenehmigung. Die Ausnahmen sind gesetzlich geregelt. Handelt es sich um ein verfahrensfreies Vorhaben in § 61 MBO oder greift eine Genehmigungsfreistellung nach § 62 MBO, so braucht es keine Baugenehmigung. Die Genehmigungsfreistellung nach § 62 MBO enthält keine für PtG-Anlagen typischen Vorhabensbeschreibungen. Anders verhält es sich mit dem Katalog für verfahrensfreie Vorhaben in § 61 MBO; hier sind denkbare – insbesondere kleinere – Anlagenkonstellationen erfasst. Hierzu zählen u. a.

---

<sup>48</sup> Die Musterbauordnung (MBO) dient als Muster für die Bauordnungen der einzelnen Bundesländer. Es liegen oft große Übereinstimmungen zu und in den Bauordnungen der einzelnen Bundesländer vor.

- Anlagen der **technischen Gebäudeausrüstung**, ausgenommen freistehende Abgasanlagen mit einer Höhe von mehr als 10 m, § 61 Abs. 1 Nr. 2 MBO
- Anlagen der **Ver- und Entsorgung**, die der Telekommunikation, der öffentlichen Versorgung **mit Elektrizität, Gas, Öl oder Wärme** dienen, mit einer Höhe bis zu 5 m und einer Brutto-Grundfläche bis zu 10 m<sup>2</sup>, § 61 Abs. 1 Nr. 4 MBO

Die Varianten unter 2. und 3., d. h. die Prüfung von Baurecht wird nicht in einem anderen (höherrangigem) Verfahren einkonzentriert, greifen nur für Anlagen, die Wasserstoff oder Methan nicht im industriellen Umfang herstellen. Sobald der industrielle Umfang bejaht wird, greift die unter 1. beschriebene Variante (siehe Kap. 2).

## 7.2 Sonderfall im Baurecht – verfahrensfreie Vorhaben

Anlagen zur Gebäudeversorgung mit Strom und Wärme können ggf. mit einer PtG-Anlage ausgestattet sein. Sei es zur Versorgung von Wohnhäusern, größeren Gebäuden, wie Krankenhäusern oder auch die sogenannte Quartiersversorgung, in der mehrere Wohnblöcke angeschlossen sind. Daher ist es wichtig zu bestimmen, welche Anlagen zur ‚technischen Gebäudeausrüstung‘ nach § 61 Abs. 1 Nr. 2 MBO zählen und wo die Grenzen liegen. Die MBO regelt im 6. Abschnitt technische Gebäudeausrüstung; hierzu zählen u. a. **Feuerungsanlagen, sonstige Anlagen zur Wärmeerzeugung, Brennstoffversorgung**, § 42 MBO.

### Verfahrensfreie Feuerungsanlagen nach § 61 Abs. 1 Nr. 2 i.V.m. § 42 MBO

Feuerungsanlagen sind Feuerstätten und Abgasanlagen, § 42 Abs. 1 MBO. Feuerstätten sind in oder an Gebäuden ortsfest benutzte Anlagen oder Einrichtungen, die dazu bestimmt sind, durch Verbrennung Wärme zu erzeugen, § 2 Abs. 8 MBO.

§ 61 Abs. 1 Nr. 2 MBO stellt nicht ab auf Größe, Länge, Breite, Höhe, Fläche, oder Volumen der Anlage. Je größer das auszurüstende Gebäude ist, umso umfangreicher und zahlreicher werden die Anlagen der technischen Gebäudeausrüstung sein. Es besteht auch keine Einschränkung hinsichtlich der Art der baulichen Nutzung des auszurüstenden Gebäudes (z.B. Wohn-, landwirtschaftliches, gewerbliches, industrielles Gebäude, Behörde, Krankenhaus). Das bedeutet in der Praxis, dass im konkreten Einzelfall unter Umständen Ausrüstungsanlagen erheblichen Umfangs verfahrensfrei sind /LEC 19/. Sonstige Anlagen zur Wärmeerzeugung bzw. Brennstoffversorgung‘ erfasst Behälter und Rohrleitungen für brennbare Gase, § 42 Abs. 4 MBO. Gemeint sind ortsfest oder ortsbewegliche, unterirdisch oder oberirdisch aufgestellte Behälter zum Lagern von

flüssigen oder gasförmigen Brennstoffen /LEC 19/. Wasserstoffspeicher wären demnach als Teil der Feuerungsanlage ebenfalls verfahrensfrei.

Aus den Legaldefinitionen lässt sich schlussfolgern, dass Feuerstätten (als Unterfall der technischen Gebäudeausrüstung) innerhalb und auch außerhalb an Gebäuden stehen können. Die Formulierung in § 2 Abs. 8 MBO ‚durch Verbrennung Wärme erzeugen‘, führt bei wortwörtlicher Auslegung dazu, dass Anlagen, die ihre Wärme durch elektrischen Strom erzeugen, nicht unter den Begriff der Feuerstätte fallen /JAE 20/. Klarstellend regelt § 42 Abs. 5 MBO, dass auch ortsfeste Verbrennungsmotoren, Blockheizkraftwerke, Brennstoffzellen und Verdichter erfasst sind.

Das PORTAL GREEN Konsortiums regt an, kombinierte Heizungsanlagen sowohl aus PtG-Anlage mit BHKW als auch aus PtG-Anlage mit Brennstoffzelle als Anlagen der technischen Gebäudeausrüstung einzustufen, die damit verfahrensfrei sind, weil es sich jeweils um Anlagen der ‚technischen Gebäudeausrüstung‘ handelt, § 62 Abs. 1 Nr. 2 MBO. Anders als bei Blockheizkraftwerken und Brennstoffzellen in § 42 Abs. 5 MBO, sind PtG-Anlagen jedoch nicht in der MBO benannt; die Klarstellung durch den Gesetzgeber ist wünschenswert. Die Kombination mit einer Elektrolyse ändert nach Auffassung der Autoren nicht die Einstufung als technische Gebäudeausrüstung, weil sie – wenn auch nicht zur Gasaufbereitung – jedoch der Gasbereitstellung dienen und als zusammengehörige Anlage verstanden wird. Die Brennstoffzelle braucht Wasserstoff, der wiederum entweder aus Erdgas mittels Reformer oder aus Wasser und (erneuerbarem) Strom mittels Elektrolyse gewonnen wird /ROS 20/. Die Einschätzung geht davon aus, dass die Elektrolyse (PtG-Anlage) hier als Teil der Heizungsanlage (sprich: Brennstoffzellenheizung) verstanden wird. Andere Auffassungen sind denkbar, wenn man annimmt, dass die Elektrolyse und Brennstoffzelle getrennte Anlagen sind. Wird der Wasserstoff aus der Elektrolyse zwar für die Strom- und Wärmeversorgung mittels Brennstoffzelle des Gebäudes genutzt und darüber hinaus der Wasserstoff noch anderweitig verwendet, braucht es eine fallspezifische Einschätzung. Der Anwendungsbereich von § 62 Abs. 1 Nr. 2 MBO (Verfahrensfreiheit) greift dann ggf. nicht mehr.

Die Existenz und Geltung einer Feuerungsverordnung<sup>49</sup> oder anderer konkretisierender Vorschriften in den Bundesländern<sup>50</sup> sind zu prüfen.

---

<sup>49</sup> Vergleiche Sächsische Feuerungsverordnung (SächsFeuVO) und dort jeweils § 1.

<sup>50</sup> Vergleiche Hessen Nr. 3.2 Anlage zu § 63 HBO

### Verfahrensfreie Versorgungsanlagen nach § 61 Abs. 1 Nr. 4b MBO

Wie eingangs bereits aufgeführt, könnten kleinere PtG-Anlagen auch unter:

- Anlagen der **Ver-** und **Entsorgung**, die der Telekommunikation, der öffentlichen Versorgung **mit Elektrizität, Gas, Öl oder Wärme** dienen, mit einer Höhe bis zu 5 m und einer Brutto-Grundfläche bis zu 10 m<sup>2</sup>, § 61 Abs. 1 Nr. 4 MBO

fallen und damit verfahrensfrei sein. Erfasst werden bspw. Transformatoren, Schalt-, Regler- und Pumpstationen. Der Begriff ‚Versorgung‘ ist eng auszulegen. Nicht erfasst sind Erzeugungsanlagen wie Windkraftanlagen, Biogasanlagen etc. /LEC 19/. Ob PtG-Anlagen, die unterhalb der angegebenen Maße bleiben, und zur Quartiersversorgung bestimmt sind, unter diese Ausnahme fallen und verfahrensfrei bleiben, lässt sich nicht sagen. Die Unsicherheit ist groß, ob PtG-Anlagen als Gaserzeugungsanlagen auch als ‚Versorgungsanlagen‘ gelten und weiter, ob es sich um ‚öffentliche Versorgung‘ handelt. Es wäre möglich, sie hierunter zu fassen; konkrete Anhaltspunkte dafür fehlen im Moment aus der Sicht des PORTAL GREEN Konsortiums.

Generell ist zu beachten: auch genehmigungsfreie Vorhaben müssen bauplanungsrechtlich den §§ 29 ff BauGB genügen und in den entsprechenden Baugebieten zulässig sein bzw. sich einfügen (siehe hierzu Kap. 8.1.2) /LEC 19/.



## **8 Einkonzentrierte Genehmigungen**

Wird für die Anlage ein Genehmigungsverfahren nach BImSchG durchlaufen, schließt dieses Verfahren weitere behördliche Entscheidungen mit Ausnahme von z. B. wasserrechtlichen Zulassungen ein, für die weitere Unterlagen und Gutachten erstellt werden müssen, § 13 BImSchG. Wie in vorangegangenen Kapiteln schon erläutert, werden im BImSchG-Verfahren verschiedene weitere Genehmigungen gebündelt, sie fallen unter die sogenannte Konzentrationswirkung (siehe hierzu Kap. 2). Dies gilt ebenfalls im Falle des Planfeststellungsverfahrens, § 75 VwVfG.

Die Konzentrationswirkung im Planfeststellungsverfahren ist umfassend. Anders verhält es sich für die immissionsrechtliche Genehmigung. Die Konzentrationswirkung von § 13 BImSchG ist unvollständig. Einige Erlaubnisse etc. werden nicht erfasst (siehe hierzu Kap. 9) und werden parallel beantragt. Das führt im immissionsschutzrechtlichen Genehmigungsverfahren regelmäßig zu Kompetenz- und Koordinationsproblemen /LAN 19/.

Die einkonzentrierten Verfahren werden nachfolgend einzeln erläutert und in Kap. 9 werden behördliche Verfahren aufgezählt, die nicht von der Konzentrationswirkung nach § 13 BImSchG erfasst werden.

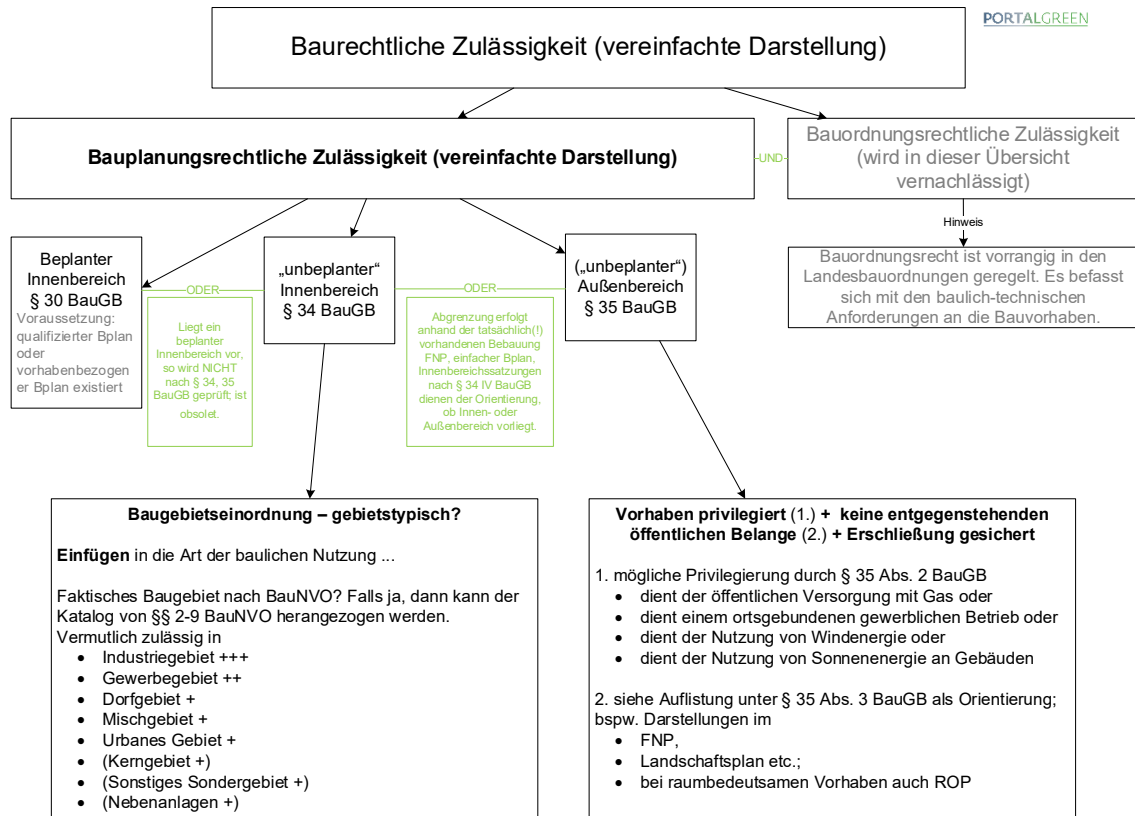
### **8.1 Baugenehmigungsverfahren**

#### **8.1.1 Allgemeines**

Baurecht wird im Falle von PtG-Anlagen in den weit überwiegenden Fällen geprüft, sei es im Rahmen eines höherrangigen Verfahrens, wie der immissionsschutzrechtlichen Genehmigung oder auch eigenständig. Die Bauaufsichtsbehörde prüft, wenn eine bauliche Anlage errichtet, geändert oder beseitigt wird, ob dies mit den bauplanungs- und bauordnungsrechtlichen Bestimmungen vereinbar ist, § 59 Abs. 1 MBO. Das Baugenehmigungsverfahren wird in der Landesbauordnung des jeweiligen Bundeslandes geregelt. Während in den vorhergehenden Kap. 2.3, Kap. 7 eher die Struktur der möglichen Genehmigungskonstellationen im Baurecht erläutert wurden, beschreiben sich die jetzt folgenden Ausführungen Details zur baurechtlichen Prüfung.

### 8.1.2 Standortentscheidung - Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit

Ein Kriterium für die Standortentscheidung ist die Frage, ob das Vorhaben nach Art und Umfang an einem bestimmten Standort erlaubt/zulässig ist (bauplanungsrechtliche Zulässigkeit). Gibt es hierzu Unsicherheit kann der Vorhabenträger ggf. ein Bauvorbescheid zur bauplanungsrechtlichen Zulässigkeit beantragt werden, § 75 MBO<sup>51</sup>. Eine kurze Erklärung zum Vorbescheid findet sich in Kap. 10.3.



**Abb. 8.1** Vereinfachtes Schema zur bauplanungsrechtlichen Zulässigkeit, Urheberin: DBI

Um die bauplanungsrechtliche Zulässigkeit zu beurteilen sind zunächst **drei Bereiche** zu unterscheiden (siehe hierzu Übersicht in Abb. 8.1).

**1.** Liegt das Vorhaben im **bepannten Innenbereich**, d. h. liegt ein qualifizierter oder vorhabenbezogener Bebauungsplan vor? Ist dem so, dann ist das Vorhaben zulässig, wenn

<sup>51</sup> Die Musterbauordnung (MBO) dient als Muster für die Bauordnungen der einzelnen Bundesländer. Es liegen oft große Übereinstimmungen zu und in den Bauordnungen der einzelnen Bundesländer vor.

es den Festsetzungen im Bebauungsplan nicht widerspricht und die Erschließung gesichert ist, § 30 BauGB.

**2.** Liegt nur ein einfacher Bebauungsplan oder kein Bebauungsplan vor, so ist zu fragen: Liegt das Vorhaben im Innenbereich? Teils wird diese Kategorie als „**unbeplanter**“ **Innenbereich** bezeichnet, auch wenn z. B. ein Flächennutzungsplan existiert. Ob es sich um Innen- oder Außenbereich handelt, kann insbesondere in Ortsrandlagen oder größeren Freibereichen innerhalb der Gemeinde fraglich sein. Maßgeblich ist die tatsächlich vorhandene Bebauung. Für die Zuordnung zum Innen- oder Außenbereich können Flächennutzungsplan, einfacher Bebauungsplan oder Innenbereichssatzung – sofern sie vorhanden und wirksam sind – herangezogen werden.

Das Vorhaben ist vereinfacht gesagt zulässig, wenn es sich nach Art und Maß der baulichen Nutzung in die Eigenart der näheren Umgebung einfügt und die Erschließung gesichert ist. Die gesetzlichen Anforderungen sind etwas konkreter in § 34 BauGB nachzulesen. Sollte die Umgebung einem der Baugebiete nach §§ 2-9 BauNVO<sup>52</sup> entsprechen, so werden die dort aufgeführten Kataloge herangezogen, um zu beurteilen, ob es sich nach der Art einfügt. In Abb. 8.1 ist für verschiedene Baugebietstypen ein Vorschlag enthalten, was aus Sicht des PORTAL GREEN Konsortiums als gebietstypisch eingeschätzt wird. Diese Einschätzung ist in Rücksprache mit der Genehmigungsbehörde zu überprüfen.

Das PORTAL GREEN Konsortium schätzt ein, dass

- die PtG-Anlage typischerweise im Industriegebiet zulässig ist (+++);
- es im Gewerbegebiet Einschränkungen für PtG-Anlagen geben kann (++);
- PtG-Anlagen im Mischgebiet in bestimmten/besonderen Fällen zulässig sein kann (+);
- PtG-Anlagen im Kerngebiet eher unwahrscheinlich, jedoch nicht ausgeschlossen sind.

Diese Beispiele erläutern die Einstufung in Abb. 8.1 oben und dienen auch als Legende zur Grafik. Sämtliche Gebietsdefinitionen sind in der Baunutzungsverordnung (BauNVO) zu finden. Sie sind außerdem in Anhang A aufgeführt.

---

<sup>52</sup> Baunutzungsverordnung Stand: 21.11.2017

3. Ergibt die vorangegangene Prüfung, dass sich das Vorhaben im **Außenbereich** befindet? Grundsätzlich ist vorgesehen, dass der Außenbereich von Bebauung weitestgehend freigehalten wird, um eine Zersiedelung zu verhindern und ihn zu schonen. Ein Bauvorhaben kann in Sonderfällen im Außenbereich zulässig sein. Das Vorhaben ist vereinfacht gesagt zulässig, wenn

- das Vorhaben privilegiert ist nach § 35 Abs. 2 BauGB und
- öffentlichen Belangen nicht entgegenstehen sowie
- die Erschließung gesichert ist.

Abb. 8.1 enthält mögliche Fallgestaltungen für Privilegierungen sowie Beispiele für möglicherweise entgegenstehende öffentliche Belange. Wichtig ist zu beachten, dass das Gesetz in § 35 Abs. 2 BauGB in entgegenstehende öffentliche Belange und in § 35 Abs. 3 in beeinträchtigte öffentliche Belange unterscheidet. Liegt nur eine ‚Beeinträchtigung‘ vor, so reicht das nicht aus, um den Bau eines privilegierten Vorhabens zu versagen.

Was kann das praktisch bedeuten?

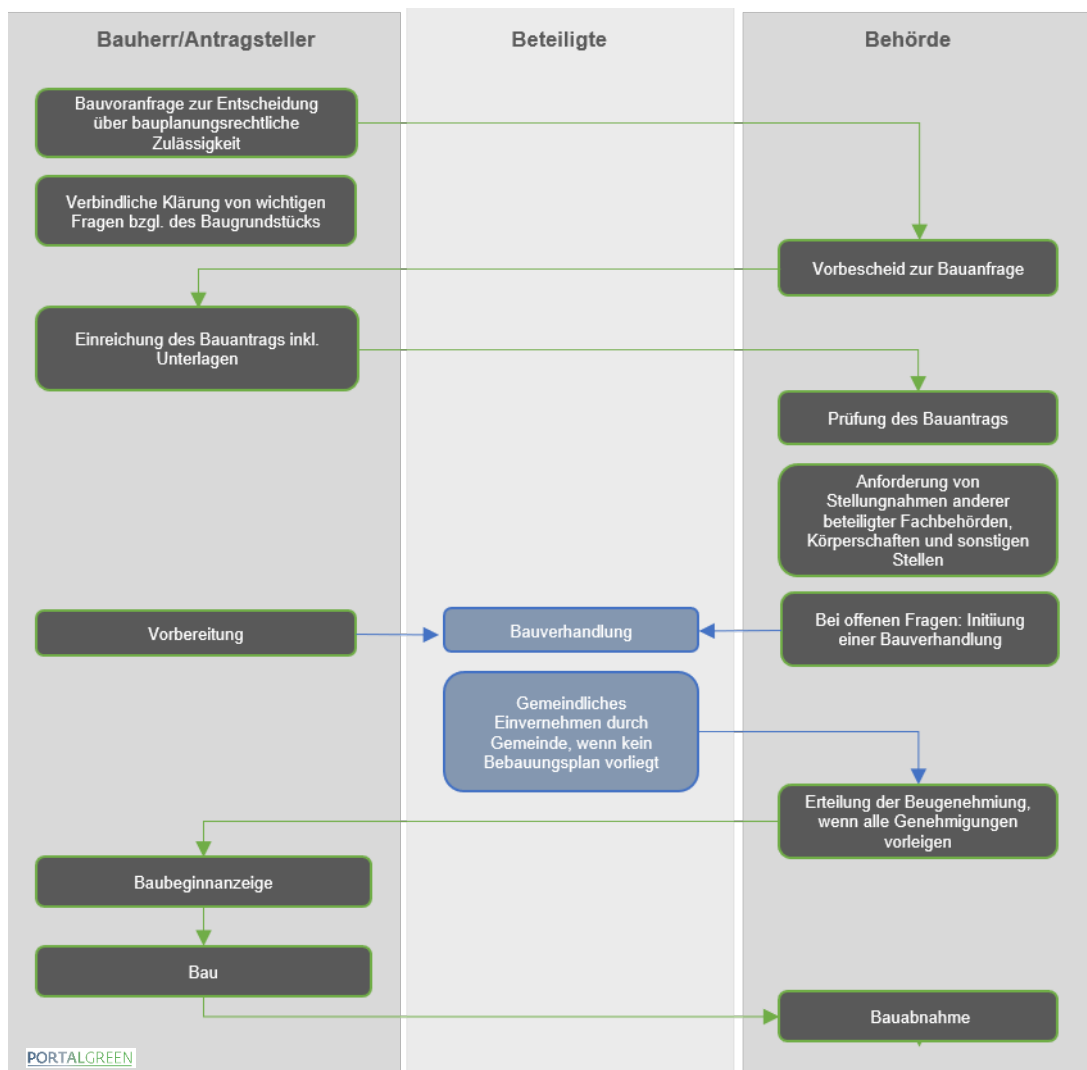
Beispielsweise sind Anlagen privilegiert, die der **Erforschung, Entwicklung oder Nutzung der Wind- oder Wasserenergie** dienen, § 35 Abs. 1 Nr. 3 BauGB. Eine PtG-Anlage kann unter diese Definition fallen, sofern sie ausschließlich den unmittelbar vor Ort anfallenden Windstrom einer Windkraftanlage, der nicht in das Stromnetz abgeführt werden kann (Überschussstrom), nutzt. Diese Bewertung eines PtG-Projektes als privilegiertes Vorhaben wurde in einem Einzelfall von einer Behörde bestätigt, stellt allerdings keine für andere Behörden rechtlich bindende Entscheidung dar /BVH 18/.

Die PtG-Anlage kann privilegiert sein, wenn sie der **öffentlichen Versorgung mit Gas** dient, § 35 Abs. 1 Nr. 3. Die Rechtsprechung verlangt ergänzend, dass das Vorhaben **ortsgebunden** ist. Gibt es eine geographische oder geologische Eigenart am konkreten Standort? Würde die Anlage ihren Zweck verfehlen, wenn sie an einem anderen Ort betrieben wird? Soweit es sich um Versorgungsleitungen handelt, bejaht die Rechtsprechung das Merkmal Ortsgebundenheit. Hierauf können sich PtG-Anlage nicht stützen, denn der reine Leitungsanschluss begründet keine Ortsgebundenheit. Kann die Anlage an beliebigen Stellen in einer Vielzahl von Gemeinden aufgestellt werden, so ist sie nicht ortsgebunden. Dient die Anlage bspw. der Netzentlastung an Engstellen, dann lässt sich

das nach Auffassung des PORTAL GREEN Konsortiums mit Ortsgebundenheit begründen. Weiter ist zu prüfen, ob der Anlage zugemutet werden kann auf einen Standort im Innenbereich auszuweichen. Gibt es hier mögliche Standorte, dann sind diese vorzuziehen und es fehlt in diesem Fall an der Ortsgebundenheit. Beabsichtigt der Vorhabenträger im Außenbereich zu bauen, so kann im Genehmigungsverfahren eine Standortanalyse für alternative Standorte im Innenbereich vorzulegen sein. /BVG 13/

### 8.1.3 Ablauf

Der Ablauf des Baugenehmigungsverfahrens ist in Abb. 8.2 dargestellt.



**Abb. 8.2** Ablauf des Baugenehmigungsverfahrens, Urheberin: GRS

### 8.1.4 Einzureichende Unterlagen

Die erforderlichen Unterlagen zur Beantragung einer Baugenehmigung (Bauvorlagen) sind in den Bauordnungen der Länder und in den Bauvorlagenverordnungen festgelegt. Gleichzeitig werden dort meist formale Anforderungen an die jeweiligen Unterlagen gestellt. Für einige Unterlagen, die für den Bauantrag gefordert werden, gibt es Formulare. In Tab. 8.1 sind Unterlagen aufgelistet, die in der Regel einzureichen sind.

Eine, der im Rahmen der Baugenehmigung verlangten Unterlagen, ist die Zusammenstellung der Bescheinigungen über die CE-Konformität der einzelnen verbauten Komponenten der Anlage. Neben den Bescheinigungen für die einzelnen Komponenten wurde in einzelnen bisher durchgeführten Genehmigungsverfahren von PtG-Anlagen auch eine Konformitätsbewertung der Gesamtanlage seitens der Behörde eingefordert. Hier gibt es derzeit kein vollständig einheitliches Vorgehen, wobei in den meisten Fällen eine CE-Kennzeichnung der Einzelkomponenten ausreichend war. Bei Anlagen, für die eine Konformitätsbewertung der Gesamtanlage gefordert wurde, richtete sich diese in der Mehrzahl der dem PORTAL GREEN Konsortium bekannten Fälle nach der Druckgeräterichtlinie. Allerdings sind auch Anlagen bekannt, bei denen die ATEX- und Maschinenrichtlinie bestimmend waren. Nähere Ausführungen zu Konformitätsbewertungsverfahren und CE-Kennzeichnung sind im **technischen Leitfadens** in Kap. 5.2 enthalten.

**Tab. 8.1** Einzureichende Unterlagen für die Baugenehmigung

| Antragsunterlage   | Zeitpunkt Einreichung | Erforderliche Erstellungskompetenz |
|--|-----------------------|------------------------------------|
| <b>Legende:</b><br>IBN = Inbetriebnahme; A = Antragsteller; F = Fachplaner; S = ext. Sachverständiger; H = Hersteller der Anlage nach Produktsicherheitsgesetz (ProdSG); B = Benannte Stelle |                       |                                    |
| <b>Immer erforderliche Nachweise für eine PtG-Anlage</b>   |                       |                                    |
| ggf. Bauantragsformular  | Antragsunterlage      | A                                  |
| Baubeschreibung (ggf. Formular)  | Antragsunterlage      | A                                  |
| Betriebsbeschreibung (ggf. Formular)   | Antragsunterlage      | A                                  |
| Bauvorlageberechtigung   | Antragsunterlage      | A / F                              |
| Topographische Karte   | Antragsunterlage      | A / F                              |
| Auszug aus gültigem Flächennutzungs- oder Bebauungsplan bzw. anderweitige Informationen zur Gebietsausweisung  | Antragsunterlage      | A / F                              |

| Antragsunterlage   | Zeitpunkt Einreichung   | Erforderliche Erstellungskompetenz        |
|--|---|---|
| <b>Legende:</b><br>IBN = Inbetriebnahme; A = Antragsteller; F = Fachplaner; S = ext. Sachverständiger; H = Hersteller der Anlage nach Produktsicherheitsgesetz (ProdSG); B = Benannte Stelle |   |   |
| Beglaubigter Auszug aus der Liegenschafts- oder Flurkarte, Darstellung Baugrundstück und benachbarte Grundstücke   | Antragsunterlage  | A / F                                     |
| Baubeschreibung (ggf. Formular)  | Antragsunterlage  | A   |
| <b>Immer erforderliche Nachweise für eine PtG-Anlage</b>   |   |   |
| Lageplan auf Basis der Liegenschafts- oder Flurkarte, ausreichend großer Maßstab   | Antragsunterlage  | A / F                                     |
| Lageplan mit PtG-Anbindung im Maschinenaufstellplan mit Rettungswegen und Notausgängen, ggfs. in Grundrisszeichnungen integriert   | Antragsunterlage  | F   |
| Grundstückentwässerung / Entwässerungsplan   | Antragsunterlage  | F   |
| Bauzeichnungen, schematische Darstellung der Einrichtungen, Betriebsgebäude, Maschinen, Apparate, Behälter   | Antragsunterlage  | A / F                                     |
| Brandschutzkonzept, Brandschutzplan, Brandschutzgutachten, Blitzschutzkonzept  | Antragsunterlage  | F / S: Konzepte und Pläne<br>S: Gutachten |
| Nachweis Standsicherheit   | Antragsunterlage  | F / S: Erstellung<br>S: Prüfung           |
| Baugrunderkundung bzw. geotechnischer Bericht  | Antragsunterlage  | S   |
| Betriebsbeschreibung (ggf. Formular)   | Antragsunterlage  | A   |
| Berechnung des Maßes der baulichen Nutzung   | Antragsunterlage, Aktualisierung zur Gebührenberechnung nach Bauabschluss | F   |
| Erhebungsbogen Baustatistik  | später nachzureichen  | A   |
| Berechnung der Baukosten der baulichen Anlagen   | Nach Bauabschluss   | A   |
| CE-Bescheinigungen sowie deutsche Betriebsanleitungen aller Komponenten  | Bis Inbetriebsetzung  | A   |
| Ggf. Bestätigung Kampfmittelfreiheit   | Vor Bauplanung  | F   |

| Antragsunterlage   | Zeitpunkt Einreichung    | Erforderliche Erstellungskompetenz |
|--|--------------------------|------------------------------------|
| <b>Legende:</b><br>IBN = Inbetriebnahme; A = Antragsteller; F = Fachplaner; S = ext. Sachverständiger; H = Hersteller der Anlage nach Produktsicherheitsgesetz (ProdSG); B = Benannte Stelle |                          |                                    |
| Nachweis Schallschutz Gutachten  | Bei Baubeginn / nach IBN | F / S: Erstellung<br>S: Prüfung    |
| <b>Bei unterirdischen Behältern</b>  |                          |                                    |
| Bodengutachten   | Antragsunterlage         | S                                  |
| <b>Vorhaben auf unerschlossenem Grund, z. B. im Außenbereich</b>   |                          |                                    |
| Angaben zur gesicherten Erschließung (ggf. Formular)   | Antragsunterlage         | F                                  |

### 8.1.5 Fristen

Die Fristen sind abhängig von der jeweiligen Landesbauordnung. In Tab. 8.2 sind die Fristen anhand der Musterbauordnung (MBO)<sup>53</sup> aufgeführt.

**Tab. 8.2** Fristen der Baugenehmigung (Bsp.)

|  | Frist   |
|--|---|
| <b>Bauvorbescheid</b>  | 3 Jahre Geltungsdauer (§ 57 MBO)              |
| <b>Stellungnahme anderer betroffener Stellen</b>                   | 1 Monat (§ 69 MBO)                            |
| <b>Baubeginnanzeige durch den Bauherrn</b>                         | 1 Woche vor Baubeginn (§ 75 Abs. 3 MBO)       |
| <b>Bekanntmachung Termin der Fertigstellung durch den Bauherrn</b> | 2 Wochen vor Fertigstellung (§ 84 Abs. 1 MBO) |
| <b>Zeitliche Befristung der Baugenehmigung</b>                     | 3 Jahre (§ 74 Abs. 7 MBO)                     |

## 8.2 Umweltverträglichkeitsprüfung

Umweltverträglichkeitsprüfungen (UVP) umfassen die Ermittlung, Beschreibung und Bewertung erheblicher Auswirkungen eines Vorhabens oder eines Plans oder Programms

<sup>53</sup> Die Musterbauordnung (MBO) dient als Muster für die Bauordnungen der einzelnen Bundesländer. Es liegen oft große Übereinstimmungen zu und in den Bauordnungen der einzelnen Bundesländer vor.



auf bestimmte Schutzgüter. Gemäß § 3 UVPG dienen sie einer wirksamen Umweltvorsorge nach Maßgabe der geltenden Gesetze und werden nach einheitlichen Grundsätzen sowie unter Beteiligung der Öffentlichkeit durchgeführt.

Die UVP ist unselbständiger Teil verwaltungsbehördlicher Verfahren, die Zulassungsentscheidungen dienen. Das Verfahren zur Durchführung der UVP im Rahmen des immissionsschutzrechtlichen Genehmigungsverfahrens ist detailliert in der 9. BImSchV geregelt. Die Feststellung der UVP-Pflicht erfolgt auf Antrag des Vorhabenträgers oder von Amts wegen im Rahmen des Zulassungsverfahrens z. B. der immissionsschutzrechtlichen Genehmigung.

### 8.2.1 Voraussetzungen

Eine UVP ist nach § 1 Abs. 2 S. 1 der 9. BImSchV für alle Anlagen erforderlich, die UVP-pflichtig gemäß den §§ 6 bis 14 UVPG sind. **UVP-pflichtig** ist eine Anlage, die in Anlage 1 zum UVPG mit einem **X** gekennzeichnet ist (Spalte 1) oder bei der die **Vorprüfung des Einzelfalls (A)** oder die **standortbezogene Vorprüfung (S)** zu dem Ergebnis kommt, dass eine UVP erforderlich ist (Spalte 2). Ein Auszug aus der Anlage 1 mit Relevanz für den Bau und Betrieb von PtG-Anlagen ist in Abb. 2.5 dargestellt.

Eine Betreiberumfrage des PORTAL GREEN Konsortiums hat ergeben, dass bisher in einigen Fällen PtG-Vorhaben eine allgemeine Vorprüfung des Einzelfalls durchlaufen musste (Bsp. Haßfurt, Brunsbüttel, Mainova).<sup>54</sup> Diese kam allerdings immer zu dem Ergebnis, dass keine UVP notwendig ist, da keine erheblichen nachteiligen Umweltauswirkungen durch das Vorhaben zu erwarten waren. Erheblich nachteilig wären bspw. Umweltauswirkungen auf Naturschutz- oder FFH-Gebiete, Emission bedenklicher Stoffe (TA Luft) oder eine komplizierte Standortlage. Zur Vorprüfung kann die zuständige Genehmigungsbehörde Stellungnahmen beteiligter Fachbehörden und Träger öffentlicher Belange einholen (z. B. Wasserbehörde, Bodenschutzbehörde, Abfallrechtsbehörde, Baurechtsamt, Branddirektion, Tiefbauamt und Gewerbeaufsicht). In der Praxis ist dies meist eher schwierig, da die UVP-Vorprüfung bereits sechs Wochen nach Antragseingang durchgeführt sein muss. Deshalb ist es besonders wichtig, dass der Antragsteller in seinen Antragsunterlagen bereits alle umweltrelevanten Aspekte ausführlich erörtert

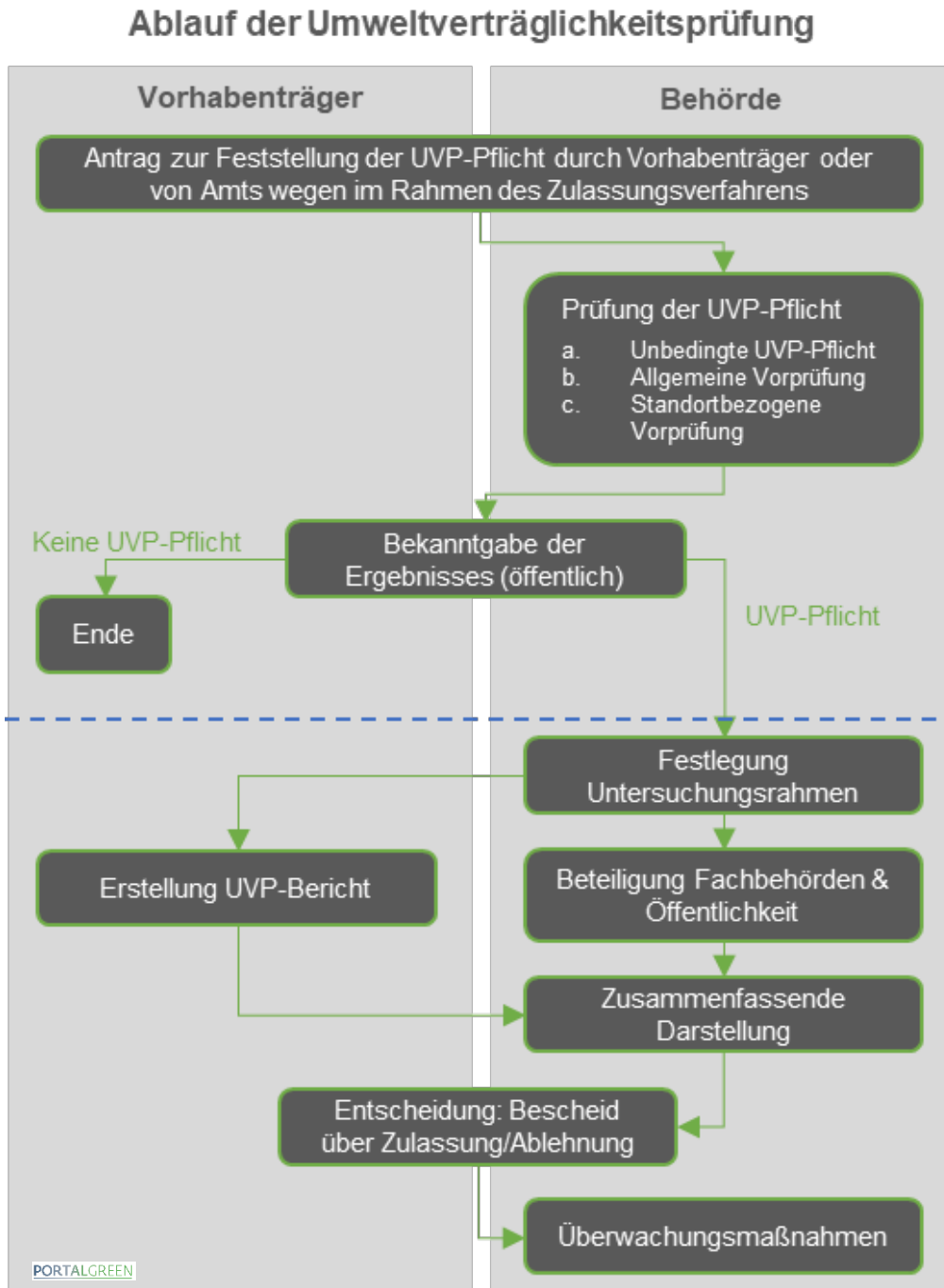
---

<sup>54</sup> Umfrage mit 13 Anlagen. 4 von 13 Anlagen mit standortbezogener Vorprüfung und 3 von 13 keine Vorprüfung. (Umfrage, 2019)

(gemäß Anhang 2 des UVPG). Vollständige Angaben des Antragstellers können bereits als Grundlage für die allgemeine Vorprüfung des Einzelfalls ausreichen. Wenn keine erheblichen nachteiligen Umweltauswirkungen durch das Vorhaben zu erwarten sind, sollte dies folglich immer detailliert in den Antragsunterlagen erläutert werden.

### 8.2.2 Ablauf

Der Ablauf des Verfahrens ergibt sich wie in Abb. 8.3 dargestellt.



**Abb. 8.3** Ablauf der Umweltverträglichkeitsprüfung, Urheberin: DBI

Die Vorprüfung zur UVP-Pflicht muss anlaufen, bevor der Antrag eingereicht wird, aufgrund der bei einer UVP-Pflicht ggf. erforderlichen langen Zeiträume der Untersuchungen. Beispielsweise benötigen die Naturschutzgutachten, z. B. Artenschutz und FFH, sehr viel Zeit, da eine Vegetationsperiode abgewartet werden muss.

Die standortbezogene Vorprüfung erfolgt zweistufig, § 7 Abs. 2 UVPG. Das heißt im ersten Schritt werden die örtlichen Gegebenheiten gemäß den in Anlage 3 Nr. 2.3 aufgeführten Schutzkriterien geprüft. Ergibt die Prüfung in der ersten Stufe, dass keine besonderen örtlichen Gegebenheiten vorliegen, so besteht keine UVP-Pflicht. Andernfalls werden die Kriterien der allgemeinen Vorprüfung geprüft, um zu entscheiden, ob eine UVP-Pflicht besteht.

### **8.2.3 Einzureichende Unterlagen**

Zur Vorbereitung der Vorprüfung hat der Vorhabenträger im Rahmen des Genehmigungsverfahrens Angaben nach Anlage 2 UVPG zu machen. Ist die (allgemeine bzw. standortbezogene) Vorprüfung durchzuführen, sind Angaben nach Anlage 3 UVPG zu machen.

Bei der standortbezogenen Vorprüfung zur UVP-Pflicht werden naturschutzrechtliche Belange wie Auswirkungen auf Schutzgüter und FFH-Gebiete mitgeprüft. Vorhaben müssen vor ihrer Zulassung oder Durchführung auf ihre Verträglichkeit mit den Erhaltungszielen eines Natura 2000-Gebietes<sup>55</sup> überprüft werden, falls sie erhebliche Beeinträchtigungen in diesem Gebiet verursachen könnten (§ 34 Abs. 1 BNatSchG). Ergibt die Prüfung der Verträglichkeit, dass das Projekt zu erheblichen Beeinträchtigungen des Gebiets in seinen für die Erhaltungsziele oder den Schutzzweck maßgeblichen Bestandteilen führen kann, ist es unzulässig (§ 34 Abs. 2 BNatSchG). Gemäß § 34 Abs. 3 BNatSchG darf ein Vorhaben trotzdem durchgeführt werden, wenn es aus zwingenden Gründen des überwiegenden öffentlichen Interesses notwendig ist und zumutbare Alternativen nicht gegeben sind.

---

<sup>55</sup> Gemäß § 7 Abs. 1 Nr. 8 BNatSchG sind Natura 2000-Gebiete und Europäische Vogelschutzgebiete Gebiete von gemeinschaftlicher Bedeutung.

Wird das Vorhaben als UVP-pflichtig eingestuft, ist ein UVP-Bericht nach § 16 UVPG bzw. § 4e der 9. BImSchV zu erstellen. Dieser enthält zumindest folgende Angaben, wobei die genaue Festlegung der Inhalte der zuständigen Behörde obliegt:

- Beschreibung des Vorhabens: Standort, Art, Umfang, Ausgestaltung, Größe, wesentliche Merkmale
- Beschreibung der Umwelt im Einwirkungsbereich
- Maßnahmen zur Verhinderung/zum Ausgleich nachteiliger Umweltauswirkungen
- Beschreibung erwarteter Umweltauswirkungen
- Beschreibung geprüfter Alternativen
- Verständliche, nichttechnische Zusammenfassung des Berichts
- Ergebnisse anderer rechtlich vorgeschriebener Prüfungen

**Tab. 8.3** Einzureichende Unterlagen für die Prüfungen nach UVPG

| Antragsunterlage  | Zeitpunkt Einreichung        | Erforderliche Erstellungs-kompetenz |
|---|------------------------------|-------------------------------------|
| Unterlagen zum Vorhaben / zur Anlage  | Antragsunterlage             | A                                   |
| <b>Unterlagen bei allgemeiner Vorprüfung auf UVP-Pflicht</b>                                  |                              |                                     |
| Angaben gemäß Anlage 2 UVPG   | Antragsunterlage             | A / S                               |
| Naturschutzangaben zu FFH-Gebieten in der Umgebung  | Antragsunterlage             | S                                   |
| <b>Unterlagen bei standortbezogener Vorprüfung auf UVP-Pflicht</b>                            |                              |                                     |
| Angaben gemäß Anlage 2 UVPG   | Antragsunterlage             | A / S                               |
| Naturschutzangaben zu FFH-Gebieten in der Umgebung  | Antragsunterlage             | S                                   |
| <b>Unterlagen bei UVP-Pflicht</b>   |                              |                                     |
| UVP-Bericht nach § 16 UVPG und Anlage 4 UVPG  | Zu Beginn des UVP-Verfahrens | A / S                               |
| Umweltverträglichkeitsstudie (UVS) / Umweltverträglichkeitsuntersuchung (UVU) / UVP-Gutachten | Nach öffentlicher Einsicht   | S                                   |
| <b>Legende:</b><br>A = Antragsteller; S = Sachverständiger / Gutachter                        |                              |                                     |

Nach § 15 UVPG unterrichtet die Behörde auf Antrag des Vorhabenträgers oder zu einem zweckmäßig erscheinenden Zeitpunkt den Vorhabenträger über den voraussichtlichen Inhalt, Umfang und Detailgrad der Angaben des UVP-Berichts. Nach einer kritischen Durchsicht des UVP-Berichts durch Behörden und die Öffentlichkeit wird auf

dessen Basis die Umweltverträglichkeitsstudie (UVS) (auch Umweltverträglichkeitsuntersuchung (UVU) bzw. UVP-Gutachten) erstellt, auf dessen Grundlage die zuständige Behörde die Entscheidung zur Umweltverträglichkeit stellt.

Eine Übersicht der in bisherigen PtG-Projekten einzureichenden Unterlagen bzgl. der UVP-Vorprüfung, insofern diese durchgeführt wurde, ist in Tab. 8.3 dargestellt. Eine UVP-Pflicht und somit die Notwendigkeit eines UVP-Berichts bestand in den PtG-Projekten, die im Rahmen der Erarbeitung dieses Leitfadens befragt wurden, nicht /POR 18/.

#### 8.2.4 Fristen

Die Umweltverträglichkeitsprüfung ist unselbständiger Teil verwaltungsbehördlicher Verfahren, die Zulassungsentscheidungen dienen. Wird die UVP im Rahmen einer BImSchG-Genehmigung durchgeführt, ist die UVP nur ein zusätzlicher Verfahrensschritt im BImSchG-Verfahren. Aus diesem Grund gelten weiterhin die Fristen des BImSchG-Verfahrens. Folgende Fristen sind seitens des Antragstellers und der Behörde einzuhalten.

**Tab. 8.4** Fristen der Umweltverträglichkeitsprüfung

|   | Frist   |
|---|---|
| <b>Prüfung der Vollständigkeit der Unterlagen durch die Behörde</b> | Innerhalb 1 Monat nach Eingang des Antrags und der Unterlagen (Verlängerung um 2 Wochen)  |
| <b>Feststellung der UVP-Pflicht durch die Behörde</b>               | Innerhalb von 6 Wochen nach Erhalt der erforderlichen Angaben (Verlängerung um 3 Wochen bzw. um bis zu 6 Wochen wegen besonderer Schwierigkeit der Prüfung) |
| <b>Auslegungsfrist</b>  | 1 Monat   |
| <b>Stellungnahmen anderer Behörden</b>                              | § 17 UVPG nimmt auf § 73 Abs. 3 a VwVfG Bezug (max. 3 Monate)   |
| <b>Einwendungsfrist der Öffentlichkeit</b>                          | Bis 1 Monat nach Ablauf der Auslegungsfrist   |
| <b>Zusammenfassende Darstellung der Behörde</b>                     | Möglichst innerhalb 1 Monats nach Abschluss der Erörterung im Beteiligungsverfahren   |

### **8.3 Naturschutzrechtliche Belange**

Ist zur Durchführung eines Eingriffes eine behördliche Zulassung oder eine Anzeige an eine Behörde notwendig oder wird er von einer Behörde durchgeführt, muss diese Behörde die zur Durchführung des § 15 BNatSchG erforderlichen Entscheidungen und Maßnahmen treffen in Abstimmung mit der Behörde für Naturschutz und Landschaftspflege (§ 17 Abs. 1 BNatSchG). Das heißt naturschutzrechtliche Belange werden in anderen Verfahren mitgeprüft (z. B. im Rahmen der UVP).

Für einen Eingriff, der nicht von einer Behörde durchgeführt wird und der keiner behördlichen Zulassung oder Anzeige nach anderen Rechtsvorschriften bedarf, ist eine Genehmigung der für Naturschutz und Landschaftspflege zuständigen Behörde erforderlich. Die Genehmigung ist schriftlich zu beantragen. Die Genehmigung ist zu erteilen, wenn die Anforderungen des § 15 erfüllt sind, d. h. es wurde ein Plan für Ausgleichs- und Ersatzmaßnahmen bzw. Ersatzgeld für Eingriffe in die Natur erstellt.

Es kann abweichende/ergänzende Regelungen zu den Festlegungen des BNatSchG in den jeweiligen Naturschutzgesetzen der Bundesländer geben. Diese werden nachfolgend nicht betrachtet. An der jeweiligen Stelle im BNatSchG finden sich Verweise auf landesspezifische Regelungen.

#### **8.3.1 Naturschutzrechtliche Eingriffsregelung**

Eingriffe in Natur und Landschaft im Sinne dieses Gesetzes sind Veränderungen der Gestalt oder Nutzung von Grundflächen oder Veränderungen des mit der belebten Bodenschicht in Verbindung stehenden Grundwasserspiegels, die die Leistungs- und Funktionsfähigkeit des Naturhaushalts oder das Landschaftsbild erheblich beeinträchtigen können, § 14 Abs. 1 BNatSchG.

Vermeidbare Beeinträchtigungen von Natur und Landschaft sollen unterlassen werden, indem zumutbare Alternativen genutzt werden, § 15 Abs. 2 BNatSchG. Im Falle unvermeidbarer Beeinträchtigungen sind Ausgleichsmaßnahmen oder Ersatzmaßnahmen zu treffen, § 15 Abs. 2 BNatSchG. Diese sollen die beeinträchtigten Funktionen des Naturhaushalts und das Landschaftsbild in gleichartiger/landschaftsgerechter Weise wiederherstellen. Ausgleichs- und Ersatzmaßnahmen sind durch den Verursacher/dessen Rechtsnachfolger in dem jeweils erforderlichen Zeitraum zu unterhalten und rechtlich zu

sichern. Der Unterhaltungszeitraum ist durch die zuständige Behörde im Zulassungsbescheid festzusetzen, § 15 Abs. 4 BNatSchG.

Der Eingriff darf nicht zugelassen werden, wenn die Beeinträchtigungen nicht vermieden oder in einem angemessenen Zeitraum ausgeglichen/ersetzt werden können, § 15 Abs. 5 BNatSchG. Wird er trotzdem zugelassen oder durchgeführt, hat der Verursacher einen Ersatz in Geld zu leisten, § 15 Abs. 6 BNatSchG. Weitere Informationen zur Ersatzzahlung wie Höhe und Zeitpunkt sind dem Gesetz zu entnehmen, siehe § 15 Abs. 6 BNatSchG.

Spezifische Maßnahmen zur Kompensation von Eingriffen werden durch die in § 15 Abs. 7 BNatSchG genannten Bundesministerien bzw. nach Landesrecht festgelegt.

Die Eingriffsregelung findet keine Anwendung z. B. bei Vorhaben in einem Gebiet mit Bebauungsplänen nach § 30 BauGB, während einer Planaufstellung nach § 33 BauGB oder im Innenbereich nach § 34 BauGB, § 18 Abs. 2 BNatSchG.

Der Verursacher soll zur Vorbereitung der Entscheidungen und Maßnahmen zur Durchführung des § 15 BNatSchG Angaben zur Beurteilung des Eingriffs machen. Der Umfang dieser Angaben soll die Art und den Umfang des Eingriffes widerspiegeln. Es sind Angaben zu Ort, Art, Umfang und zeitlichen Ablauf sowie zu den vorgesehenen Maßnahmen zur Vermeidung, zum Ausgleich und zum Ersatz der Beeinträchtigungen von Natur und Landschaft einschließlich Angaben zur tatsächlichen und rechtlichen Verfügbarkeit der für Ausgleich und Ersatz benötigten Flächen zu machen. Die zuständige Behörde kann die Vorlage von Gutachten verlangen, soweit dies zur Beurteilung der Auswirkungen des Eingriffs und der Ausgleichs- und Ersatzmaßnahmen erforderlich ist, § 17 Abs. 4 BNatSchG.

Einzureichende Unterlagen:

- Antrag
- Bestandsplan (Zustand der betroffenen Naturgüter vor dem Eingriff)
- Beschreibung des Eingriffs mit seinen Auswirkungen auf die Naturgüter (auf Verlangen der Behörde Gutachten)
- Darstellung des Eingriffs in einer Karte
- Ausgleichsplan (Ausgleichs- oder Ersatzmaßnahmen bzw. Ersatzgeld für Eingriffe in die Natur)

- Darstellung der Unvermeidbarkeit der Beeinträchtigung
- Ggf. Auszug Flächennutzungsplan
- Ggf. zusammenfassende Darstellung der Umweltauswirkungen und Bewertung der Umweltauswirkungen
- Ggf. spezielle artenschutzrechtliche Prüfung
- Ggf. landschaftspflegerischer Begleitplan

### **8.3.2 Artenschutzrechtliche Prüfung**

Der Artenschutz umfasst gemäß § 37 Abs. 1 Nr. 1 BNatSchG unter anderem den Schutz der Tiere und Pflanzen wildlebender Arten und ihrer Lebensgemeinschaften vor Beeinträchtigungen durch den Menschen und die Gewährleistung ihrer sonstigen Lebensbedingungen.

Es ist verboten die Bodendecke abzutrennen sowie Bäume, Hecken, Gebüsche, Gehölze und Röhrichte (vom 1. März bis 30. September) zurückzuschneiden oder zu beseitigen, es sei denn es handelt sich um behördlich angeordnete Maßnahmen, Maßnahmen, die im öffentlichen Interesse nicht auf andere Weise oder zu anderer Zeit durchgeführt werden können (behördlich durchgeführt/zugelassen), nach § 15 BNatSchG zulässige Eingriffe in Natur und Landschaft oder zulässige Bauvorhaben, bei denen nur geringfügiger Gehölzbewuchs beseitigt werden muss, § 39 Abs. 5 BNatSchG.

Gemäß § 44 Abs. 1 Nr. 2 bis 4 BNatSchG ist es verboten wild lebende Tiere der streng geschützten Arten und der europäischen Vogelarten während der Fortpflanzungs-, Aufzucht-, Mauser-, Überwinterungs- und Wanderungszeiten erheblich zu stören, Fortpflanzungs- oder Ruhestätten der wild lebenden Tiere der besonders geschützten Arten aus der Natur zu entnehmen, zu beschädigen oder zu zerstören und wild lebende Pflanzen der besonders geschützten Arten oder ihre Entwicklungsformen aus der Natur zu entnehmen, sie oder ihre Standorte zu beschädigen oder zu zerstören (Schädigungs- und Störungsverbote).

Die für Naturschutz und Landschaftspflege zuständigen Behörden können gemäß § 45 Abs. 7 BNatSchG Ausnahmen von den Verboten des § 44 BNatSchG im Einzelfall zulassen, beispielsweise aus zwingenden Gründen des überwiegenden öffentlichen Interesses einschließlich solcher sozialer oder wirtschaftlicher Art, § 45 Abs. 7 Nr. 5 BNatSchG.



## 8.4 Genehmigungs-/erlaubnispflichtige Abwassereinleitung (WHG)

Übergeordnete rechtliche Grundlagen für die wasserrechtliche Erlaubnis oder Genehmigung sind das Wasserhaushaltsgesetz (WHG), die Abwasserverordnung (AbwV) sowie die Verordnung über Anlagen zum Umgang mit wassergefährdenden Stoffen (AwSV). Die damit zusammenhängenden Aspekte und Nachweise sind entsprechend der Angaben der in den Bundesländern zuständigen Behörden zu berücksichtigen.

### 8.4.1 Voraussetzungen

Für die Abwasserbeseitigung aus Industrie- und Gewerbebetrieben gibt es drei verschiedene Möglichkeiten:

1. Die **Direkteinleitung von Abwasser in Gewässer** (nach Behandlung in einer Betriebskläranlage). Dies ist eine erlaubnispflichtige Einleitung, die nur bei Erfüllung der Bedingungen des § 57 Abs. 1 WHG erteilt wird.
2. Die **Indirekteinleitung von Abwasser in öffentliche Abwasseranlagen**, § 58 WHG. Diese genehmigungspflichtige Einleitung bedarf der Genehmigung durch die zuständige Behörde, sofern der Tatbestand des § 58 Abs. 1 S. 1 WHG erfüllt ist. In § 58 Abs. 2 WHG sind die Bedingungen für eine Indirekteinleitung genannt.
3. Das **Einleiten von Abwasser in private Abwasseranlagen**, § 59 WHG. Dies wird wie die Indirekteinleitung behandelt, § 59 Abs. 1 WHG. Ein Unterschied ist, dass die zuständige Behörde die Einleitung von der Genehmigungsbedürftigkeit befreien kann, wenn ein Vertrag zwischen dem Betreiber der privaten Abwasseranlage und dem Einleiter besteht, der alle wesentlichen Anforderungen regelt, § 59 Abs. 2 WHG.

Nach aktuellem Kenntnisstand des PORTAL GREEN Konsortiums sind bisher gebaute PtG-Anlagen hauptsächlich Indirekteinleiter, leiten also ihr Abwasser über die öffentliche Kanalisation in eine öffentliche Kläranlage ein. In diesem Fall ist die Entwässerungssatzung der Gemeinde, zu der die Kläranlage gehört, zu beachten. Die notwendige Genehmigung zur Indirekteinleitung wird, aufgrund ihrer Anlagenbezogenheit, bei der zuständigen Genehmigungsbehörde als Teil des konzentrierenden Verfahrens (§ 13 BImSchG) mit bearbeitet /BUR 12/. Hier wird jedoch in jedem Fall mit Beginn des Verfahrens eine Klärung mit der bearbeitenden Behörde empfohlen. Für PtG-Anlagen, deren Abwasser direkt in natürliche Gewässer eingeleitet werden soll (Direkteinleiter), ist ein eigenes

wasserrechtliches Erlaubnisverfahren nach Wasserhaushaltsgesetz erforderlich (Erlaubnis nach § 8 WHG), dass nach §13 BImSchG nicht Teil des BImSchG-Verfahrens ist (keine Konzentrationswirkung).

#### **8.4.2 Ablauf**

##### **Wasserrechtliches Erlaubnisverfahren (Direkteinleitung)**

- Förmliches Verfahren mit ÖB bei Neubau, Erteilung einer Erlaubnis und Verfahren mit UVP
- Bei Änderung einer bestehenden Erlaubnis: auf ÖB kann ggf. verzichtet werden
- Beratung mit der zuständigen Wasserrechtsbehörde (in Form einer Antragskonferenz nehmen auch die anderen beteiligten Stellen teil)
- Bei UVP-Pflicht: Durchführung einer Umweltverträglichkeitsuntersuchung
- Erstellung der Antragsunterlagen (durch Antragsteller/Fachplaner/Sachverständige)
- Vollständigkeitsprüfung und ggf. Nachforderung fehlender Unterlagen durch die zuständige Behörde
- Einholen von Stellungnahmen und Einwendungen von betroffenen Dritten durch die zuständige Behörde
- Ggf. Beauftragung von Sachverständigen für eine gutachterliche Äußerung durch die zuständige Behörde
- Erstellung eines Bescheidentwurfs durch die zuständige Behörde und Möglichkeit zur Äußerung für den Antragsteller
- Zustellung des endgültigen Erlaubnisbescheids (nur anfechtbar durch Klage beim Verwaltungsgericht)

##### **Genehmigungsverfahren für die Indirekteinleitergenehmigung**

- Genehmigung wird durch die untere Wasserbehörde bzw. untere Umweltschutzbehörde oder Gemeinden erteilt
- Beteiligung der unteren Wasserbehörde als amtlichen Sachverständigen
- Im immissionsschutzrechtlichen Genehmigungsverfahren eingeschlossen (Konzentrationswirkung § 13 BImSchG), folglich wird das Genehmigungsverfahren nach immissionsschutzrechtlichen Bestimmungen durchgeführt
- Regelung der materiellen Anforderungen durch das Wasserrecht

### 8.4.3 Einzureichende Unterlagen

In Tab. 8.5 sind die gegebenenfalls geforderten Unterlagen für die verschiedenen wasserrechtlichen Verfahren aufgelistet. Der genaue Inhalt und die geforderte Form sind frühzeitig mit der Behörde zu klären. Die Nachweis-Unterlagen zur AwSV sind ggf. in online-Formularen bzw. über ELiA auszufüllen.

**Tab. 8.5** Einzureichende Unterlagen in wasserrechtlichen Verfahren

| Antragsunterlage  | Zeitpunkt Einreichung | Erforderliche Erstellungs-kompetenz |
|---|-----------------------|-------------------------------------|
| <b>wasserrechtliche Erlaubnis erforderlich</b>  |                       |                                     |
| Antrag auf Erteilung einer wasserrechtlichen Erlaubnis  | Antragsunterlage      | A / F                               |
| <b>Unterlagen für wasserrechtliche Genehmigung</b>  |                       |                                     |
| Antrag auf Erteilung einer wasserrechtlichen Anlagengenehmigung   | Antragsunterlage      | A / F                               |
| Beschreibung Vorhaben mit Anlagenteilen und betrieblicher Tätigkeit (Erläuterungsbericht)   | Antragsunterlage      | A / F                               |
| Übersichtskarte mit einleitungsrelev. Aspekten  | Antragsunterlage      | A / F                               |
| Angaben über Gesamtentwässerung   | Antragsunterlage      | A / F                               |
| Angaben über Löschwasserrückhaltungen   | Antragsunterlage      | SB                                  |
| Entwässerungsplan inkl. Angabe Einsatzstoffe, Produkte mit Einfluss auf Abwassercharakteristik, ggfs. Einrichtungen zur Überwachung + Reduzierung Abwassermenge + Abwasserinhaltsstoffe | Antragsunterlage      | A / F                               |
| Angaben zu erwarteter Qualität Abwasser, Höchstkonzentration ml/l, Höchstfracht kg/h  | Antragsunterlage      | A / HWA                             |
| Ggf. Sachverständigen-Prüfung auf wasserrechtliche Genehmigung (im Heilquellenschutzgebiet als geotechn. Bericht)   | Antragsunterlage      | S                                   |
| <b>Nachweis-Unterlagen zu AwSV</b>  |                       |                                     |
| Katasteramtlicher Lageplan mit Eintragung von Lagerstätten abwassergefährdender Stoffe  | Antragsunterlage      | A / F                               |
| Detailplan mit Grundriss- und Querschnittszeichnungen mit Lagerstätten wassergef. Stoffe, Abfüllbereiche, Gesamtentwässerung  | Antragsunterlage      | A / F                               |
| Informationen zu Art und Menge wassergefährdender Stoffe / Gemische (Lagermengen, Umsatzmengen)   | Antragsunterlage      | A / F                               |
| Nennung aller Lagerbehälter von wassergefährdenden Stoffen/Gemischen, Angaben zu Material, Bauart, DIN-Vorschrift, Baujahr  | Antragsunterlage      | A / F                               |

| Antragsunterlage  | Zeitpunkt Einreichung | Erforderliche Erstellungskompetenz |
|---|-----------------------|------------------------------------|
| <b>Nachweis-Unterlagen zu AwSV</b>  |                       |                                    |
| Bei einwandigen Behältern: Angaben zu Auffangraum oder -wanne (Material Wände + Beschichtung, Prüfzeichen)  | Antragsunterlage      | A / F                              |
| Angaben zu Einfüll- und Abgabevorrichtungen   | Antragsunterlage      | A / F                              |
| <b>Legende:</b><br>A = Antragsteller; F = Fachplaner; S = Sachverständiger; SB = Sachverständiger Brandschutz; HWA = Hersteller der Wasseraufbereitungsanlage |                       |                                    |

#### 8.4.4 Fristen

Die einzuhaltenden Fristen sind nachfolgend dargestellt.

**Tab. 8.6** Fristen bei der wasserrechtlichen Genehmigung und dem Erlaubnisverfahren mit UVP

|  | Wasserrechtliche Genehmigung | Erlaubnisverfahren mit UVP (d. h. ÖB)        |
|--|------------------------------|--|
| <b>Prüfung Unterlagen &amp; ggf. Nachforderung</b> | 2 Wochen                     | 2 Wochen                                     |
| <b>Auslegungsfrist</b>                             | /                            | 1 Monat                                      |
| <b>Einwendungsfrist</b>                            | /                            | Bis 2 Wochen nach Ablauf der Auslegungsfrist |
| <b>Entscheidung über Genehmigung</b>               | 6 Monate                     | Keine Frist                                  |

#### 8.5 Störfall-Verordnung

Nachfolgend werden die Voraussetzungen unter denen die Störfall-Verordnung - 12. BImSchV geprüft werden muss, der Ablauf, die einzureichenden Unterlagen, Fristen und Pflichten beschrieben.

##### 8.5.1 Voraussetzungen

Die Errichtung und der Betrieb bzw. die Änderung einer PtG-Anlage wird **störfallrelevant**, sobald die Mengenschwellen aus Anhang 1 der 12. BImSchV erreicht werden. Dann wird die Anlage Betriebsbereich oder Bestandteil eines Betriebsbereichs.

Für Wasserstoff wird eine Mengenschwelle von 5.000 kg angegeben, Anhang 1 Spalte 4 der 12. BImSchV. Wird ein Lager mit einer Lagerkapazität von weniger als 5.000 kg als Nebenanlage mitgenehmigt, so findet die 12. BImSchV demzufolge keine Anwendung. Wird hingegen ein Lager mit einer Lagerkapazität von mehr als 5.000 kg als Nebenanlage mitgenehmigt, so wird ein förmliches Verfahren nach BImSchG durchgeführt, in dem die 12. BImSchV mitgeprüft wird.

Ist für eine Anlage ein vereinfachtes Verfahren durchzuführen und fällt sie gleichzeitig in den Anwendungsbereich der 12. BImSchV, so wird aus dem vereinfachten Verfahren ein förmliches Verfahren, allerdings ohne Erörterungstermin. Dies wird jedoch nur Ausnahmefälle betreffen, wie z. B. Forschungsanlagen. In den allermeisten Fällen wird ein förmliches Verfahren durchzuführen sein, da der industrielle Umfang als erreicht gilt.

### **8.5.2 Ablauf**

Die Prüfung der Anforderungen der 12. BImSchV wird, aufgrund der Konzentrationswirkung des § 13 BImSchG, im immissionsschutzrechtlichen Genehmigungsverfahren integriert.

Nach den Erkenntnissen des PORTAL GREEN Konsortiums ist das Anzeigeverfahren nach § 23a BImSchG und das Genehmigungsverfahren nach § 23b BImSchG für PtG-Anlagen nicht anwendbar, da diese nur für nicht genehmigungsbedürftige Anlagen Anwendung finden, d. h. bei Anlagen, die kein immissionsschutzrechtliches Genehmigungsverfahren benötigen. Wie bereits in Kap. 2.1 ausführlich dargelegt, wird für PtGA nach derzeitigem Stand allerdings (fast) immer ein immissionsschutzrechtliches Verfahren durchzuführen sein. Demzufolge wird hier nicht weiter auf den Ablauf des Anzeigeverfahrens nach § 23a BImSchG und den Ablauf des Genehmigungsverfahrens nach § 23b BImSchG eingegangen.

### **8.5.3 Einzureichende Unterlagen**

Von den Behörden werden in einigen (Land-) Kreisen Formulare zur Verfügung gestellt. Ein Leitfaden mit Empfehlungen zur Ermittlung der benötigten Abstände wurde von der Kommission für Anlagensicherheit (KAS) im Leitfaden KAS-18 /KAS 10/ entwickelt. Erläuterungen zum Konzept zur Verhinderung von Störfällen und zum Sicherheitsmanagementsystem sind im Leitfaden KAS-19 /KAS 18/ der KAS gegeben. Die einzureichenden Unterlagen sind in Tab. 8.7 zusammengefasst.

**Tab. 8.7** Einzureichende Unterlagen gemäß Störfall-Verordnung

| Antragsunterlage  | Zeitpunkt Einreichung   | Erforderliche Erstellungs-kompetenz |
|---|---|-------------------------------------|
| <b>Unterlagen bei Errichtung, Betrieb oder Änderung einer störfallrel. Anlage</b>   |   |                                     |
| Anzeige der störfallrelevanten Errichtung oder Änderung eines Betriebsbereichs (Inhalte: Name, Firma, Anschrift, Firmensitz, Menge und physikalische Form der gefährlichen Stoffe, ...) | Antragsunterlage<br>1 Monat vor Errichtung oder Änderung (1)                            | A / F                               |
| Berechnung der Massen für alle nach 12. BImSchV relevanten Stoffe (Anhang 1 12. BImSchV)  | Antragsunterlage  | A / F                               |
| Alle Unterlagen, die zur Feststellung der Einhaltung eines angemessenen Sicherheitsabstands zu benachbarten Schutzobjekten erforderlich sein können (siehe KAS-18)                      | Antragsunterlage  | A / F / S                           |
| Schriftliches Konzept zur Verhinderung von Störfällen und Sicherheitsmanagementsystem nach Anhang III 12. BImSchV (siehe KAS-19)  | Vor IBN und auf Verlangen der Behörde   | S                                   |
| Gefährdungsermittlung und Risikoeinschätzung z. B. durch HAZOP / PAAG-Studie oder FMEA  | Antragsunterlage  | S                                   |
| <b>Unterlagen bei Einordnung in die obere Klasse der Störfallverordnung</b>   |   |                                     |
| Anlagenbezogener Sicherheitsbericht nach § 4b Abs. 2 9. BImSchV (Hilfestellung auch in KAS-19, aber nicht abschließend)   | Antragsunterlage (für best. Teile auch späterer Zeitpunkt mgl.; Abstimmung mit Behörde) | A / F                               |
| interne Alarm- und Gefahrenabwehrpläne mit den in Anhang IV aufgeführten Informationen  | mindestens einen Monat vor Inbetriebnahme   | A / F                               |
| Informationen für die Erstellung externer Alarm- und Gefahrenabwehrpläne  | mindestens einen Monat vor Inbetriebnahme   | A / F                               |
| <b>Legende:</b><br>IBN = Inbetriebnahme; A= Antragsteller; F = Fachplaner; S = von Behörde beauftragter Sachverständiger (Insb. Sachverständige nach § 29a BImSchG)                     |   |                                     |

#### 8.5.4 Fristen

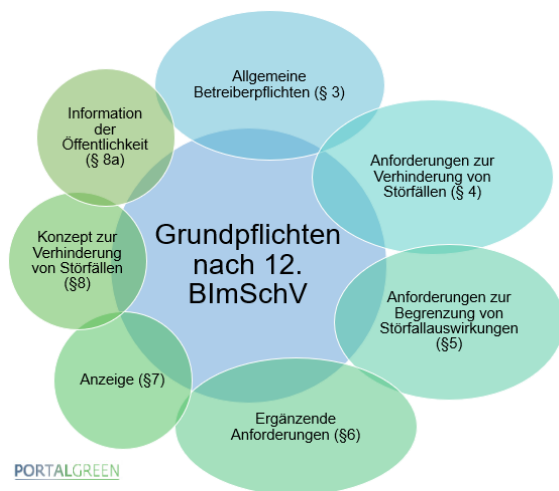
Die einzuhaltenden Fristen sind nachfolgend dargestellt. Die 12. BImSchV enthält Fristen für die Anzeige von störfallrelevanten Änderungen bzw. der Errichtung eines Betriebsbereiches als Betreiberpflichten. Alle weiteren Fristen, z. B. für die zuständige Behörde, ergeben sich aus dem BImSchG und der 9. BImSchV.

**Tab. 8.8** Fristen der Störfall-Verordnung

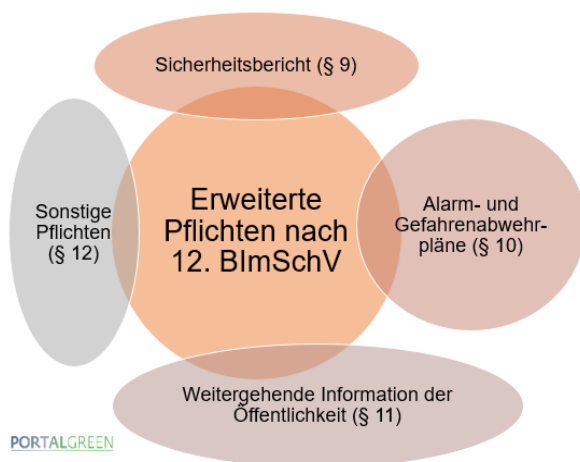
|   | Errichtung und Betrieb  | Änderung  |
|---|---|---|
| <b>Anzeige</b>  | 1 Monat vorher  | 1 Monat vorher  |
| <b>Prüfung der Unterlagen</b>                             | 2 Monate nach Eingang   | 2 Monate nach Eingang   |
| <b>Feststellung Genehmigungspflicht</b>                   | 2 Monate nach Eingang   | 2 Monate nach Eingang   |
| <b>Auslegungsfrist Antrag</b>                             | 1 Monat   | /   |
| <b>Einwendungsfrist</b>                                   | 2 Wochen nach Auslegungsfrist                                 | /   |
| <b>Entscheidung über Genehmigung</b>                      | 7 Monate nach Eingang (Fristverlängerung um 3 Monate möglich) | 6 Monate nach Eingang (Fristverlängerung um 3 Monate möglich) |
| <b>Auslegung Genehmigungsbescheid</b>                     | 2 Wochen  | /   |
| <b>Information der Öffentlichkeit durch den Betreiber</b> | 1 Monat vorher  | 1 Monat vorher  |

### 8.5.5 Pflichten

Für Betriebsbereiche, die unter die Störfall-Verordnung fallen, ergeben sich zusätzliche Pflichten zum Schutz und zur Vorsorge und Verhinderung von Störfällen (Grundpflichten). Von Betriebsbereichen der oberen Klasse sind zusätzlich noch erweiterte Pflichten zu erfüllen. Die Grundpflichten sind in Abb. 8.4 dargestellt, die erweiterten Pflichten für Betriebsbereiche der oberen Klasse in Abb. 8.5.



**Abb. 8.4** Grundpflichten nach 12. BImSchV, Urheberin: DBI



**Abb. 8.5** Erweiterte Pflichten nach 12. BImSchV, Urheberin: DBI





## **9 Weitere Genehmigungen – ohne Konzentrationswirkung**

Es können weitere Genehmigungen erforderlich sein, die nicht von der Konzentrationswirkung des Planfeststellungsverfahrens, immissionsschutzrechtlichen Verfahrens oder des Erlaubnisverfahrens nach BetrSichV erfasst werden und separat beantragt und genehmigt werden müssen, z. B. die Direkteinleitung nach dem WHG. Das können je nach spezieller PtG-Anlage ganz unterschiedliche Genehmigungen sein.

### **9.1 Übersicht über Genehmigungen/Entscheidungen ohne Konzentrationswirkung**

Die folgenden Genehmigungen/Entscheidungen sind nicht von der Konzentrationswirkung des BImSchG erfasst. Sie sind – falls inhaltlich einschlägig – separat zu beantragen. Nach derzeitigem Kenntnisstand könnte das die folgenden Entscheidungen betreffen /HMU 20/:

- Anzeige nach § 18 GasHDrLtgV,
- energiewirtschaftliche Genehmigung, § 3 EnWG
- Fernstraßenrecht (Sondernutzung, Umwidmung, Zustimmung etc.), § 2, 8 FStrG
- Eisenbahnrechtliches Planfeststellungsverfahren § 18 AEG
- Planfeststellungsverfahren für die Zulassung bergrechtlicher Betriebspläne, § 52 Abs. 2a BBergG
- Planfeststellungsverfahren für Energieanlagen, § 11a EnWG
- Sanierungsplan für Altlasten, § 13 Abs. 6 BBodSchG
- Wasserrechtliches Erlaubnisverfahren für Direkteinleiter, § 8 WHG
- Erlaubnis für den Umgang mit explosionsgefährlichen Stoffen, § 7 SprengG
- Ausnahmen zu Pflichten des Arbeitsschutzes wegen Unverhältnismäßigkeit, § 19 Abs. 4 BetrSichV

Sprechen Sie die zuständigen Behördenmitarbeiter hierauf an und bitten Sie um Klärung, welche Rechtsbereiche von der geplanten Anlage betroffenen sein können und nicht (automatisch) mit geprüft werden. Gegebenenfalls können Ihnen die passenden fachlichen Ansprechpartner direkt genannt werden.

## 9.2 Gashochdruckleitungsverordnung

Die Anzeige der Errichtung einer Gashochdruckleitung nach § 18 GasHDrLtgV bei der Energieaufsicht wird in diesem Kapitel näher betrachtet, da sie dazu führt, dass das Vorhaben als Energieanlage eingestuft wird. Nähere Ausführungen zur Einstufung als Energieanlage finden Sie im **technischen Leitfadens** in Kap. 3.2.1.

Die Verordnung über Gashochdruckleitungen (GasHDrLtgV) gilt für die Errichtung und den Betrieb von Gashochdruckleitungen, die als Energieanlagen im Sinne des EnWG der Versorgung mit Gas dienen und die für einen maximal zulässigen Betriebsdruck von mehr als 16 bar ausgelegt sind, § 1 Abs. 1 GasHDrLtgV. Zu den Gashochdruckleitungen gehören alle dem Leitungsbetrieb dienenden Einrichtungen. Hierzu zählen bspw. Verdichter-, Regel- und Messanlagen. Nach Verständnis des PORTAL GREEN Konsortiums umfasst das nicht die gesamte PtG-Anlage.

Die Anzeige der Errichtung einer Gashochdruckleitung nach der GasHDrLtgV im immissionsschutzrechtlichen Genehmigungsverfahren wird nicht von der Konzentrationswirkung des § 13 BImSchG erfasst. Jedoch greift die Konzentrationswirkung im Planfeststellungsverfahren gemäß § 75 VwVfG.

Gashochdruckleitungen müssen die Anforderungen der §§ 3 und 4 GasHDrLtgV erfüllen und dem Stand der Technik (DVGW-Regelwerk) entsprechen, sodass die Sicherheit von Menschen und Umwelt gewährleistet ist.

### 9.2.1 Anforderungen

Anforderungen bei Errichtung (§ 3 GasHDrLtgV):

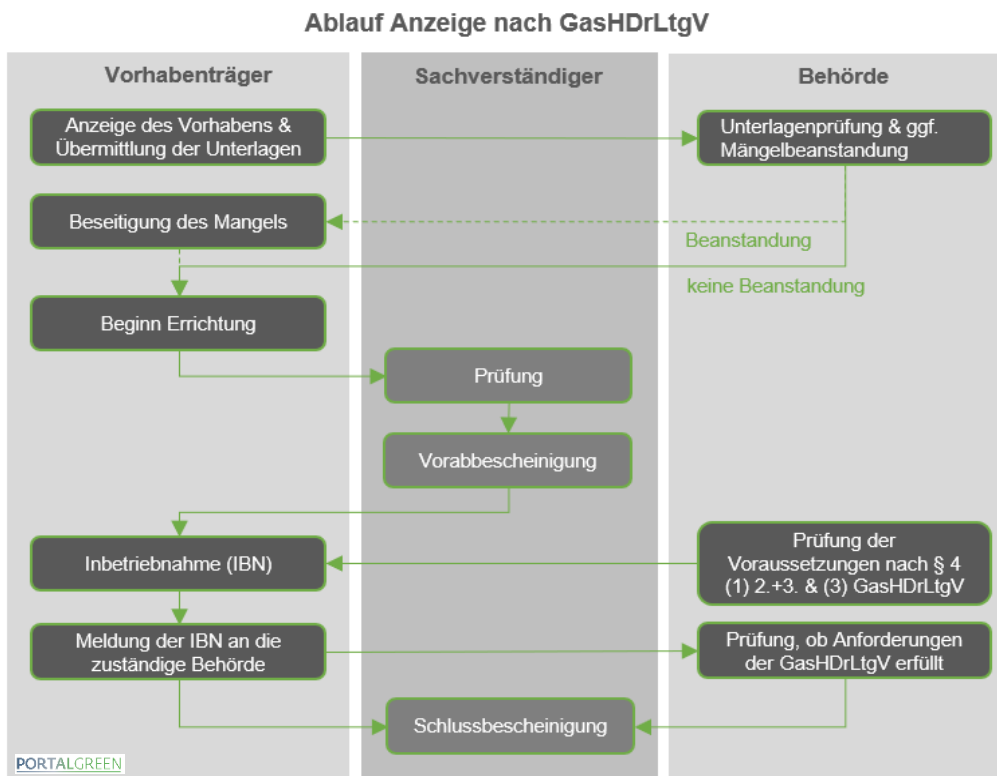
- Halten zu erwartenden Beanspruchungen stand und bleiben dicht
- Schutz gegen Außen- und Innenkorrosion
- Berücksichtigung der Gefahr von Bodenbewegungen
- Kennzeichnung des Verlaufs der Leitung und der Lage von Armaturen
- Verlegung innerhalb eines Schutzstreifens
- Schutz gegen äußere Einwirkungen
- Ausrüstung mit Sicherheitseinrichtungen, Messeinrichtungen und Absperrorganen sowie Anschlüssen für Ausblaseeinrichtungen
- Schutz von Leitungen in einer gemeinsamen Trasse
- Vorkehrungen zum Schutz in Bereichen in denen sich Gase ansammeln

Anforderungen bei Betrieb (§ 4 GasHDrLtgV):

- Leitung wird in ordnungsgemäßem Zustand erhalten, überwacht und überprüft
- Instandhaltungsmaßnahmen werden unverzüglich durchgeführt
- Sicherheitsmaßnahmen werden getroffen
- Trasse ist regelmäßig zu begehen, zu befahren oder zu befliegen
- Errichtung von Betriebsstellen zu sofortiger Beseitigung einer Störung
- Bereitschaftsdienst zur Verhinderung von Folgeschäden, unverzügliche Vornahme von Ausbesserungen und Durchführung von Maßnahmen zum Schutz von Menschen
- Dokumentation der Prüfung und Instandhaltung
- Managementsystem zur Sicherstellung der technischen Sicherheit
- Prüfung der Einhaltung des Managementsystems durch eine unparteiische, externe Stelle

**9.2.2 Ablauf**

Der Ablauf ergibt sich wie in Abb. 9.1 dargestellt.



**Abb. 9.1** Ablauf der Anzeige nach der GasHDrLtgV, Urheberin: DBI

Gashochdruckleitungen unter 1.000 m Länge können ohne Vorprüfung errichtet werden und werden erst zur Inbetriebnahme geprüft.

Die Behörde kann den Betrieb untersagen oder von Auflagen und Bedingungen abhängig machen, falls die Sachverständigengutachten nicht ausreichend beweisen, dass die notwendigen Anforderungen erfüllt sind.

Eine Abschrift der Sachverständigenbescheinigung ist unverzüglich der zuständigen Behörde zu übermitteln.

### **9.2.3 Einzureichende Unterlagen**

Leitungsvorhaben, die in den Geltungsbereich der GasHDrLtgV fallen und somit ein Verfahren zur Prüfung durchlaufen müssen, haben das Vorhaben nach § 5 GasHDrLtgV mindestens acht Wochen vor dem geplanten Beginn der Errichtung der zuständigen Behörde unter Beifügung aller für die Beurteilung der Sicherheit erforderlichen Unterlagen schriftlich anzuzeigen und zu beschreiben. Der Anzeige ist eine gutachterliche Äußerung eines Sachverständigen beizufügen, aus der hervorgeht, dass die angegebene Beschaffenheit der Gashochdruckleitung den Anforderungen der Verordnung entspricht. In der aktuellen Fassung der Gashochdruckleitungsverordnung vom 18. Mai 2011 sind, im Gegensatz zu vorangegangenen Fassungen, die erforderlichen Unterlagen zur Anzeige nicht mehr aufgeführt. Stattdessen sind diese für unterschiedliche Anlagentypen in dem Leitfadens „Anlagen 1 bis 18 für den Vollzug der Verordnung über Gashochdruckleitungen (GasHDrLtgV)“ /BLA 12/ des Bund-Länder-Ausschuss „Gaswirtschaft“ aus dem Jahr 2012 ausführlich dargestellt, auf den an dieser Stelle verwiesen wird.

### **9.2.4 Fristen**

Die Frist für die Anzeige des Vorhabens und die Übermittlung der Unterlagen beträgt mindestens acht Wochen vor Beginn der Errichtung.

Die Behörde kann innerhalb von acht Wochen nach Eingang aller Unterlagen und gutachterlicher Äußerung Mängel beanstanden. Eine einmalige Fristverlängerung um vier Wochen ist möglich, falls dies zwingend erforderlich ist.

Die Schlussbescheinigung zur Prüfung der Gashochdruckleitung hat der Sachverständige innerhalb einer angemessenen Frist (maximal 12 Monate) zu erteilen.

## **10 Weitere relevante Aspekte**

Im Folgenden werden Aspekte beschrieben, die neben den bereits dargestellten Verfahren zusätzlich relevant sein können oder die eine weitere Hilfestellung geben können. Hierzu zählen

- Allgemeine Hinweise für die Erstellung der Genehmigungsunterlagen, die grundsätzlich gelten und unabhängig von den Tabellen mit einzureichenden Unterlagen der jeweiligen Kapitel sind
- Informationen zum Antrag auf vorzeitigen Baubeginn, zum Vorbescheid und zum vorhabenbezogenen Bebauungsplan
- Hinweise zur frühen Öffentlichkeitsbeteiligung

Auch werden die folgenden derzeit noch offenen Themen diskutiert:

- Aktueller Stand zum Treibhausgasemissionshandelsgesetz
- Diskussionen zum Begriff „industrieller Umfang“

### **10.1 Allgemeine Hinweise zur Erstellung der Genehmigungsunterlagen**

Im Folgenden wird zunächst auf das Vorabgespräch zwischen Behörde und Antragsteller eingegangen. Anschließend werden die formalen Anforderungen an die einzureichenden Unterlagen diskutiert. Abschließend werden die zuständigen Behörden sowie die Form der Antragseinreichung erläutert.

#### **10.1.1 Vorabgespräch, Beratung durch Behörde(n)**

Die Bearbeitungsfrist der zuständigen Genehmigungsbehörden startet mit dem Vorliegen der vollständigen Antragsunterlagen. Für einen schnellen Genehmigungsprozess ist es also im Interesse des Antragstellers, proaktiv für deren effiziente Erstellung und Vollständigkeit Sorge zu tragen. Ein geeignetes Mittel dazu ist die Durchführung von Beratungsgesprächen zwischen Antragsteller und Behörde, wobei der Antragsteller sein Vorhaben vorstellen kann. Die Behörde kann sich ein Bild der Anlage sowie der möglichen Auswirkungen und Gefahrenpotenziale machen und Auskunft über das zu erwartende Genehmigungsverfahren geben. Bezüglich der einzureichenden Unterlagen kann dabei erörtert werden, welche Auskünfte von der Behörde in welcher Form eingefordert werden und welche Gutachten und externe Sachverständige benötigt werden. Zudem kann

festgelegt werden, welche Unterlagen dem Planungsstand gemäß anstatt zur Antragstellung zu einem späteren Zeitpunkt (Baubeginn, Inbetriebnahme) nachgereicht werden können. Später nachzureichende oder zu beachtende Nachweisunterlagen werden im behördlichen Bescheid als Genehmigungsaufgaben aufgeführt. Damit kann der Antragsteller die Erstellung der Unterlagen umfassend und frühzeitig planen. Auch kann er dadurch Aufträge für externe Sachverständige und Gutachter frühzeitig herausgeben und kann dadurch eventuelle Wartezeiten auf entsprechend qualifizierte Sachverständige verkürzen oder verhindern. Deshalb sollte diese Sondierung möglichst frühzeitig in der Planungsphase erfolgen. Die Genehmigungsbehörde kann über die Beratungsgespräche hinaus selbst oder auf Antrag des Antragstellers zu einer Antragskonferenz einladen (siehe Abschnitt 9.7 Antragskonferenz BImSchG). Diese dient dem Austausch mit allen am Verfahren beteiligten Parteien wie Fachbehörden und Planern und kann das Verfahren erheblich beschleunigen und vereinfachen. Die entsprechenden Behörden einiger Länder stellen in Leitfäden zum BImSchG-Verfahren Checklisten zur Vorbereitung von Erörterungsterminen bereit /MUK 20/, /IHK 18/, /HMU 20/, /NMU 14/, /MUN 08/, /LVA 14/, /IHK 18b/.

#### **10.1.2 Formale Anforderungen an einzureichende Unterlagen und für Auswahl der Sachverständigen**

Die Antragsunterlagen können in Form von Formularen, frei formulierbaren Texten, Schemata und Fließbildern sowie Sachverständigengutachten eingefordert werden. Es obliegt jedoch den Fachbehörden, die formalen Anforderungen wie die einzuhaltende Gestaltungsnormen oder die elektronische und postalische Einreichung festzulegen. Einige Immissionsschutzbehörden verlangen die Einreichung der Unterlagen in elektronischer Form, z. B. im Antragstellungsprogramm „ELiA - Elektronische immissionsschutzrechtliche Antragstellung“. Darin ist eine Checkliste hinterlegt, die bei der Antragskonferenz als Hilfestellung bei der Festlegung der einzureichenden Unterlagen dienen kann. Zur Übersichtlichen Darstellung der Anlagenkomponenten von PtG-Anlagen sei an dieser Stelle auf den Standard zu Kraftwerkskennzeichnung „RDS-PP® Anwendungsrichtlinie Teil 41: Power-to-Gas“ /VGB 18/ des VGB PowerTech e.V. hingewiesen.

Für die Erstellung der Unterlagen werden verschiedene Kompetenzen und Qualifikationen eingefordert werden. Diese können Antragsteller, Fachplaner, Sachverständige, Zugelassene Überwachungsstellen (ZÜS), benannte Stellen oder Hersteller sein. Eine deutschlandweite Liste entsprechend anerkannter und zertifizierter Firmen ist im Re-

cherysystem Messstellen und Sachverständige (ReSyMeSa) des Hessischen Landesamtes für Naturschutz, Umwelt und Geologie (HLNUG) gegeben. Zur inhaltlich und formal korrekten Erstellung von Unterlagen, die der Antragsteller selbst erstellen kann, ist es ggf. sinnvoll, Planungsbüros, Architekten oder Anlagenbauer hinzuzuziehen. Für einige Unterlagen, Prüfungen oder Gutachten bietet sich zur Kosten- und Zeitersparnis eine gemeinsame Erstellung oder Abnahme durch eine einzelne Person an. Dabei ist sowohl der thematische Bezug als auch die Befähigung bzw. Zertifizierung der ausführenden Person entscheidend.

In den Abschnitten zu den einzelnen Verfahrensarten werden jeweils in Unterabschnitten die einzureichenden Unterlagen in Listen mit Angaben zur Erstellungskompetenz, dem Zeitpunkt der Einreichung und einem Hinweis zur möglichen gemeinsamen Erstellung mit anderen Unterlagen gegeben. Diese Listen sind nicht erschöpfend, geben jedoch ein Bild des zu erwartenden Umfangs. Zudem wird eingeordnet, ob die Unterlagen bei allen Genehmigungsverfahren von PtG-Anlage oder bei bestimmten Anlagenparametern und Einstufungen in Verfahren erforderlich sind.

Darüber hinaus können, z. B. bei Vorhaben auf alten Industriestandorten, von der Denkmalschutzbehörde Auskünfte des Antragstellers zu Denkmalschutzfragen eingefordert werden. Ob derartige Auskünfte eingefordert werden, ist in der Antragskonferenz zu diskutieren.

### **10.1.3 Zuständige Behörden und digitale Antragseinreichung**

Grundsätzlich sind für verschiedene Genehmigungen verschiedene Behörden zuständig. Durch die konzentrierende Wirkung einiger Verfahrensarten reduziert sich der direkte Ansprechpartner auf eine verantwortliche Behörde, die auch der Ansprechpartner für den Antragsteller ist. Diese Behörde bindet bei Bedarf unterschiedliche Fachbehörden ein.

Folgende Behörden sind grundsätzlich zuständig für die verschiedenen Verfahrensarten:

- BImSchG-Verfahren: Immissionsschutzbehörden
- Verfahren nach BetrSichV: Arbeitsschutzbehörden
- Baurechtliches Verfahren: Bauaufsichtsbehörde/ Baubehörden
- Verfahren für Indirekteinleitergenehmigung: untere Wasserbehörde/Umweltschutzbehörde

Die für eine Genehmigung zuständigen Behörden unterscheiden sich von Bundesland zu Bundesland. Da bei PtG-Anlagen das Verfahren nach BImSchG derzeit höherrangig ist, werden die in den verschiedenen Bundesländern zuständigen Behörden in Anhang D aufgeführt. Die Genehmigungsverfahren der bisher gebauten Anlagen wiesen keine Bundesland-spezifischen Unterschiede der Genehmigungsverfahren oder der dazu einzureichenden Unterlagen auf. Die Anforderungen und Unterlagen sind allerdings im Rahmen des Ermessensspielraums von Behörde zu Behörde deutlich verschieden.

## **10.2 Antrag auf vorzeitigen Baubeginn**

In einem Genehmigungsverfahren (förmliches Verfahren § 10, vereinfachte Verfahren § 19, Änderungsgenehmigung § 16 oder Teilgenehmigung § 8) soll die Behörde auf Antrag vorläufig zulassen, dass bereits vor der Genehmigung mit der Errichtung begonnen wird. Durch den schriftlichen Antrag auf vorzeitigen Beginn beginnt ein eigenständiges Verfahren.

Folgende Voraussetzungen für einen vorzeitigen Beginn müssen gegeben sein (§ 8a Abs. 1 Nr. 1 bis 3 BImSchG):

- eine positive Entscheidung ist sehr wahrscheinlich,
- es besteht ein öffentliches Interesse (z. B. Verbesserung des Umweltschutzes; Versorgungssicherheit) oder ein berechtigtes Interesse des Antragstellers (beschleunigte Errichtung) und
- der Antragsteller verpflichtet sich, Ersatz für verursachte Schäden zu leisten und den früheren Zustand wiederherzustellen, sollte die Genehmigung nicht erteilt werden.

In dem Antrag auf vorzeitigen Beginn muss ausreichend dargelegt werden, dass ein öffentliches Interesse oder ein berechtigtes Interesse des Antragstellers vorliegt (§ 24a Abs. 1 der 9. BImSchV). Außerdem muss eine Erklärung enthalten sein, dass entstandene Schäden ersetzt und der Ausgangszustand wiederhergestellt wird, sollte die Genehmigung nicht erteilt werden.

Die Behörde teilt dem Antragsteller in einem Bescheid über die Zulassung unter anderem die wesentlichen Gründe der Entscheidung und die Bestimmung einer Sicherheits-



leistung mit (§ 24a Abs. 2 und 3 der 9. BImSchV). Die Zulassung kann widerrufen werden, mit Auflagen verbunden sein oder unter dem Vorbehalt nachträglicher Auflagen erteilt werden (§ 8a Abs. 2 BImSchG).

Vorteile des vorzeitigen Beginns:

- Auslaufende Baurechte oder Finanzierungsmittel können noch rechtzeitig genutzt werden
- Größere zeitliche Flexibilität bei der Umsetzung
- Es müssen noch nicht alle Antragsunterlagen und Gutachten vollständig vorliegen (z. B. Verzögerung eines Gutachtens)
- Beschleunigung bei umfangreichem Vorhaben mit langem Prüfprozess

Nachteile des vorzeitigen Beginns:

- Öffentliche Interessen ggf. noch nicht ausreichend berücksichtigt
- Genehmigungen könnten nicht erteilt werden und Ersatz für bereits verursachte Schäden muss geleistet werden, somit besteht eine hohe Unsicherheit
- Es besteht eine Rückbauverpflichtung, d. h. es können nur Maßnahmen durchgeführt werden, die sich wieder rückgängig machen lassen
- Ggf. muss eine Sicherheit geleistet werden
- Ergebnis einer möglichen UVP oder FFH-Prüfung ist noch nicht bekannt, da diese erst nachträglich durchgeführt werden
- Verteuerung des Verfahrens um ca. 25 %
- Der Zeitgewinn ist im Verhältnis zu gering (rund 2 Monate)

Abwägung des Risikos und realisierbarer Zeitvorteil:

Das Risiko kann minimiert werden, indem je nach Baufortschritt mehrere Anträge auf vorzeitigen Beginn nacheinander gestellt werden, sodass das Genehmigungsverfahren parallel fortschreitet /WIT 11/. Das Risiko ist als relativ gering einzustufen, wenn bereits vergleichbare Anlagen genehmigt wurden. Allerdings ist jede Genehmigung eine Einzelentscheidung und hängt auch vom Standort der Anlage ab. Die vorzeitige Errichtung erfolgt somit auf eigenes Risiko des Antragstellers. Er hat sich mit dem Antrag auf vorzeitigen Beginn dazu verpflichtet, den früheren Zustand wiederherzustellen, sollte die Genehmigung nicht erteilt werden.

Praxisrelevanz: Bisher wurden nach Kenntnisstand des PORTAL GREEN Konsortiums nur für wenige PtG-Anlagen ein vorzeitiger Baubeginn beantragt. Bei anderen BImSchG-Anlagen hingegen passiert das häufiger/regelmäßig /POR 20/.

### 10.3 Vorbescheid

Es gibt die Möglichkeit einzelne Rechtsfragen im Genehmigungsverfahren vorab zu klären. Dafür wird bei der Behörde ein Vorbescheid beantragt. Dies empfiehlt sich, wenn einzelne Rechtsfragen unklar sind und die Wahrscheinlichkeit besteht, dass das Vorhaben daran scheitert. Die Klärung einzelner Rechtsfragen braucht weniger Unterlagen und verringert damit Planungsaufwand. Der Vorbescheid ersetzt die eigentliche Genehmigung nicht, die Genehmigungsbehörde ist jedoch an die getroffene Entscheidung gebunden. Das Instrument Vorbescheid, gibt es im Baurecht und im Immissionsschutzrecht, §§ 75 MBO, 9 BImSchG. So kann bspw. isoliert geprüft werden, ob die PtG-Anlage am konkreten Standort zulässig ist. Ebenso kann geklärt werden, ob Befreiungen von planungsrechtlichen Festsetzungen erteilt werden können oder ob das Vorhaben mit nachbarlichen Belangen vereinbar ist /MUE 20/.

### 10.4 Vorhabenbezogener Bebauungsplan

Ist das Vorhaben am gewählten Standort oder in dem geplanten Ausmaß nach §§ 34, (35) BauGB nicht zulässig oder gibt es öffentliche Belange die dem Vorhaben unter Umständen entgegenstehen, so kann es sinnvoll sein mit der Gemeinde in Kontakt zu treten und Möglichkeiten für einen vorhabenbezogenen Bebauungsplan zu eruieren. Ziel ist es dabei nicht Baurecht „zu schaffen“, sondern eine geordnete städtebauliche Entwicklung anzuregen und ggf. das Vorhaben so gebietsverträglich anzusiedeln.

Der vorhabenbezogene Bebauungsplan ist die unmittelbare, objektbezogene Planung eines Bauvorhabens einschließlich der Erschließungsanlage durch den Vorhabenträger in enger Kooperation mit der Gemeinde. So kann die Zulässigkeit eines Vorhabens bestimmt werden, § 12 Abs. 1 BauGB. Er besteht aus drei Teilen, die widerspruchsfrei aufeinander abgestimmt sein müssen.

1. Der **Vorhaben- und Erschließungsplan** ist Grundlage des Satzungsverfahrens und der Plan für die Durchführung des Vorhabens samt Erschließungsanlagen. Hier finden sich detaillierte Angaben zum Vorhaben und der Erschließung. Er ist Bestandteil

des als Satzung zu erlassenden vorhabenbezogenen Bebauungsplans, § 12 Abs. 1, 3 BauGB.

2. Der **vorhabenbezogene Bebauungsplan** wird vom Gemeinderat als Satzung erlassen, § 10 BauGB.
3. Der **Durchführungsvertrag** (eine spezielle Form des städtebaulichen Vertrags, siehe §§ 11 und 12 BauGB) wird zwischen Gemeinde und Vorhabenträger geschlossen. Der Vorhabenträger verpflichtet sich zur Durchführung des Vorhabens und der Erschließungsmaßnahmen innerhalb einer bestimmten Frist und zur Tragung der Planungs- und Erschließungskosten, § 12 BauGB. Der Vertrag wird abgeschlossen bevor die Gemeinde sich per Satzungsbeschluss entscheidet, einen vorhabenbezogenen Bebauungsplan aufzustellen.

Die Aufstellung eines vorhabenbezogenen Bebauungsplanes kann Vorteile generieren, wie z. B.

- Die Möglichkeit das Vorhaben zügig zu realisieren, ohne an die begrenzten finanziellen Kapazitäten der öffentlichen Hand gebunden zu sein.
- Im Rahmen der gesetzlichen Möglichkeiten können die Vorstellungen und Bedürfnisse des Vorhabenträgers eingehender berücksichtigt werden.
- Größerer Gestaltungsspielraum, weil keine Bindung an den Festsetzungskatalog des § 9 BauGB und die BauNVO besteht /MUH 08/.

Neben den genannten Vorteilen führt dieses Verfahren beim Vorhabenträger jedoch zu höherer personeller und finanzieller Belastung, da die Durchführung der einzelnen Verfahrensschritte und die Kosten für notwendige Gutachten in der Regel bei ihm liegen (Nachteile). Es kann jedoch sein, dass sich diese Kosten im Vergleich zu den Kosten für die Suche eines neuen Standortes relativieren /MUH 08/.

Das vorhabenbezogene Bebauungsplanverfahren wird durch den Vorhabenträger bei der betreffenden Gemeinde beantragt. Es ist zu beachten, dass für den Vorhabenträger kein Rechtsanspruch auf eine Bauleitplanungstätigkeit seitens der Gemeinde besteht. Die Gemeinde hat – nach pflichtgemäßem Ermessen – die Möglichkeit, die Einleitung des Bebauungsplanverfahrens abzulehnen, § 12 Abs. 2 BauGB. Daher ist es zu empfehlen, bereits im Vorfeld Kontakt zur Gemeinde aufzunehmen und diese transparent über das Vorhaben zu informieren /MUH 08/.

Wie eingangs erwähnt: fügt sich ein PtG-Vorhaben in die bestehende Bebauung ein, d. h. kann als gebietstypische Bebauung / Nutzung eingestuft werden (bspw. im Industriegebiet), ist i. d. R. keine Aufstellung eines vorhabenbezogenen Bebauungsplans für die Errichtung erforderlich. Weitere Details und weitere Konstellationen sind unter der Frage nach der Standortentscheidung in Kap. 8.1.2 beschrieben.

Der Ablauf des vorhabenbezogenen Bebauungsplanverfahrens ist in Abb. 10.1 dargestellt. Die grün umrandeten Felder sind sowohl für förmliches als auch vereinfachtes Verfahren, die blau umrandeten Felder ausschließlich für das förmliche Verfahren relevant.

Den Großteil der Dauer des förmlichen Bebauungsplanverfahrens machen die Beteiligungsphasen und der politische Entscheidungsprozess aus. Da beim vereinfachten Verfahren die Notwendigkeit der Öffentlichkeitsbeteiligung entfällt, verringert sich für dieses der zeitliche Aufwand. Einfluss auf die Verfahrensdauer haben die folgenden Faktoren:

- die Größe des Plangebietes,
- die geografischen Bedingungen (Vorkommen und Art von Flora und Fauna),
- die Anzahl der Betroffenen,
- die Art der zu klärenden Differenzen zwischen Vorhabenträger und Betroffenen,
- die Verwaltungsstruktur (z. B. Rhythmus der Sitzungen, personelle Ausstattung, ...) der beteiligten Behörden. Es ist zu empfehlen, sich im Voraus mit der Satzung der betreffenden Gemeinde vertraut zu machen.

In der Regel wird beim Bebauungsplanverfahren bei normalem Verlauf von einer Gesamtdauer von ca. 20 bis 24 Monaten ausgegangen /ROE 19/.

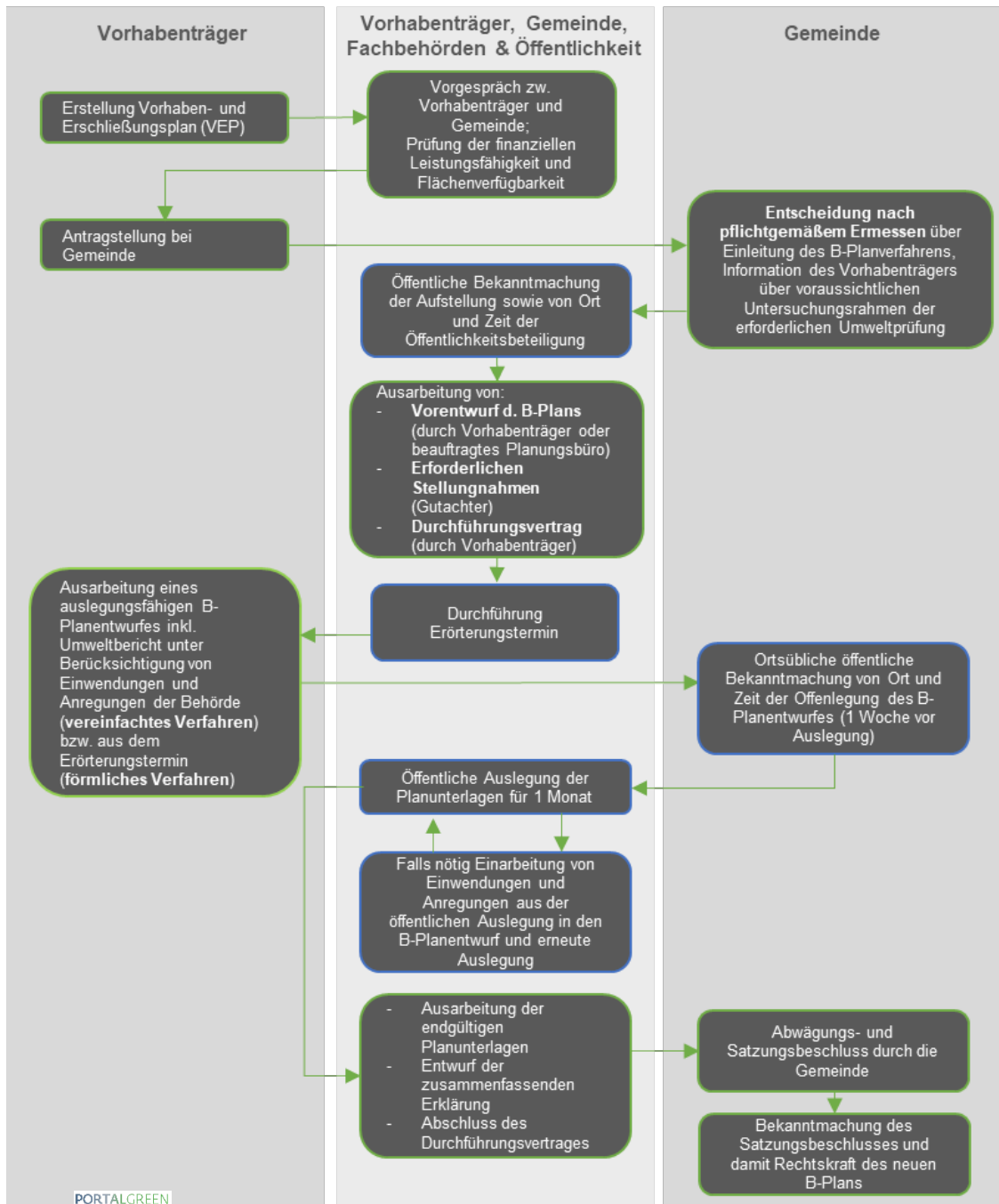


Abb. 10.1 Ablauf des vorhabenbezogenen Bebauungsplanverfahrens, Urheberin: GRS nach /AUG 13/

### 10.5 Frühe Öffentlichkeitsbeteiligung

Eine frühe Öffentlichkeitsbeteiligung (ÖB) hat zum Ziel, Einwendungen und Anregungen aus der Bevölkerung, von Trägern öffentlicher Belange und sonstigen Beteiligten früh-

zeitig in die Planung des Vorhabens einbeziehen zu können. Sie erfolgt bereits vor Antragstellung und ist freiwillig oder verpflichtend gemäß den landesrechtlichen Vorschriften (z. B. für UVP-pflichtige Vorhaben) bzw. nach § 25 Abs. 3 VwVfG.

### **10.5.1 VDI-Richtlinie – „Frühe Öffentlichkeitsbeteiligung bei Industrie- und Infrastrukturprojekten“**

Um bereits in einer frühen Phase eines Projekts die möglicherweise von dem geplanten Projekt betroffene Öffentlichkeit zu informieren und möglichen Rückfragen und Kritikpunkten begegnen zu können, wird in der VDI-Richtlinie VDI 7000 „Frühe Öffentlichkeitsbeteiligung bei Industrie- und Infrastrukturprojekten“ ein Konzept vorgestellt, welches auf einer systematischen Analyse erfolgreich durchgeführter Projekte und damit auf dem aktuellen Stand des Wissens für erfolgreiche frühe Öffentlichkeitsbeteiligung basiert. Die Richtlinie möchte Organisationen bei der Planung, Organisation und Durchführung früher Öffentlichkeitsbeteiligung unterstützen. Die frühe Öffentlichkeitsbeteiligung wird als Teil des Projektmanagements verstanden. Die Richtlinie bietet daher Empfehlungen in Form eines strukturierten Prozesses an, der in das Projektmanagement integriert werden kann. Der dargestellte Prozess besteht aus vier Phasen, die bereits in einer frühen Phase der Projektentwicklung einsetzen und das Projekt anschließend bis zur Realisierung begleiten. Jede Phase, die jeweiligen Aufgaben, Zeitpunkte für den Einsatz und verantwortlichen Personen werden in der Richtlinie ausführlich erläutert. Sie sind logisch und inhaltlich aufeinander aufgebaut, ermöglichen aber gleichzeitig eine flexible Umsetzung und Auswahl von Maßnahmen je nach Anforderung /VDI 15/.

Vor der Beschreibung der einzelnen Phasen wird in der Richtlinie motiviert, warum frühe Öffentlichkeit für eine erfolgreiche Projektumsetzung notwendig ist. Dabei werden auf die gesellschaftliche Veränderung im Umgang mit Informationen eingegangen und die Herausforderungen beschrieben, die sich hieraus für die Kommunikation eines Projekts ergeben. Anschließend wird auf Grundsätze eingegangen, die für eine erfolgreiche frühe Öffentlichkeitsbeteiligung eingehalten werden sollten. Hierzu zählt beispielsweise Transparenz und Offenheit, Frühzeitigkeit und das Schaffen von Handlungsspielräumen /VDI 15/.

Neben der Beschreibung des Prozesses der frühen Öffentlichkeitsbeteiligung dient die Richtlinie dazu, zu prüfen, ob bzw. wann eine frühe Öffentlichkeitsbeteiligung für das vorgesehene Projekt notwendig ist. Außerdem finden sich in der Richtlinie Checklisten für die einzelnen Umsetzungsschritte sowie Leitfragen, um die eigene Umsetzung der

frühen Öffentlichkeitsbeteiligung besser überprüfen zu können /VDI 15/. Insgesamt soll mit der Anwendung der frühen Öffentlichkeit folgendes erreicht werden /VDI 15/:

- Aufbau des Vertrauens in Akteure und Prozesse
- Risikominderung für die Vorhabenträger
- Verbesserung der Planungsprozesse und -ergebnisse
- Entlastung der Genehmigungsverfahren
- Aktive eigene Steuerung der frühen Öffentlichkeitsbeteiligung

### **10.5.2 Bisherige Erfahrungen**

Bei PtG-Anlagen wurden bislang gute Erfahrungen mit einer Öffentlichkeitsbeteiligung gemacht. Auf diesem Weg kann breit über die Technik informiert und akzeptanzfördernde Maßnahmen durchgeführt werden. So kann der Interessenausgleich verbessert und mögliche zeitintensive Gerichtsverfahren vermieden werden. Häufig kamen keine Einwendungen, zum Teil entfiel der Erörterungstermin aus diesem Grund.

Vorteile sind eine frühzeitige Erkennung von Konfliktfeldern, eine optimierte Planung, mehr Transparenz und eine erhöhte Akzeptanz durch den frühzeitigen Informationsaustausch. Einwände von Bürgerinitiativen oder Verbänden können zu umfangreichen Naturschutz-Nachweispflichten führen, die auf diese Weise zeitnah bearbeitet werden können.

### **10.6 Treibhausgas-Emissionshandelsgesetz**

Im Rahmen des Treibhausgas-Emissionshandels findet sich derzeit kein Hinweis auf die Verwendung von CO<sub>2</sub> für Power to Gas. Eine Nutzung von industriell erzeugtem CO<sub>2</sub> in PtX-Prozessen führt aktuell nicht zu einer positiveren Bewertung der Prozesse und Anlagen im Emissionshandel. Demnach ist für PtG-Anlagen derzeit kein positiver Effekt auf die Wirtschaftlichkeit der Anlage aufgrund der Verwendung von CO<sub>2</sub> aus Industrieanlagen abzusehen.

### **10.7 Diskussion zum industriellen Umfang (Maßstab)**

Wie unter Kap. 2.1 bereits erwähnt, fehlt eine Definition für den Begriff ‚industrieller Umfang‘. Dieser Begriff ist zentrales Merkmal, wenn es darum geht zu entscheiden, ob ein

Verfahren nach § 4 BImSchG durchzuführen ist. Die Begriffsauslegung bleibt den Anwendern, letztlich den Behörden, vorbehalten.

Hinweis: Der Begriff wird synonym verwendet mit ‚*industrial scale*‘ aus der Industrieemissions-Richtlinie (kurz: IE-RL) in Englisch, ‚*industrieller Maßstab*‘ aus der Übersetzung der IE-RL in Deutsch und ‚*industrieller Umfang*‘ aus der Umsetzung der IE-RL in nationales Recht, konkret im Anhang 1 der 4. BImSchV.

Was die Auslegung des Begriffs "industrieller Maßstab" betrifft, so überträgt Anhang I Buchstabe b) der IE-RL der Europäischen Kommission die Verantwortung, Leitlinien für das zu geben, was unter diesem Begriff verstanden wird. Bisher fehlt eine solche Anleitung. Aus diesem Grund werden nachfolgend verschiedene Herangehensweisen dargestellt.

#### **10.7.1 Auslegung der Europäischen Kommission**

Die Europäische Kommission hat den Begriff ‚industrieller Umfang‘ in einem Fragenkatalog (FAQ) aufgenommen und dort näher erläutert /EUK 19/. ‚Industrieller Umfang‘ ist nicht abhängig von konkreten Mengeschwellen, weil der Begriff für eine Vielzahl von Stoffen gilt. Der Umfang der chemischen Herstellung kann von einigen wenigen Gramm eines hochspezialisierten Produkts bis zu vielen Tonnen eines chemischen Massenprodukts variieren. Beide können für diese besondere Tätigkeit dem "industriellen Maßstab" entsprechen. Die Auslegung soll anhand verschiedener Kriterien erfolgen, wie Art des Produkts, industrielle Fertigung, Produktionsmenge, gewerbliche Nutzung, Umweltauswirkungen.

Wenn die Tätigkeit zu kommerziellen Zwecken (engl. ‚commercial purpose‘) ausgeübt wird, sollte sie als Produktion im industriellen Maßstab betrachtet werden, auch wenn es sich um ein Zwischenprodukt handelt und somit nicht selbst gehandelt wird /EUK 19/:

*„The fact that the activity is carried out for "commercial purposes" may be a strong indicator of "industrial scale", even if the material is an intermediate product and therefore not itself traded. By contrast, non-commercial activities producing chemicals exclusively for their own consumption – for example domestic, academic or laboratory activities – may not be covered. "Commercial purposes" implies that the activity is being undertaken principally as a remunerated business activity. ...“*



Dies lässt die folgende Schlussfolgerung zu: Handelt es sich um eine gewerblich genutzte bzw. kommerzielle Anlage, so kann anhand der aktuell vorhandenen Auslegungshilfen ‚industrieller Umfang‘ bejaht werden und somit durchläuft die Anlage ein förmliches Genehmigungsverfahren nach § 4 BImSchG.

Fazit PORTAL GREEN Konsortium: Handelt es sich um lokale (eigene) Wasserstoffherzeugung für die Heizung des privaten Hauses, dann kann mit o. g. Erläuterung dies privater Nutzung zugeordnet werden; es fehlt an dem kommerziellen Zweck. Werden Betriebsräume, ein kleines Büro beheizt, entstehen schnell Fragen, ob das noch privater oder schon kommerzieller Nutzung unterfällt.

Weiterhin unbeantwortet bleibt die Frage, ab welcher Mengenschwelle der industrielle Umfang erreicht ist. Dies ist nach der obigen Beschreibung auch abhängig von der Stoffgruppe und nicht einheitlich zu beantworten.

#### **10.7.2 Behördenpraxis in Deutschland nach Auslegung des LAI**

Wie schon erwähnt, fehlt eine Definition des industriellen Umfangs in der 4. BImSchV oder an anderer Stelle im deutschen Recht. Der Begriff „industrieller Maßstab“ wurde erst im Zuge der Umsetzung einer Vorgängerrichtlinie der IE-RL in deutsches Recht eingeführt; zuvor wurde begrifflich auf „fabrikmäßige Herstellung“ abgestellt.

Aus den Auslegungshilfen der Bund/Länder-Arbeitsgemeinschaft für Immissionsschutz ergibt sich /LAI 89/:

Eine nähere Bestimmung des Begriffs „fabrikmäßige Herstellung“ durch die Angabe von Produktionsmengen oder von anderen charakteristischen Betriebskennwerten ist nicht möglich. Folgende Kriterien können aber herangezogen werden:

- Keine persönliche Mitarbeit des Anlagenbetreibers im technischen Bereich
- Eine den Industriebetrieb prägende strenge Arbeitsteilung
- Einsatz von Maschinen nicht lediglich zur Erleichterung und Unterstützung von Handarbeit
- Serienfertigung auf Vorrat für einen unbestimmten Abnehmerkreis und
- Weitgehendes Fehlen einer Einzelfertigung aufgrund industrieller Herstellung

### 10.7.3 Behördenpraxis in anderen europäischen Ländern

Die IE-RL gilt europaweit. Sie wurde in allen Mitgliedsstaaten in nationales Recht umgesetzt. In Deutschland wurden die Tätigkeiten des Anhangs I bspw. in die 4. BImSchV integriert.

Bei den Elektrolyseuren entsteht die Genehmigungspflicht gemäß der IE-RL aus der Herstellung von Wasserstoff. Die Lagerung von Wasserstoff (oder Methan) ist von der IE-RL nicht erfasst; hier ist die Seveso-III-RL<sup>56</sup> ausschlaggebend.

Die Untersuchungen des von der EU geförderten HYLAW Projekts zeigen, dass die Lagerung von Wasserstoff in allen Ländern genehmigungspflichtig ist, die Mengenschwellen jedoch unterschiedlich gehandhabt werden.

**Tab. 10.1** Vergleich Genehmigungspflicht nach IE-RL - Lagerung von H<sub>2</sub>

|  | Deutschland | Finnland         | Frankreich        | Ungarn                | Norwegen | Polen                        | Spanien           | Niederlande | Großbritannien | Schweden                         |
|--|-------------|------------------|-------------------|-----------------------|----------|------------------------------|-------------------|-------------|----------------|----------------------------------|
| <b>Keine Regelungen</b>                        | < 3t        | < 100 kg         | < 100 kg          |                       |          |                              |                   |             |                | <1000 l                          |
| <b>Anzeigeverfahren</b>                        |             | 100 kg – 2000 kg | >100 kg – 1000 kg |                       |          |                              |                   |             |                | < 50 t nur Anzeige bei Feuerwehr |
| <b>Genehmigung V – vereinfachtes Verfahren</b> | 3 t         | 2 t              |                   | 10.000 m <sup>3</sup> | 5 t      | p*V > 50 bar*dm <sup>3</sup> | 100m <sup>3</sup> | 5 t         | 2 t HSr        | < 50 t nur Baugenehmigung        |
| <b>Genehmigung G – vollständiges Verfahren</b> | 30 t        |                  | 1000 kg           | 1,25 t <sup>1</sup>   |          |                              | 200.000 t         |             | 5 t COMAH      |                                  |

<sup>56</sup> Richtlinie zur Beherrschung der Gefahren schwerer Unfälle mit gefährlichen Stoffen (Seveso-III-RL), Stand: 04.07.2012

**Tab. 10.2** Vergleich Genehmigungspflicht nach IE-RL - Herstellung von H<sub>2</sub>

|  | Deutschland | Österreich | Finnland         | Frankreich | Norwegen  | Schweden                                   |
|--|-------------|------------|------------------|------------|-----------|--|
| Keine Regelungen                               |             | <100 kg    | < 100 kg         | 40 kg/d    | <100 kg/a | For production there is no specific limit. |
| <b>Anzeigeverfahren</b>                        |             |            | 100 kg > 2000 kg |            |           |  |
| <b>Genehmigung V</b> – vereinfachtes Verfahren |             |            |                  |            |           |  |
| <b>Genehmigung G</b> – vollständiges Verfahren | >0 kg/a     |            | 2000 kg          |            |           |  |

Die Untersuchungen zeigen weiter, dass die Herstellung von Wasserstoff in Norwegen, Deutschland und Frankreich die Genehmigungspflicht auslöst:

- in Deutschland unabhängig der Produktionsmenge
- in Frankreich ab 40 kg pro Tag und
- in Norwegen ab 100 kg pro Jahr

Wie es in den anderen Ländern (Österreich, Finnland, Schweden) ist, lässt sich nicht mit Bestimmtheit sagen. Entweder wurden keine Produktionsmengen (sondern nur Massen) angegeben, weil das entsprechende Wissen fehlte oder weil in diesen Ländern die Erlaubnispflicht an der Lagermenge und damit an einer bestimmten Massenschwelle festgemacht wird.

Recherchen von INERIS zeigen, dass die Verpflichtungen aus der IE-RL in Deutschland, Österreich und den Niederlanden mit einer Genehmigungsregelung für das erste produzierte Wasserstoffmolekül einsetzen; in Dänemark wurde eine Anlage angesichts der geringen Mengen an gelagertem und produziertem Wasserstoff nicht genehmigungspflichtig nach IE-RL; es gibt hier keine festgelegten Schwellenwerte und die Entscheidung wird fallbezogen getroffen.<sup>57</sup> Die Behörden sowohl in Belgien als auch in Frankreich betrachten die Produktion in industriellen Mengen als Produktion, die für kommerzielle Zwecke genutzt (vermarktet) wird und für die die Anforderungen der IE-RL gelten, d. h. nur Anlage für Forschungszwecke fallen nicht unter die IE-RL /INE 16/. Die

---

<sup>57</sup> Um Missverständnisse zu vermeiden, diverse Behörden haben die Anlage auf Übereinstimmung mit den rechtlichen Vorgaben überprüft. Siehe hierzu detaillierter (INERIS, 2016, S. 90)

Untersuchung zeigt, dass in Frankreich die Leistung der Elektrolyse (Größe) einbezogen wird. Kleine Wasserstoffelektrolyseanlagen werden nicht in die IE-RL einbezogen; dies gilt bis heute /WEI 19/. Dabei bedient sich die DGPR (Direction générale de la prévention des risques) folgender Argumentation bezüglich der Interpretation der Herstellung im „industriellen Maßstab“:

*„Cependant, lorsque le procédé ne présente pas d'enjeu particulier, il sera possible de ne pas juger une fabrication comme étant en « quantité industrielle » quand bien même, le produit serait commercialisé. A titre d'exemple, la fabrication d'hydrogène par électrolyse de l'eau pourrait, selon, notamment le volume d'eau consommée et des enjeux de pression sur les ressources en eau du secteur concerné ou de l'efficacité énergétique du dispositif, ne pas relever de la rubrique 3420.“*

Übersetzung: Wenn der Prozess jedoch nicht besonders anspruchsvoll ist, wird es möglich sein, die Herstellung nicht als "industriellen Maßstab" zu beurteilen, auch wenn das Produkt vermarktet wird. So könnte beispielsweise die Herstellung von Wasserstoff durch Elektrolyse von Wasser, insbesondere in Abhängigkeit von der verbrauchten Wassermenge und dem Druck auf die Wasserressourcen in dem betreffenden Sektor oder der Energieeffizienz des Systems, nicht unter Rubrik 3420 fallen.

#### **10.7.4 Kritik und offene Punkte**

Die Analyse der Behördenpraxis in Deutschland und in anderen EU-Ländern (Länderbeurteilung siehe Kap. 10.7.3 oben) ergab, dass die Wasserstofferzeugung durch Elektrolyse mehrheitlich als eine Anlage im Sinne der IE-RL (evtl. auch i. S. d. Seveso-III-RL über die Lagermengen) betrachtet wird. Teils wird das mit der Wasserstofferzeugung Anhang 1 Nr. 4.1.12, teils aber auch bisher über die gelagerte Menge, die in einem anderen Genehmigungstatbestand geregelt ist, siehe für Deutschland Anhang 1 Nr. 9.3 der 4. BImSchV, begründet. Die unterschiedlichen Genehmigungstatbestände sind in Kap. 2.1 erklärt und Tab. 2.1 dargestellt. Es kommt letztlich darauf an, welche Anlagenteile als genehmigungsbedürftig eingestuft werden und damit wird das Genehmigungsverfahren für die ganze Anlage bestimmt.

Die Einordnung der Elektrolyse als eine Anlage unter Nr. 4.1.12 Anlage 1 der 4. BImSchV ist nicht unumstritten.

**Tab. 10.3** Auszug Anlage 1 der 4. BImSchV

| Nr.        | Anlagenbeschreibung   | Verfahrensart | Anlage gemäß Art. 10 der RL 2010/75/EU |
|------------|---|---------------|--|
| a          | b   | c             | d                                      |
| <b>1.</b>  | <b>Wärmeerzeugung, Bergbau und Energie</b>  |               |  |
| 1.15       | Anlagen zur Erzeugung von <u>Biogas</u> , soweit nicht von Nr. 8.6 erfasst, mit einer Produktionskapazität von 1,2 Million Normkubikmetern je Jahr Rohgas oder mehr;  | V             |  |
| 1.16       | Anlagen zur Aufbereitung von Biogas mit einer Verarbeitungskapazität von 1,2 Million Normkubikmetern je Jahr Rohgas oder mehr;  | V             |  |
| <b>4.</b>  | <b>Chemische Erzeugnisse, Arzneimittel, Mineralölraffination und Weiterverarbeitung</b>   |               |  |
| <b>4.1</b> | <b>Anlagen zur Herstellung von Stoffen oder Stoffgruppen durch chemische, biochemische oder biologische Umwandlung in industriellem Umfang, ausgenommen Anlagen zur Erzeugung oder Spaltung von Kernbrennstoffen oder zur Aufarbeitung bestrahlter Kernbrennstoffe, zur Herstellung von</b> |               |  |
| 4.1.12     | Gasen wie Ammoniak, Chlor und Chlorwasserstoff, Fluor und Fluorwasserstoff, Kohlenstoffoxiden, Schwefelverbindungen, Stickstoffoxiden, <u>Wasserstoff</u> , Schwefeldioxid, Phosgen,  | G             | E                                      |
| <b>9.</b>  | <b>Lagerung, Be- und Entladen von Stoffen und Gemischen</b>   |               |  |
| <b>9.3</b> | <b>Anlagen, die der Lagerung von in der Stoffliste zu Nr. 9.3 (Anhang 2) genannten Stoffen dienen, mit einer Lagerkapazität von</b>   |               |  |
| 9.3.1      | den in Spalte 4 der Stoffliste (Anhang 2) ausgewiesenen Mengen oder mehr, [Anm. Red.: <u>30 t Wasserstoff</u> ]   | G             |  |
| 9.3.2      | den in Spalte 3 der Stoffliste (Anhang 2) bis weniger als den in Spalte 4 der Anlage ausgewiesenen Mengen;<br>[Anm. Red.: <u>3 t Wasserstoff</u> ]  | V             |  |

*Bringewat* argumentiert, dass die Elektrolyse aus mehreren Gründen nicht unter Nr. 4.1.12 fallen könne. Nr. 4.1 gilt für „Anlagen zur Herstellung von Stoffen oder Stoffgruppen durch chemische, biochemische oder biologische Umwandlung in industriellem Umfang“. Er weist darauf hin, dass elektrochemische Umwandlung in der Auflistung fehlt.

Elektrolyse ist eine elektrochemische Umwandlung. An anderer Stelle der 4. BImSchV wird die elektrochemische Umwandlung hingegen explizit genannt. Die ausführliche Begründung beruht auf wörtlicher und systematischer Gesetzesauslegung /BRI 17/.

Die obersten Immissionsschutzbehörden vertreten folgende Auffassung: Die Anlagen der Nr. 4 der 4. BImSchV sind analog zum Anhang der IE-RL stoffgruppenspezifisch und nicht nach Verfahren geordnet. Elektrochemisch ist nur eine Spezifizierung der chemischen Umwandlung. Es kommt nicht darauf an, wie die chemische Reaktion mit dem Produkt Wasserstoff ausgelöst wurde, z. B. durch Elektrolyse, katalytisch oder von allein abläuft, sondern, dass ein Stoff durch chemische Reaktion (oder biochemische bzw. biologische Umwandlung) produziert wird. Im Übrigen wird z. B. die Chlorelektrolyse auch unter Nr. 4.1.12 der 4. BImSchV genehmigt.

Weiterhin erscheint es aus Sicht des PORTAL GREEN Konsortiums inkonsistent, dass Biogaserzeugung und Wasserstofferzeugung stark unterschiedlich klassifiziert und im Genehmigungsverfahren entsprechend anders behandelt werden. Das Gesetz/Verordnung unterscheidet dreierlei: vereinfachtes (V) oder ein vollständiges (G) Genehmigungsverfahren und/oder Einstufung als Industrieemissionsanlage (E). Tab. 10.3 enthält einen Auszug der Anlage 1 der 4. BImSchV. Biogaserzeugung, gleich in welcher Menge, wird nicht als Industrieemissionsanlage eingestuft, siehe Nr. 1.15 in Spalte d der Tab. 10.3. Auch die Lagerung von Wasserstoff, gleich welche Mengen, sind nicht als Industrieemissionsanlage eingeordnet, Nr. 9.3 Spalte d der Tab. 10.3. Auch wenn die technischen Anlagen der Biogaserzeugung sich deutlich von der Elektrolyse/Methanisierung unterscheiden, erschließt sich aktuell nicht anhand welcher sachlichen Gründe die unterschiedliche Einstufung gerechtfertigt ist.

Es ist aus Sicht des PORTAL GREEN Konsortiums weiter inkonsistent, dass Biogaserzeugung und Wasserstofferzeugung verschieden klassifiziert werden. Für die Biogaserzeugung (wie auch für die Lagerung) gibt es Mengenschwellen<sup>58</sup>. Werden diese Mengenschwellen nicht erreicht, so ist die Anlage nicht nach § 4 BImSchG genehmigungspflichtig.

---

<sup>58</sup> Strenggenommen können Biogasanlagen auch unter die Ziffer 4.1 der 4. BImSchV fallen (speziell 4.1.1). Es handelt sich um eine biologische Umwandlung.

Die Aufnahme der Anlagen in Anhang 1 der 4. BImSchV erfolgt auf der Grundlage der Bedeutung für:

- das Entstehen schädlicher Umwelteinwirkungen
- die Vorsorge gegen schädliche Umwelteinwirkungen oder
- das Entstehen sonstiger Gefahren, erheblicher Nachteile oder erheblicher Belästigungen

So sind bspw. Biogasanlagen, wie auch Feuerungsanlagen bezüglich Schutz/Vorsorge vor schädlichen Umwelteinwirkungen in die 4. BImSchV eingeordnet, die Lagerung brennbarer Gase wegen sonstiger Gefahren, konkret Explosion/Brand. Biogasanlagen mit einer Produktion von weniger als 1.200.000 Nm<sup>3</sup>/a<sup>59</sup> und Wasserstofflager unter 3 t brauchen keine immissionsschutzrechtliche Genehmigung. Ist die Gefährdungslage für Elektrolyse und Methanisierung tatsächlich angesichts 3 soeben genannten Schutzzwecke größer?

Diese Bedenken bestehen, ändern jedoch nichts daran, dass es letztlich die Entscheidung der Genehmigungsbehörde ist, ob sie den industriellen Umfang bejaht, wenn der Wasserstoff kommerziell genutzt wird. Ob und, wenn ja, welcher Auslegungsspielraum besteht, ist schwer zu bestimmen. Ermessensspielraum ist der Behörde in der IE-RL und der 4. BImSchV gesetzlich nicht eingeräumt; es handelt sich nicht um eine „kann“-Bestimmung.

---

<sup>59</sup> 1,2 Mio Nm<sup>3</sup>/a entspräche einer Elektrolyse von 650 kW Leistung bei einem Wirkungsgrad von 75% und (der theoretisch unterstellten) ganzjährigen Produktion





## Anhang A Begriffe

| Begriff  | Erläuterung   | Quelle                                   |
|--|---|--|
| <b>Anlagenkern</b><br>(auch ‚notwendige Anlagenteile‘ oder ‚Haupteinrichtung‘) | Zum Anlagenkern gehören alle Anlagenteile und Verfahrensschritte, die zum bestimmungsgemäßen Betrieb [...] <u>notwendig</u> sind. Auf die Umweltrelevanz der einzelnen Teile kommt es nicht an. Zu unterscheiden ist der Anlagenkern von ‚Nebeneinrichtungen‘ (s. u.).  | § 1 Abs. 2 Nr. 1, 4. BImSchV<br>/LAN 19/ |
| <b>Angemessener Sicherheitsabstand</b>   | Abstand zwischen einem Betriebsbereich und einem benachbarten Schutzobjekt, der die Auswirkungen von Unfällen auf das Schutzobjekt begrenzt.  | § 3 Abs. 5c BImSchG                      |
| <b>Betriebsbereich</b>   | Bereich unter Aufsicht des Betreibers, in dem gefährliche Stoffe in einer/mehreren Anlagen einschließlich gemeinsamer/verbundener Infrastrukturen oder Tätigkeiten auch bei Lagerung tatsächlich vorhanden oder vorgesehen sind oder vorhanden sein werden.   | § 3 Abs. 5a BImSchG                      |
| <b>Betroffene Öffentlichkeit</b>   | Jede Person oder Vereinigung, deren Belange durch eine Zulassungsentscheidung oder einen Plan oder ein Programm berührt werden.   | § 2 Abs. 9 UVPG                          |
| <b>Energieanlage</b>   | Anlagen zur Erzeugung, Speicherung, Fortleitung oder Abgabe von Energie, soweit sie nicht lediglich der Übertragung von Signalen dienen, dies schließt die Verteileranlagen der Letztverbraucher sowie bei der Gasversorgung auch die letzte Abspereinrichtung vor der Verbrauchsanlage ein.  | § 3 Nr. 15 EnWG                          |
| <b>Energiekopplungsanlage</b>  | Der Begriff „Energiekopplungsanlage“ wird in § 43 des EnWG erwähnt, dort aber nicht konkret definiert. Laut Bundestagsdrucksache 19/9027, S.13 (Bericht des Ausschusses für Wirtschaft und Energie zum „Entwurf eines Gesetzes zur Beschleunigung des Energieleitungsbaus“) umfasst der Begriff „Anlagen zur Umwandlung von Strom in einen anderen Energieträger wie Wärme, Kraft, Produkt, Kraft- oder Rohstoff, insbesondere Elektrolyseanlagen.“ | § 43 EnWG                                |
| <b>Energieversorgungsnetz</b>  | Elektrizitätsversorgungsnetze und Gasversorgungsnetze über eine oder mehrere Spannungsebenen oder Druckstufen mit Ausnahme von Kundenanlagen im Sinne von § 3 Nr. 24a und 24b EnWG.   | § 3 Nr. 16 EnWG                          |

| Begriff                   | Erläuterung  | Quelle                 |
|---------------------------|--|------------------------|
| <b>Gasversorgungsnetz</b> | Alle Fernleitungsnetze, Gasverteilernetze, LNG-Anlagen oder Speichieranlagen, die für den Zugang zur Fernleitung, zur Verteilung und zu LNG-Anlagen erforderlich sind und die einem oder mehreren Energieversorgungsunternehmen gehören oder von ihm oder von ihnen betrieben werden, einschließlich Netzpufferung und seiner Anlagen, die zu Hilfsdiensten genutzt werden, und der Anlagen verbundener Unternehmen, ausgenommen sind solche Netzteile oder Teile von Einrichtungen, die für örtliche Produktionstätigkeiten verwendet werden.                                     | § 3 Nr. 20 EnWG        |
| <b>Gefährliche Stoffe</b> | Stoffe oder Gemische, die in Anhang I der 12. BImSchV aufgeführt sind oder die dort festgelegten Kriterien erfüllen, einschließlich in Form von Rohstoffen, Endprodukten, Nebenprodukten, Rückständen oder Zwischenprodukten.  | § 2 Nr. 4, 12. BImSchV |
| <b>Gewerbegebiet</b>      | Dienen vorwiegend der Unterbringung von nicht erheblich belästigenden Gewerbebetrieben. Zulässig sind<br>1) Gewerbebetriebe aller Art, Lagerhäuser, Lagerplätze und öffentliche Betriebe,<br>2) Geschäfts-, Büro- und Verwaltungsgebäude,<br>3) Tankstellen,<br>4) Anlagen für sportliche Zwecke.  | § 8 BauNVO             |
| <b>Industriegebiet</b>    | Dienen ausschließlich der Unterbringung von Gewerbebetrieben, die <u>in anderen Baugebieten unzulässig</u> sind. Zulässig sind<br>1. Gewerbebetriebe aller Art, Lagerhäuser, Lagerplätze und öffentliche Betriebe<br>2. Tankstellen.<br>Ausnahmsweise können zugelassen werden<br>1. Wohnungen für Aufsichts- und Bereitschaftspersonen sowie für Betriebsinhaber und Betriebsleiter, die dem Gewerbebetrieb zugeordnet und ihm gegenüber in Grundfläche und Baumasse untergeordnet sind<br>2. Anlagen für kirchliche, kulturelle, soziale, gesundheitliche und sportliche Zwecke. | § 9 BauNVO             |
| <b>Innenbereich</b>       | Im Zusammenhang bebauter Ortsteil.   | § 34 BauGB             |

| Begriff                         | Erläuterung  | Quelle   |
|---------------------------------|--|--|
| <b>Unbeplanter Innenbereich</b> | Innenbereich ohne qualifizierten Bebauungsplan. Die Zulässigkeit von neuen Bauvorhaben richtet sich dann nach §34 I und II BauGB. Ein Vorhaben ist nach §34 BauGB zulässig, wenn es sich nach Art und Maß der baulichen Nutzung, der Bauweise und der Grundstücksfläche, die überbaut werden soll, in die Eigenart der näheren Umgebung einfügt und die Erschließung gesichert ist.  | <a href="https://jura-online.de/learnen/unbeplanter-innenbereich-34-baugb/863/excursus">https://jura-online.de/learnen/unbeplanter-innenbereich-34-baugb/863/excursus</a><br>§34 BauGB |
| <b>Kerngebiet</b>               | Dienen vorwiegend der Unterbringung von Handelsbetrieben sowie der zentralen Einrichtungen der Wirtschaft, der Verwaltung und der Kultur. Zulässig sind <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Geschäfts-, Büro-, Verwaltungsgebäude</li> <li>2. Einzelhandelsbetriebe, Schank- und Speisewirtschaften, Betriebe des Beherbergungsgewerbes und Vergnügungsstätten</li> <li>3. Sonstige nicht wesentlich störende Gewerbebetriebe</li> <li>4. Anlagen für kirchliche, kulturelle, soziale, gesundheitliche und sportliche Zwecke</li> <li>5. Tankstellen im Zusammenhang mit Parkhäusern und Großgaragen</li> <li>6. Wohnungen für Aufsichts- und Bereitschaftspersonen sowie für Betriebsinhaber und Betriebsleiter</li> <li>7. Sonstige Wohnungen nach Maßgabe von Festsetzungen des Bebauungsplans.</li> </ol> Ausnahmsweise können zugelassen werden: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Tankstellen, die nicht unter Nr. 5 fallen</li> <li>2. Wohnungen, die nicht unter Nr. 6+7 fallen</li> </ol> | § 7 BauNVO   |
| <b>Mischgebiet</b>              | Dienen dem Wohnen und der Unterbringung von Gewerbebetrieben, die das Wohnen nicht wesentlich stören. Zulässig sind <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Wohngebäude</li> <li>2. Geschäfts- und Bürogebäude</li> <li>3. Einzelhandelsbetriebe</li> <li>4. Sonstige Gewerbebetriebe</li> <li>5. Anlagen für Verwaltungen, kirchliche, kulturelle, soziale, gesundheitliche und sportliche Zwecke</li> <li>6. Gartenbaubetriebe</li> <li>7. Tankstellen</li> <li>8. Vergnügungsstätten im Sinne des §4a Abs. 3 Nr. 2 BauNVO in den Teilen des Gebiets, die überwiegend durch gewerbliche Nutzungen geprägt sind.</li> </ol>   | § 6 BauNVO   |

| Begriff                              | Erläuterung  | Quelle                          |
|--------------------------------------|--|---------------------------------|
| <b>Natura 2000-Gebiete</b>           | Gebiete von gemeinschaftlicher Bedeutung und Europäische Vogelschutzgebiete.   | § 7 Abs. 1 Nr. 8 BNatSchG       |
| <b>Nebeneinrichtungen</b>            | Hierbei handelt es sich im Gegensatz zum Anlagenkern um Gebäude, Maschinen, Rohrleitungen, Geräte und sonstige Einrichtungen, die zur Erreichung des jeweiligen Anlagenzwecks nicht erforderlich sind, die aber im konkreten Fall dem Betrieb der Anlage an dem betroffenen Standort dienen. Nebeneinrichtungen haben im Hinblick auf den primär verfolgten Betriebszweck keinen in einem engeren technischen Sinne notwendigen Verfahrensschritt zum Gegenstand, sind aber doch auf diesen Zweck hin ausgerichtet und haben einen im Verhältnis zur Haupteinrichtung (dem Anlagenkern) dienende und insoweit untergeordnete Funktion. | § 2 Abs. 2, 4. BImSchV /LAN 19/ |
| <b>Notwendige Anlagenteile</b>       | Siehe oben ‚Anlagenkern‘ (teils auch als Haupteinrichtung bezeichnet). Begriff wird abgegrenzt zu Nebeneinrichtung(en).  | § 1 Abs. 1, 4. BImSchV          |
| <b>Öffentlichkeit</b>                | Einzelne oder mehrere natürliche oder juristische Personen sowie deren Vereinigungen.  | § 2 Abs. 8 UVPG                 |
| <b>Schädliche Umwelteinwirkungen</b> | Immissionen, die Gefahren, erhebliche Nachteile oder erhebliche Belästigungen für die Allgemeinheit oder die Nachbarschaft verursachen.  | § 3 Abs. 1 BImSchG              |
| <b>Schutzgüter</b>                   | Menschen (insbesondere menschliche Gesundheit), Tiere, Pflanzen, biologische Vielfalt, Fläche, Boden, Wasser, Luft, Klima, Landschaft, kulturelles Erbe, sonstige Sachgüter sowie die Wechselwirkung zwischen den genannten Schutzgütern.  | § 2 Abs. 1 UVPG                 |
| <b>Sondergebiet</b>                  | <p>Die BauNVO unterscheidet zwischen Sondergebieten, die der Erholung dienen (§10) und sonstigen Sondergebieten (11)</p> <p>Als Sondergebiete, die der Erholung dienen, kommen insbesondere in Betracht</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wochenendhausgebiete,</li> <li>• Ferienhausgebiete,</li> <li>• Campingplatzgebiete.</li> </ul> <p>Als sonstige Sondergebiete sind solche Gebiete darzustellen und festzusetzen, die sich von den Baugebieten nach den §§ 2 bis 10 BauNVO wesentlich unterscheiden.</p>  | §§ 10, 11 BauNVO                |

| Begriff                           | Erläuterung  | Quelle                 |
|-----------------------------------|--|------------------------|
| <b>Sondergebiet (Fortsetzung)</b> | <p>Es kommen insbesondere in Betracht</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gebiete für den Fremdenverkehr, wie Kurgebiete und Gebiete für die Fremdenbeherbergung,</li> <li>• Ladengebiete,</li> <li>• Gebiete für Einkaufszentren und großflächige Handelsbetriebe,</li> <li>• Gebiete für Messen, Ausstellungen und Kongresse,</li> <li>• Hochschulgebiete,</li> <li>• Klinikgebiete,</li> <li>• Hafengebiete,</li> </ul> <p>Gebiete für Anlagen, die der Erforschung, Entwicklung oder Nutzung erneuerbarer Energien, wie Wind- und Sonnenenergie, dienen.</p>  | §§ 10, 11 BauNVO       |
| <b>Störfall</b>                   | <p>Ein Ereignis, das unmittelbar oder später zu einer ernststen Gefahr oder zu Sachschäden größer zwei Millionen Euro (im Betriebsbereich) oder größer 0,5 Millionen Euro (außerhalb des Betriebsbereichs) führt.</p>  | § 2 Nr. 7, 12. BImSchV |
| <b>Urbanes Gebiet</b>             | <p>Dienen dem Wohnen sowie der Unterbringung von Gewerbebetrieben und sozialen, kulturellen und anderen Einrichtungen, die die Wohnnutzung nicht wesentlich stören. Zulässig sind</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Wohngebäude</li> <li>2. Geschäfts- und Bürogebäude</li> <li>3. Einzelhandelsbetriebe, Schank- und Speisewirtschaften sowie Betriebe des Beherbergungsgewerbes</li> <li>4. Sonstige Gewerbebetriebe</li> <li>5. Anlagen für Verwaltungen sowie für kirchliche, kulturelle, soziale, gesundheitliche und sportliche Zwecke.</li> </ol> <p>Ausnahmsweise können zugelassen werden</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Vergnügungsstätten, soweit sie nicht wegen ihrer Zweckbestimmung oder ihres Umfangs nur in Kerngebieten allgemein zulässig sind</li> <li>2. Tankstellen.</li> </ol> | § 6a BauNVO            |

| Begriff                                | Erläuterung   | Quelle                 |
|--|---|------------------------|
| <b>Versuchsanlage</b>                  | <p>Anlagen, die ausschließlich oder überwiegend der Entwicklung und Erprobung neuer Verfahren, Einsatzstoffe, Brennstoffe oder Erzeugnisse dienen. Diese sind in Spalte c des Anhangs 1 4. BImSchV mit dem Buchstaben „G“ gekennzeichnet</p> <p>Für solche Anlagen wird das vereinfachte Genehmigungsverfahren angewendet, wenn die Genehmigung für einen Zeitraum von höchstens drei Jahren nach Inbetriebnahme der Anlage erteilt werden soll. Dieser Zeitraum kann auf Antrag um höchstens ein Jahr verlängert werden.</p>   | § 2 Abs. 3, 4. BImSchV |
| <b>Wesentliche Änderung der Anlage</b> | <p>Die Änderung der Lage, der Beschaffenheit oder des Betriebs einer genehmigungsbedürftigen Anlage bedarf der Genehmigung, wenn durch die Änderung nachteilige Auswirkungen hervorgerufen werden können und diese für die Prüfung nach § 6 Abs. 1 Nr. 1 erheblich sein können (wesentliche Änderung); eine Genehmigung ist stets erforderlich, wenn die Änderung oder Erweiterung des Betriebs einer genehmigungsbedürftigen Anlage für sich genommen die Leistungsgrenzen oder Anlagengrößen des Anhangs zur Verordnung über genehmigungsbedürftige Anlagen erreichen. Eine Genehmigung ist nicht erforderlich, wenn durch die Änderung hervorgerufene nachteilige Auswirkungen offensichtlich gering sind und die Erfüllung der sich aus § 6 Abs. 1 Nr. 1 ergebenden Anforderungen sichergestellt ist.</p> | § 16 Abs. 1 BImSchG    |
| <b>Wohngebiet – reines Wohngebiet</b>  | <p><b>Reine Wohngebiete</b> dienen dem Wohnen. Zulässig sind</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Wohngebiete und</li> <li>2. Anlagen zur Kinderbetreuung.</li> </ol> <p>Ausnahmsweise können zugelassen werden</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Läden und nicht störende Handwerksbetriebe, die zur Deckung des täglichen Bedarfs für die Bewohner des Gebiets dienen, sowie kleine Betriebe des Beherbergungsgewerbes</li> <li>2. Sonstige Anlagen für soziale Zwecke sowie den Bedürfnissen der Bewohner des Gebiets dienende Anlagen für kirchliche, kulturelle, gesundheitliche und sportliche Zwecke.</li> </ol>  | § 3 BauNVO             |

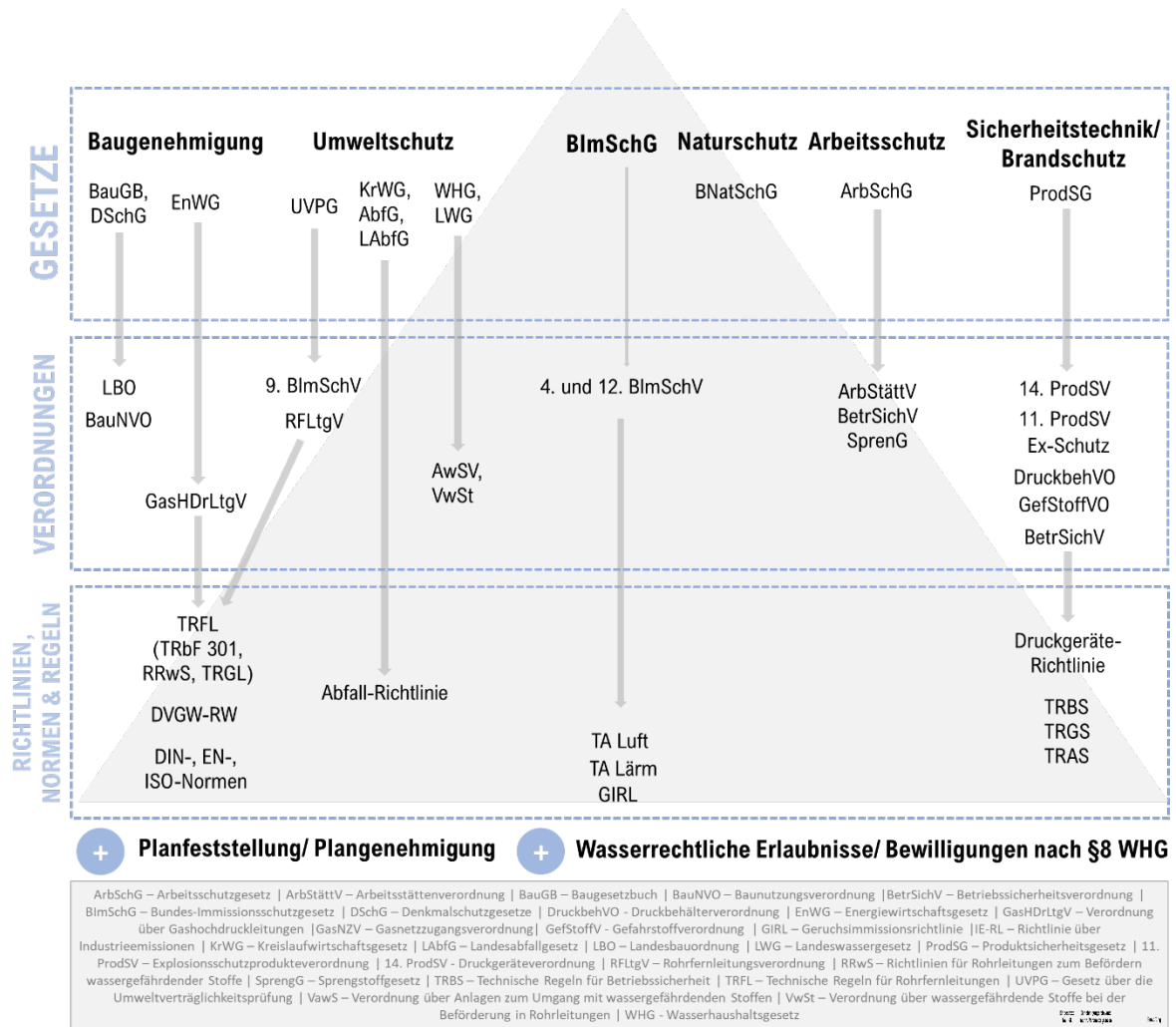
| Begriff   | Erläuterung  | Quelle        |
|---|--|---------------|
| <b>Wohngebiet – Allgemeines und besonderes Wohngebiet</b> | <p><b>Allgemeine Wohngebiete</b> dienen vorwiegend dem Wohnen. Zulässig sind</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Wohngebäude</li> <li>2. Die der Versorgung des Gebiets dienenden Läden, Schank- und Speisewirtschaften sowie nicht störende Handwerksbetriebe</li> <li>3. Anlagen für kirchliche, kulturelle, soziale, gesundheitliche, sportliche Zwecke.</li> </ol> <p>Ausnahmsweise können zugelassen werden</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Betriebe des Beherbergungsgewerbes,</li> <li>2. Sonstige nicht störende Gewerbebetriebe</li> <li>3. Anlagen für Verwaltungen</li> <li>4. Gartenbaubetriebe</li> <li>5. Tankstellen.</li> </ol> <p><b>Besondere Wohngebiete</b> sind überwiegend bebaute Gebiete, die aufgrund ausgeübter Wohnnutzung und vorhandener als zulässig benannter Anlagen eine Eigenart aufweisen und in denen unter Berücksichtigung dieser Eigenart die Wohnnutzung erhalten und fortentwickelt werden soll. Besondere Wohngebiete dienen vorwiegend dem Wohnen, sie dienen auch der Unterbringung von Gewerbebetrieben und sonstigen als zulässig und ausnahmsweise zulässig benannten Anlagen, soweit diese Betriebe und Anlagen nach der besonderen Eigenart des Gebiets mit der Wohnnutzung vereinbar sind.</p> <p>Zulässig sind</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Wohngebäude</li> <li>2. Läden, Betriebe des Beherbergungsgewerbes, Schank- und Speisewirtschaften</li> <li>3. Sonstige Gewerbebetriebe</li> <li>4. Geschäfts- und Bürogebäude</li> <li>5. Anlagen für kirchliche, kulturelle, soziale, gesundheitliche und sportliche Zwecke.</li> </ol> <p>Ausnahmsweise können zugelassen werden</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Anlagen für zentrale Einrichtungen der Verwaltung</li> <li>2. Vergnügungsstätten, soweit sie nicht wegen ihrer Zweckbestimmung oder ihres Umfangs nur in Kerngebieten zulässig sind Tankstellen.</li> </ol> | §§ 4-5 BauNVO |





## Anhang B Hierarchischer Überblick über die anzuwendenden Gesetze, Verordnungen, Richtlinien, Normen und Regeln

In der folgenden Darstellung ist nicht abschließend aufgezeigt, welche Gesetze und Verordnungen für die Genehmigung von PtG-Anlagen relevant sind und in welchem Zusammenhang sie stehen. Nicht jedes dieser Gesetze und das daraus resultierende Verfahren ist für jede geplante PtG-Anlage anzuwenden.



**Abb. B.1** Hierarchischer Überblick über anzuwendende Gesetze, Verordnungen, Richtlinien, Normen und Regeln, Urheberin: DBI



## Anhang C Wahl des Genehmigungsverfahrens für verschiedene Referenzfälle

| <b>Legende</b> |   |
|----------------|---|
| <b>G</b>       | Förmliches Verfahren mit Öffentlichkeitsbeteiligung |
| <b>V</b>       | Vereinfachtes Verfahren                             |
| <b>E</b>       | Relevant  |
| <b>-</b>       | Nicht relevant                                      |
| <b>X</b>       | UVP-pflichtig                                       |
| <b>A</b>       | Allgemeine Vorprüfung des Einzelfalls               |
| <b>S</b>       | Standortbezogene Vorprüfung des Einzelfalls         |
| <b>5.1</b>     | § 5.1 (>1000 mm)                                    |
| <b>5.5</b>     | § 5.5 (<1000 mm)                                    |

Tab. C.1 Kommerziell betriebene PtG-Anlage mit katalytischer Methanisierung und Einspeisung ins Netz der öffentlichen Gasversorgung

| Allgemeine Informationen              |                                       |               |                       |          |             |  |              |            |            |
|---------------------------------------|---------------------------------------|---------------|-----------------------|----------|-------------|--|--------------|------------|------------|
| Standort                              | Gewerbegebiet                         |               | Schnittstelle Eingang |          |             | Stromanschluss, Wasseranschluss                |              |            |            |
| Stromquelle                           | Netz der öffentlichen Stromversorgung |               | Umrichter             |          |             | 10 kV (nicht relevant für BImSchG, da < 220 V) |              |            |            |
| Anlagen                               | Wert                                  | 4. BImSchV    | BImSchG               | IE-RL    | 12. BImSchV | UVPG   |              | GasHDrLtgV |            |
| <b>Elektrolyseur</b>                  | PEM, 10 MW                            | <b>4.1.12</b> | <b>G</b>              | <b>E</b> |             |  | <b>4.2</b>   | <b>A</b>   | -          |
| H <sub>2</sub> -Produktion            | 2.119 m <sup>3</sup> /h STP           |               |                       |          |             |  |              |            |            |
| Ausgangsdruck                         | 35 bar                                |               |                       |          |             |  |              |            |            |
| <b>H<sub>2</sub>-Zwischenspeicher</b> |                                       | -             | -                     | -        | -           | -  | -            | -          | -          |
| Volumen/Masse                         | 110 m <sup>3</sup> (0,35 t)           |               |                       |          |             |  |              |            |            |
| Speicherdruck                         | 35 bar                                |               |                       |          |             |  |              |            |            |
| <b>Methanisierung, kat.</b>           |                                       | <b>4.1.1</b>  | <b>G</b>              | <b>E</b> | -           | -  | <b>4.2</b>   | <b>A</b>   | -          |
| Produktion.                           | 530 m <sup>3</sup> /h STP             |               |                       |          |             |  |              |            |            |
| Ausgangsdruck                         | 20 bar                                |               |                       |          |             |  |              |            |            |
| CO <sub>2</sub> -Quelle               |                                       |               |                       |          |             |  |              |            |            |
| <b>Fackel</b>                         |                                       | <b>8.1.3</b>  | <b>V</b>              | -        | -           | -  | <b>8.1.3</b> | <b>S</b>   | -          |
| <b>Gasleitung</b>                     |                                       | -             | -                     | -        | -           | -  | -            | -          | <b>5.1</b> |
| Länge                                 | 1.200 m                               |               |                       |          |             |  |              |            |            |
| Nennweite                             | 100 mm                                |               |                       |          |             |  |              |            |            |
| Druck                                 | 20 bar                                |               |                       |          |             |  |              |            |            |
|                                       |                                       | <b>Gesamt</b> | <b>G</b>              | <b>E</b> |             |  |              | <b>S</b>   | <b>Ja</b>  |

Tab. C.2 Kommerziell betriebene Wasserstofftankstelle

| Allgemeine Informationen                |                                       |  |          |          |                       |           |                                 |          |            |
|---|---------------------------------------|--|----------|----------|-----------------------|-----------|---------------------------------|----------|------------|
| Stromquelle                             |                                       | Netz der öffentlichen Stromversorgung          |          |          | Schnittstelle Eingang |           | Stromanschluss, Wasseranschluss |          |            |
| Umrichter                               |                                       | 10 kV (nicht relevant für BImSchG, da < 220 V) |          |          | Schnittstelle Ausgang |           | Zapfsäule                       |          |            |
| Anlagen                                 | Wert                                  | 4. BImSchV                                     | BImSchG  | IE-RL    | 12. BImSchV           |           | UVPG                            |          | GasHDrLtgV |
| <b>Standort</b>                         | Bestehende Tankstelle im Innenbereich | <b>9.1.1.2, 9.3.2</b>                          | <b>V</b> | -        | <b>2.3, 2.4.4</b>     | <b>X</b>  |                                 | <b>X</b> |            |
| <b>Elektrolyseur</b>                    | PEM, 1,2 MW                           | <b>4.1.12</b>                                  | <b>G</b> | <b>E</b> | -                     | -         | <b>4.2</b>                      | <b>A</b> | -          |
| H <sub>2</sub> -Produktion              | 254 m <sup>3</sup> /h STP             |  |          |          |                       |           |                                 |          |            |
| Ausgangsdruck                           | 45 bar                                |  |          |          |                       |           |                                 |          |            |
| <b>Verdichter</b>                       |                                       | -  | -        | -        | -                     | -         | -                               | -        | -          |
| <b>Wasserstoff-Speicher für 350 bar</b> |                                       | -  | -        | -        | -                     | -         | -                               | -        | -          |
| Speichervolumen (Behälter)              | 1 m <sup>3</sup>                      |  |          |          |                       |           |                                 |          |            |
| Speicherdruck                           | 450 bar                               |  |          |          |                       |           |                                 |          |            |
| Speichermasse                           | 0,04 t                                |  |          |          |                       |           |                                 |          |            |
| <b>Wasserstoff-Speicher für 700 bar</b> |                                       | -  | -        | -        | -                     | -         | -                               | -        | -          |
| Speichervolumen (Behälter)              | 1 m <sup>3</sup>                      |  |          |          |                       |           |                                 |          |            |
| Speicherdruck                           | 850 bar                               |  |          |          |                       |           |                                 |          |            |
| Speichermasse                           | 0,07 t                                |  |          |          |                       |           |                                 |          |            |
|   |                                       | <b>Gesamt</b>                                  | <b>G</b> | <b>E</b> |                       | <b>Ja</b> |                                 | <b>X</b> | <b>-</b>   |

Tab. C.3 Kommerziell betriebene PtG-Anlage (H2) zur Betankung von Zügen

| Allgemeine Informationen    |  |                       |          |          |  |   |      |          |             |            |
|-----------------------------|--|-----------------------|----------|----------|--|---|------|----------|-------------|------------|
| Standort                    | DB-Betriebsgelände (vgl. § 18 AEG)                                 | Schnittstelle Eingang |          |          | Stromanschluss, Wasseranschluss                |   |      |          |             |            |
| Stromquelle                 | Netz der öffentlichen Stromversorgung                              | Umrichter             |          |          | 30 kV (nicht relevant für BlmSch, da < 220 kV) |   |      |          |             |            |
| Anlagen                     | Wert   | 4. Blm-SchV           | Blm-SchG | IE-RL    | 12. Blm-SchV                                   |   | UVPG |          | GasH-DrLtgV | AEG        |
| Elektrolyseur               | PEM, 25 MW   | 4.1.12                | G        | E        | -  | - | 4.2  | A        | -           | -          |
| H <sub>2</sub> -Produktion  | 5.297 m <sup>3</sup> /h STP  |                       |          |          |  |   |      |          |             |            |
| Ausgangsdruck               | 35 bar   |                       |          |          |  |   |      |          |             |            |
| <b>Verdichter</b>           |  | -                     | -        | -        | -  | - | -    | -        | -           | -          |
| <b>Wasserstoff-Speicher</b> |  | -                     | -        | -        | -  | - | -    | -        | -           | -          |
| Speichervolumen (Behälter)  | 220 m <sup>3</sup> (Speicherreichweite ca. 4 Stunden bei Volllast) |                       |          |          |  |   |      |          |             |            |
| Speicherdruck               | 100 bar  |                       |          |          |  |   |      |          |             |            |
| Speicher-masse              | 1,98 t   |                       |          |          |  |   |      |          | -           |            |
| <b>Zapfsäule</b>            |  | -                     | -        | -        | -  | - | -    | -        | -           | -          |
| Schnittstelle Ausgang       | Zapfsäule  |                       |          |          |  |   |      |          |             |            |
|                             |  | <b>Ge-samt</b>        | <b>G</b> | <b>E</b> |  |   |      | <b>A</b> | <b>-</b>    | <b>PFV</b> |

Tab. C.4 PtG-Anlage (H2) für bestehende Chemieanlage

| Allgemeine Informationen    |   |                |                       |          |                            |  |     |              |            |
|-----------------------------|---|----------------|-----------------------|----------|----------------------------|--|-----|--------------|------------|
| Stromquelle                 | Netz der öffentlichen Stromversorgung           |                | Schnittstelle Eingang |          |                            | Stromanschluss, Wasseranschluss                    |     |              |            |
| Umrichter                   | 10 kV (nicht relevant für BImSchG, da < 220 kV) |                | Schnittstelle Ausgang |          |                            | Flansch Wasserstoffleitung / weiterführende Anlage |     |              |            |
| Anlagen                     | Wert  | 4. BImSchV     | BImSchG               | IE-RL    | 12. BImSchV                | UVP  |     | GasH-DrLtg V |            |
| Standort                    | Chemiepark/Raffinerie                           |                |                       |          | <b>Über Gesamtstandort</b> | X  | 4.3 | X            |            |
| Elektrolyseur               | PEM, 10 MW                                      | 4.1.12         | G                     | E        | -                          | -  | 4.2 | A            | -          |
| H <sub>2</sub> -Produktion  | 2.119 m <sup>3</sup> /h STP                     |                |                       |          |                            |  |     |              |            |
| Ausgangsdruck               | 35 bar  |                |                       |          |                            |  |     |              |            |
| <b>Wasserstoff-Speicher</b> |   | -              | -                     | -        | -                          | -  | -   | -            | -          |
| Speichervolumen (Behälter)  | 60 m <sup>3</sup>                               |                |                       |          |                            |  |     |              |            |
| Speicherdruck               | 35 bar  |                |                       |          |                            |  |     |              |            |
| Speichermasse               | 0,2 t   |                |                       |          |                            |  |     |              |            |
| <b>Wasserstoffleitung</b>   | Leitung zwischen Speicher und Abnehmer          | -              | -                     | -        | -                          | -  | -   | -            | <b>5.5</b> |
| Länge                       | 100 m   |                |                       |          |                            |  |     |              |            |
| Nennweite                   | 100 mm  |                |                       |          |                            |  |     |              |            |
| Druck                       | 35 bar  |                |                       |          |                            |  |     |              |            |
|                             |   | <b>Ge-samt</b> | <b>G</b>              | <b>E</b> |                            | <b>J a</b>   |     | <b>X</b>     | <b>Ja</b>  |

Tab. C.5 Kommerziell betriebene PtG-Anlage mit Zwischenspeicherung und Rückverstromung

| Allgemeine Informationen               |   |                              |          |          |                                       |           |                |            |          |
|--|---|------------------------------|----------|----------|---------------------------------------|-----------|----------------|------------|----------|
| <b>Standort</b>                        | Außenbereich, UGS (ggf. Nähe Windpark)                            | <b>Schnittstelle Eingang</b> |          |          | Stromanschluss, Wasseranschluss       |           |                |            |          |
| <b>Stromquelle</b>                     | Netz der öffentlichen Stromversorgung ODER EE-Erzeuger (Windpark) | <b>Schnittstelle Ausgang</b> |          |          | Bidirektionaler Umrichter / Stromnetz |           |                |            |          |
| <b>Bidirektionaler Umrichter</b>       | 10 kV (nicht relevant für BImSchG, da < 220 kV)                   |                              |          |          |                                       |           |                |            |          |
| Anlagen                                | Wert  | 4. BImSchV                   | BImSchG  | IE-RL    | 12. BImSchV                           | UVP       |                | GasHDrLtgV |          |
| <b>Elektrolyseur</b>                   | PEM, 7 MW   | <b>4.1.12</b>                | <b>G</b> | <b>E</b> |                                       |           | <b>4.2</b>     | <b>A</b>   | -        |
| H <sub>2</sub> -Produktion             | 1.483 m <sup>3</sup> /h STP                                       |                              |          |          |                                       |           |                |            |          |
| Ausgangsdruck                          | 35 bar  |                              |          |          |                                       |           |                |            |          |
| <b>Wasserstoff-Zwischenspeicher</b>    |   | -                            | -        | -        | -                                     | -         | -              | -          | -        |
| Speichervolumen (Behälter)             | 110 m <sup>3</sup>  |                              |          |          |                                       |           |                |            |          |
| Speicherdruck                          | 35 bar  |                              |          |          |                                       |           |                |            |          |
| Speichermasse                          | 0,35 t  |                              |          |          |                                       |           |                |            |          |
| <b>Verdichter</b>                      |   | -                            | -        | -        | -                                     | -         | -              | -          | -        |
| <b>Wasserstoff-Speicher</b>            |   | -                            | <b>G</b> | -        | -                                     | <b>X</b>  | <b>9.1.1.3</b> | <b>S</b>   | -        |
| Speichervolumen (Behälter)             | 8.300 m <sup>3</sup> (z. B. kleine Kaverne)                       |                              |          |          |                                       |           |                |            |          |
| Speicherdruck                          | 100 bar   |                              |          |          |                                       |           |                |            |          |
| Speichermasse                          | 75 t  |                              |          |          |                                       |           |                |            | -        |
| <b>Rückverstromung Brennstoffzelle</b> |   | -                            | -        | -        | -                                     | -         | -              | -          | -        |
| Anlagenleistung                        | 7 MW (Wirkungsgrad 60 %)  |                              |          |          |                                       |           |                |            |          |
|  |   | <b>Gesamt</b>                | <b>G</b> | <b>E</b> |                                       | <b>Ja</b> |                | <b>S</b>   | <b>-</b> |



Tab. C.6 Kommerziell betriebene PtG-Anlage (H2) zur Abfüllung in Trailer

| Allgemeine Informationen   |  |                       |          |          |  |   |              |          |             |
|----------------------------|--|-----------------------|----------|----------|--|---|--------------|----------|-------------|
| Standort                   | Gewerbegebiet  | Schnittstelle Eingang |          |          | Stromanschluss, Wasseranschluss                |   |              |          |             |
| Stromquelle                | Netz der öffentlichen Stromversorgung  | Umrichter             |          |          | 10 kV (nicht relevant für BlmSch, da < 220 kV) |   |              |          |             |
| Anlagen                    | Wert   | 4. Blm-SchV           | Blm-SchG | IE-RL    | 12. Blm-SchV                                   |   | UVPG         |          | GasH-DrLtgV |
| <b>Elektrolyseur</b>       | PEM, 2MW   | <b>4.1.12</b>         | <b>G</b> | <b>E</b> | -  | - | <b>4.2</b>   | <b>A</b> | -           |
| H <sub>2</sub> -Produktion | 424 m <sup>3</sup> /h STP  |                       |          |          |  |   |              |          |             |
| Ausgangsdruck              | 30 bar   |                       |          |          |  |   |              |          |             |
| <b>Verdichter</b>          |  | -                     | -        | -        | -  | - | -            | -        | -           |
| <b>Wasserstoffspeicher</b> | (zwischen 3 und 5 t H <sub>2</sub> , Mengenschwelle ausreichend für Blm-SchG und UVP, aber nicht für Störfall) | <b>9.3.2</b>          | <b>V</b> | -        | -  | - | <b>9.3.3</b> | <b>S</b> |             |
| Speichervolumen (Behälter) | 120 m <sup>3</sup>   |                       |          |          |  |   |              |          |             |
| Speicherdruck              | 300 bar  |                       |          |          |  |   |              |          |             |
| Speicher-masse             | 3,24 t   |                       |          |          |  |   |              |          | -           |
| <b>Abfüllanlage</b>        |  | -                     | -        | -        | -  | - | -            | -        |             |
| Schnittstelle Ausgang      | Abfüllanlage   |                       |          |          |  |   |              |          |             |
|                            |  | <b>Gesamt</b>         | <b>G</b> | <b>E</b> |  |   |              | <b>S</b> | <b>-</b>    |



## Anhang D Zuständige BImSchG-Behörden in den Bundesländern

In der nachfolgenden Tabelle sind nach Bundesländern geordnet die zuständigen Behörden für Genehmigungen nach dem BImSchG aufgelistet. Die Informationen zu den zuständigen Behörden stammen in der Regel aus der Zuständigkeitsverordnung des betreffenden Bundeslandes zum BImSchG, teilweise ergänzt um Informationen aus offiziellen Webseiten der jeweiligen Landesregierung. In manchen Bundesländern ist hierbei jedem Landkreis bzw. jeder kreisfreien Stadt eine Behörde zugeordnet, in anderen fallen mehrere Landkreise/Städte in den Zuständigkeitsbereich einer zentralen Behörde. Die Detailtiefe der Darstellung unterscheidet sich daher zwischen den Bundesländern. Es wurde jeweils die Detailtiefe gewählt, die eine klare Zuordnung für den Leser ermöglicht. Zudem sind in der Tabelle Informationen über die Möglichkeit/Verfügbarkeit einer digitalen Antragsstellung enthalten.

Da für unterschiedliche Anlagen- und Verfahrenstypen teils unterschiedliche Behörden zuständig sind, sind in der Spalte „Bedingung“ die Kriterien enthalten, nach denen die Länder Anlagen unterscheiden. Die verwendeten Kürzel und Begriffe stehen für folgende Anlagen-/Verfahrenstypen:

- Allgemein: Alle Anlagen, die nach BImSchG genehmigt werden.
- G: Anlage, die ein **förmliches Genehmigungsverfahren nach BImSchG** durchläuft.
- V: Anlage, die ein **vereinfachtes Genehmigungsverfahren nach BImSchG** durchläuft.
- E: Anlage, die in Anhang 1 der 4. BImSchV mit „E“ gekennzeichnet ist. Dabei handelt es sich um Anlagen, die eine oder mehrere der in Anhang I oder Anhang VII Teil 1 der Richtlinie 2010/75/EU genannten Tätigkeiten durchführt („**IE-Anlage**“).
- Störfallanlagen: Anlagen, in denen H<sub>2</sub>, oder brennbare Gase (SNG) gelagert werden sollen (siehe Mengenschwellen in Anhang I der 12. BImSchV)
- Bergaufsicht: Anlage, die der Bergaufsicht unterliegt (dies betrifft insbesondere Anlagen, die Untertagespeicher nutzen, § 2 Abs. 2 Bundesberggesetz).

**Tab. D.1** Zuständige BImSchG-Behörden in den Bundesländern

| Bundesland        | Bedingung  | Gebiet   | Zuständige Behörde  | Digitaler Antrag   |
|-------------------|--|--|---|--|
| Baden-Württemberg | Störfallanlagen, Anlagen nach § 3 Abs. 5a BImSchG oder in Anhang 1, 4. BImSchV mit „E“ gekennzeichnete Anlagen | Für die Stadt <ul style="list-style-type: none"> <li>Freiburg</li> </ul> und die Landkreise <ul style="list-style-type: none"> <li>Breisgau-Hochschwarzwald</li> <li>Emmendingen</li> <li>Konstanz</li> <li>Lörrach</li> <li>Ortenaukreis</li> <li>Rottweil</li> <li>Tuttlingen</li> <li>Schwarzwald-Baar-Kreis</li> <li>Waldshut</li> </ul>   | Regierungspräsidium Freiburg (§ 1 Abs. 1 ImSchZuVO BaWü <sup>60</sup> ) | Nein<br><br>Leitfaden und Formblätter für die Antragsstellung unter: <a href="http://gewerbeaufsicht.baden-wuerttemberg.de/servlet/is/16150/">http://gewerbeaufsicht.baden-wuerttemberg.de/servlet/is/16150/</a> |
|                   |  | Für die Kreisfreien Städte <ul style="list-style-type: none"> <li>Baden-Baden</li> <li>Karlsruhe</li> <li>Pforzheim</li> </ul> Und die Landkreise <ul style="list-style-type: none"> <li>Calw</li> <li>Enzkreis</li> <li>Freudenstadt</li> <li>Karlsruhe</li> <li>Rastatt</li> </ul>   | Regierungspräsidium Karlsruhe (§ 1 Abs. 1 ImSchZuVO BaWü)               |  |
|                   |  | Für die Kreisfreien Städte <ul style="list-style-type: none"> <li>Heilbronn</li> <li>Stuttgart</li> </ul> Und die Landkreise <ul style="list-style-type: none"> <li>Böblingen</li> <li>Esslingen</li> <li>Göppingen</li> <li>Heidenheim</li> <li>Heilbronn</li> <li>Hohenlohekreis</li> <li>Ludwigsburg</li> <li>Main-Tauber-Kreis</li> <li>Ostalbkreis</li> <li>Rems-Murr-Kreis</li> <li>Schwäbisch Hall</li> </ul> | Regierungspräsidium Stuttgart (§ 1 Abs. 1 ImSchZuVO BaWü)               |  |
|                   |  | Für die Stadt <ul style="list-style-type: none"> <li>Ulm</li> </ul> Und die Landkreise <ul style="list-style-type: none"> <li>Alb-Donau-Kreis</li> <li>Biberach</li> <li>Bodenseekreis</li> <li>Ravensburg</li> <li>Reutlingen</li> <li>Sigmaringen</li> </ul>   | Regierungspräsidium Tübingen (§ 1 Abs. 1 ImSchZuVO BaWü)                |  |

<sup>60</sup> Immissionsschutz-Zuständigkeitsverordnung Baden-Württemberg, Stand: 08.05.2018

| Bundesland | Bedingung   | Gebiet   | Zuständige Behörde   | Digitaler Antrag |
|------------|---|--|--|------------------|
|            |   | <ul style="list-style-type: none"> <li>Tübingen</li> <li>Zollernalbkreis</li> </ul>  |  |                  |
|            | sonstige Anlagen  | Für Landkreise   | Landratsämter (§ 1 Abs. 1 ImSchZuVO Ba-Wü)                             |                  |
|            |   | Für kreisfreie Städte  | Stadtverwaltungen (§ 1 Abs. 1 ImSchZuVO Ba-Wü)                         |                  |
| Bayern     | Allgemein   | Für Landkreise   | Landratsämter (Art. 1 Abs. 1 BayImSchG <sup>61</sup> )                 | Nein             |
|            |   | Für kreisfreie Städte  | Stadtverwaltungen (Art. 1 Abs. 1 BayImSchG)                            |                  |
|            | Anlagen der öffentlichen Versorgung (auf PtG angewendet: Anlagen zur Stromerzeugung durch Verbrennung → Rückstromung) | Für die kreisfreien Städte <ul style="list-style-type: none"> <li>Ansbach</li> <li>Erlangen</li> <li>Fürth</li> <li>Nürnberg</li> <li>Schwabach</li> </ul> Und die Landkreise        | Bezirksregierung Mittelfranken in Ansbach (Artikel 1 Abs. 1 BayImSchG) |                  |
|            |   | Für die kreisfreien Städte <ul style="list-style-type: none"> <li>Landshut</li> <li>Passau</li> <li>Straubing</li> </ul> Und die Landkreise  | Bezirksregierung Niederbayern in Landshut (Art. 1 Abs. 1 BayImSchG)    |                  |
|            |   | Für die kreisfreien Städte <ul style="list-style-type: none"> <li>Ingolstadt</li> <li>München</li> <li>Rosenheim</li> </ul> Und die Landkreise                                       | Bezirksregierung Oberbayern in München (Art. 1 Abs. 1 BayImSchG)       |                  |
|            |   | Für die kreisfreien Städte <ul style="list-style-type: none"> <li>Landshut</li> <li>Passau</li> <li>Regen</li> <li>Rottal-Inn</li> <li>Straubing-Bogen</li> </ul> Und die Landkreise |  |                  |

<sup>61</sup> Bayerisches Immissionsschutzgesetz, Stand: 10.12.2019

| Bundesland | Bedingung | Gebiet  | Zuständige Behörde   | Digitaler Antrag |
|------------|-----------|---|--|------------------|
|            |           | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bad Tölz-Wolfratshausen</li> <li>• Berchtesgadener Land</li> <li>• Dachau</li> <li>• Ebersberg</li> <li>• Eichstätt</li> <li>• Erding</li> <li>• Freising</li> <li>• Fürstenfeldbruck</li> <li>• Garmisch-Partenkirchen</li> <li>• Landsberg am Lech</li> <li>• Miesbach</li> <li>• Mühldorf am Inn</li> <li>• München</li> <li>• Neuburg-Schrobenhausen</li> <li>• Pfaffenhofen</li> <li>• Pfaffenhofen a.d. Ilm</li> <li>• Rosenheim</li> <li>• Starnberg</li> <li>• Trautheim</li> <li>• Weilheim-Schongau</li> </ul> |  |                  |
|            |           | <p>Für die kreisfreien Städte</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bamberg</li> <li>• Bayreuth</li> <li>• Coburg</li> <li>• Hof</li> </ul> <p>Und die Landkreise</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bamberg</li> <li>• Bayreuth</li> <li>• Coburg</li> <li>• Forchheim</li> <li>• Hof</li> <li>• Kronach</li> <li>• Kulmbach</li> <li>• Lichtenfels</li> <li>• Wunsiedel im Fichtelgebirge</li> </ul>   | Bezirksregierung Oberfranken in Bayreuth (Art. 1 Abs. 1 BaylmschG) |                  |
|            |           | <p>Für die kreisfreien Städte</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Amberg</li> <li>• Regensburg</li> <li>• Weiden in der Oberpfalz</li> </ul> <p>Und die Landkreise</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Amberg-Weizsach</li> <li>• Cham</li> <li>• Neumarkt in der Oberpfalz</li> <li>• Neustadt an der Waldnaab</li> </ul>  | Bezirksregierung Oberpfalz in Regensburg (Art. 1 Abs. 1 BaylmschG) |                  |

| Bundesland  | Bedingung | Gebiet  | Zuständige Behörde  | Digitaler Antrag  |
|-------------|-----------|---|---|---|
|             |           | <ul style="list-style-type: none"> <li>Regensburg</li> <li>Tischenreuth</li> </ul>  |   |   |
|             |           | Für die kreisfreien Städte <ul style="list-style-type: none"> <li>Augsburg</li> <li>Kempten (Allgäu)</li> <li>Kaufbeuren</li> </ul> Und die Landkreise <ul style="list-style-type: none"> <li>Aichbach-Friedberg</li> <li>Augsburg</li> <li>Dillingen a.d. Donau</li> <li>Donau-Ries</li> <li>Günzburg</li> <li>Lindau (Bodensee)</li> <li>Neu-Ulm</li> <li>Oberallgäu</li> <li>Ostallgäu</li> <li>Unterallgäu</li> </ul> | Bezirksregierung Schwaben in Augsburg (Art. 1 Abs. 1 BayImSchG)   |   |
|             |           | Für die kreisfreien Städte <ul style="list-style-type: none"> <li>Aschaffenburg</li> <li>Schweinfurt</li> <li>Würzburg</li> </ul> Und die Landkreise <ul style="list-style-type: none"> <li>Aschaffenburg</li> <li>Bad Kissingen</li> <li>Haßberge</li> <li>Kitzingen</li> <li>Main-Spessart</li> <li>Mittlenberg</li> <li>Rhön-Grabfeld</li> <li>Schweinfurt</li> <li>Würzburg</li> </ul>                                | Bezirksregierung Unterfranken in Würzburg (Artikel 1 Abs. 1 BayImSchG)  |   |
| Berlin      | Allgemein |   | Landesamt für Arbeitsschutz, Gesundheitsschutz und technische Sicherheit Berlin /BER 19/                          | Digitale Antragstellung mit ELiA in Vorbereitung  |
| Brandenburg | Allgemein | Für die kreisfreien Städte <ul style="list-style-type: none"> <li>Potsdam</li> <li>Brandenburg an der Havel</li> </ul> Und die Landkreise <ul style="list-style-type: none"> <li>Havelland</li> <li>Potsdam-Mittelmark</li> <li>Prignitz</li> <li>Ostprignitz-Ruppin</li> <li>Oberhavel</li> <li>Stadt Brandenburg</li> </ul>   | Landesamt für Umwelt – Genehmigungsverfahrensstelle West in Potsdam (§ 1 Abs. 2 ImSchZV <sup>62</sup> ), /BRA 20/ | Ja, Unterlagenerstellung mit ELiA<br><br>Unterlagenversand mit Governikus im Testbetrieb (Stand 18.10.2018) |

<sup>62</sup> Immissionsschutzzuständigkeitsverordnung Brandenburg, Stand: 25.01.2016

| Bundesland             | Bedingung    | Gebiet   | Zuständige Behörde  | Digitaler Antrag  |
|------------------------|--------------|--|---|---|
|                        |              | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Stadt Potsdam</li> </ul>  |   | <a href="https://fu.brandenburg.de/info/eli">https://fu.brandenburg.de/info/eli</a><br>a  |
|                        |              | Für die kreisfreie Stadt <ul style="list-style-type: none"> <li>• Cottbus</li> </ul> Und die Landkreise <ul style="list-style-type: none"> <li>• Elbe-Elster</li> <li>• Oberspreewald-Lausitz</li> <li>• Spree-Neiße</li> <li>• Dahme-Spreewald</li> <li>• Teltow-Fläming</li> </ul> | Landesamt für Umwelt – Genehmigungsverfahrensstelle Süd in Cottbus (§ 1 Abs. 2 ImSchZV Brandenburg), /BRA 20/ |   |
|                        |              | Für die kreisfreie Stadt <ul style="list-style-type: none"> <li>• Frankfurt (Oder)</li> </ul> Und die Landkreise <ul style="list-style-type: none"> <li>• Oder-Spree</li> <li>• Märkisch-Oderland</li> <li>• Barnim</li> <li>• Uckermark</li> </ul>                                  | Landesamt für Umwelt – Genehmigungsverfahrensstelle Ost in Frankfurt (Oder) (§ 1 Abs. 2 ImSchZV), /BRA 20/    |   |
|                        | Bergaufsicht |  | Landesamt für Bergbau, Geologie und Rohstoffe des Landes Brandenburg (§ 1 Abs. 2 ImSchZV)                     |   |
| Bremen und Bremerhaven | Allgemein    | Anlagen in Bremen  | Gewerbeaufsicht des Landes Bremen Dienstort Bremen /FHB 20/   | (In Vorbereitung?)  |
|                        |              | Anlagen in Bremerhaven   | Gewerbeaufsicht des Landes Bremen Dienstort Bremerhaven /FHB 20/  |   |
| Hamburg                | Allgemein    |  | Behörde für Umwelt und Energie - Amt für Immissionsschutz und Betriebe /BFH 20/                               | Ja, Unterlagenerstellung mit ELiA<br><br>Versand der Antragsunterlagen postalisch (Neugenehmigung) bzw. mit Governikus (Änderungsantrag)<br><br><a href="https://www.hamburg.de/anlagengenehmigung/">https://www.hamburg.de/anlagengenehmigung/</a> |



| Bundesland             | Bedingung | Gebiet   | Zuständige Behörde   | Digitaler Antrag  |
|------------------------|-----------|--|--|---|
|                        |           |  |  | <a href="https://www.hamburg.de/elia/">https://www.hamburg.de/elia/</a>   |
| Hessen                 | Allgemein | Für die kreisfreien Städte <ul style="list-style-type: none"> <li>• Darmstadt</li> <li>• Frankfurt (Main)</li> <li>• Offenbach</li> <li>• Wiesbaden</li> </ul> Und die Landkreise <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bergstraße</li> <li>• Darmstadt-Dieburg</li> <li>• Groß-Gerau</li> <li>• Hochtaunuskreis</li> <li>• Landkreis Offenbach</li> <li>• Main-Kinzig-Kreis</li> <li>• Main-Taunus-Kreis</li> <li>• Odenwaldkreis</li> <li>• Rheingau-Taunus-Kreis</li> <li>• Wetteraukreis</li> </ul> | Regierungspräsidium Darmstadt (§ 1 Abs. 1 ImSchZuV Hessen <sup>63</sup> )  | Digitale Antragsunterlagen unter:<br><br><a href="https://www.hlnug.de/themen/luft/downloads/downloads-genehmigungsverfahren">https://www.hlnug.de/themen/luft/downloads/downloads-genehmigungsverfahren</a><br><br>Oberursel im Hochtaunuskreis: Digitales Bauamt in Oberursel |
|                        |           | Für die Landkreise <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gießen</li> <li>• Lahn-Dill-Kreis</li> <li>• Limburg-Weilburg</li> <li>• Marburg-Biedenkopf</li> <li>• Vogelsbergkreis</li> </ul>  | Regierungspräsidium Gießen (§ 1 Abs. 1 ImSchZuV Hessen)  | <a href="https://www.kommune21.de/meldung_15979_Schnellstart+f%26uml%3Br+virtuelles+Bauamt.html">https://www.kommune21.de/meldung_15979_Schnellstart+f%26uml%3Br+virtuelles+Bauamt.html</a>   |
|                        |           | Für die kreisfreie Stadt <ul style="list-style-type: none"> <li>• Kassel</li> </ul> Und die Landkreise <ul style="list-style-type: none"> <li>• Fulda</li> <li>• Hersfeld-Rotenburg</li> <li>• Landkreis Kassel</li> <li>• Schwalm-Eder-Kreis</li> <li>• Waldeck-Frankenberg</li> <li>• Werra-Meißner-Kreis</li> </ul>   | Regierungspräsidium Kassel (§ 1 Abs. 1 ImSchZuV Hessen)  |   |
| Mecklenburg-Vorpommern | Allgemein | Für den Landkreis <ul style="list-style-type: none"> <li>• Mecklenburgische Seenplatte</li> </ul>  | Staatliches Amt für Landwirtschaft und Umwelt (StALU) in Neubrandenburg (§ 3 Nr. 2 ImmSchZustLVO M-V <sup>64</sup> ) | Ja, Unterlagenerstellung mit ELiA<br><br>Elektronisches Versenden der Antragsunterlagen möglich   |

<sup>63</sup> Immissionsschutz-Zuständigkeitsverordnung Hessen, Stand: 12.12.2014

<sup>64</sup> Immissionsschutz-Zuständigkeitslandesverordnung Mecklenburg-Vorpommern, Stand: 01.07.2017

| Bundesland    | Bedingung | Gebiet  | Zuständige Behörde   | Digitaler Antrag   |
|---------------|-----------|---|--|--|
|               |           | <p>Für den Landkreis</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Rostock</li> </ul>  | StALU in Rostock (§ 3 Nr. 2 Imm-SchZustLVO M-V)  | <p>(unverschlüsselt und nicht signiert per Email)<br/>Automatisches Versenden mit Governikus (verschlüsselt, signiert) in Vorbereitung (Stand: 08.04.2019)</p> <p>Auch postalisches Versenden auf Datenträger möglich</p> <p><a href="https://www.regierung-mv.de/Landesregierung/lm/Umwelt/Immissionsschutz/Immissionsschutzrechtliche-Genehmigungsverfahren-mit-ELiA/">https://www.regierung-mv.de/Landesregierung/lm/Umwelt/Immissionsschutz/Immissionsschutzrechtliche-Genehmigungsverfahren-mit-ELiA/</a></p> |
|               |           | <p>Für die Landkreise</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Nordwestmecklenburg</li> <li>Ludwigslust-Parochim</li> </ul>   | StALU in Schwerin (§ 3 Nr. 2 Imm-SchZustLVO M-V)   |  |
|               |           | <p>Für die Landkreise</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Vorpommern-Rügen</li> <li>Vorpommern-Greifswald</li> </ul>   | StALU in Stralsund (§ 3 Nr. 2 Imm-SchZustLVO M-V)  |  |
| Niedersachsen | Allgemein | <p>Für die kreisfreien Städte</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Braunschweig</li> <li>Salzgitter</li> <li>Wolfsburg</li> </ul> <p>Und die Landkreise</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Gifhorn</li> <li>Goslar</li> <li>Helmstedt</li> <li>Peine</li> <li>Wolfenbüttel</li> </ul> | Gewerbeaufsichtsamt Braunschweig (Nr. 8 der Anlage zu § 1 Abs.1 ZustVO-Umwelt-Arbeitschutz Niedersachsen <sup>65</sup> ) | <p>Ja, Unterlagenerstellung mit Elia</p> <p>Automatisches Versenden mit Governikus</p> <p>Auch postalisches Versenden auf Datenträger möglich <a href="https://www.gewerbeaufsicht.niedersachsen.de/umwelt">https://www.gewerbeaufsicht.niedersachsen.de/umwelt</a></p>  |
|               |           | <p>Für die Landkreise</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Celle</li> <li>Heidekreis</li> <li>Verden</li> </ul>   | Gewerbeaufsichtsamt Celle (Nr. 8 der Anlage zu § 1 Abs.1 ZustVO-Umwelt-Arbeitschutz Niedersachsen)                       |  |

<sup>65</sup> Niedersächsische Verordnung über Zuständigkeiten auf den Gebieten des Arbeitsschutz-, Immissionsschutz-, Sprengstoff-, Gentechnik- und Strahlenschutzrechts sowie in anderen Rechtsgebieten, Stand: 26.02.2019

| Bundesland | Bedingung | Gebiet  | Zuständige Behörde  | Digitaler Antrag   |
|------------|-----------|---|---|--|
|            |           | Für die Landkreise <ul style="list-style-type: none"> <li>Cuxhaven</li> <li>Osterholz</li> <li>Rotenburg</li> <li>Stade</li> </ul>                          | Gewerbeaufsichtsamt Cuxhaven (Nr. 8 der Anlage zu § 1 Abs.1 ZustVO-Umwelt-Arbeitschutz Niedersachsen)   | schutz/genehmigungsverfahren_nach_bundesimmissionsschutzgesetz/elia_elektronische_antragstellungsprogramm_version_21/elektronisches-genehmigungsverfahren-72382.html<br><br>Digitales Baugenehmigungsverfahren ITeBau in den folgenden Landkreisen verfügbar: Diepholz, Osnabrück, <a href="https://www.diepholz.de/portal/seiten/baugenehmigung-900000269-21750.html">https://www.diepholz.de/portal/seiten/baugenehmigung-900000269-21750.html</a> <a href="https://www.osnabrueck.de/baue/n/das-virtuelle-bauamt-itebau/">https://www.osnabrueck.de/baue/n/das-virtuelle-bauamt-itebau/</a> |
|            |           | Für die kreisfreie Stadt Emden und die Landkreise <ul style="list-style-type: none"> <li>Aurich</li> <li>Emsland</li> <li>Leer</li> <li>Wittmund</li> </ul> | Gewerbeaufsichtsamt Emden (Nr. 8 der Anlage zu § 1 Abs.1 ZustVO-Umwelt-Arbeitschutz Niedersachsen)      |  |
|            |           | Für die Landkreise <ul style="list-style-type: none"> <li>Göttingen</li> <li>Northeim</li> </ul>  | Gewerbeaufsichtsamt Göttingen (Nr. 8 der Anlage zu § 1 Abs.1 ZustVO-Umwelt-Arbeitschutz Niedersachsen)  |  |
|            |           | Für die Stadt Hannover und die Landkreise <ul style="list-style-type: none"> <li>Diepholz</li> <li>Hannover</li> <li>Nienburg</li> </ul>                    | Gewerbeaufsichtsamt Hannover (Nr. 8 der Anlage zu § 1 Abs.1 ZustVO-Umwelt-Arbeitschutz Niedersachsen)   |  |
|            |           | Für die Landkreise <ul style="list-style-type: none"> <li>Hamel-Pyrmont</li> <li>Hildesheim</li> <li>Holz Minden</li> <li>Schaumburg</li> </ul>             | Gewerbeaufsichtsamt Hildesheim (Nr. 8 der Anlage zu § 1 Abs.1 ZustVO-Umwelt-Arbeitschutz Niedersachsen) |  |
|            |           | Für die Landkreise <ul style="list-style-type: none"> <li>Harburg</li> <li>Lüchow-Dannenberg</li> <li>Lüneburg</li> <li>Uelzen</li> </ul>                   | Gewerbeaufsichtsamt Lüneburg (Nr. 8 der Anlage zu § 1 Abs.1 ZustVO-Umwelt-Arbeitschutz Niedersachsen)   |  |
|            |           | Für die kreisfreien Städte <ul style="list-style-type: none"> <li>Delmenhorst</li> <li>Oldenburg</li> </ul>   | Gewerbeaufsichtsamt Oldenburg   |  |

| Bundesland          | Bedingung       | Gebiet   | Zuständige Behörde  | Digitaler Antrag   |
|---------------------|-----------------|--|---|--|
|                     |                 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wilhelmshaven</li> </ul> Und die Landkreise <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ammerland</li> <li>• Cloppenburg</li> <li>• Friesland</li> <li>• Oldenburg</li> <li>• Vechta</li> <li>• Wesermarsch</li> </ul>   | (Nr. 8 der Anlage zu § 1 Abs.1 ZustVO-Umwelt-Arbeitschutz Niedersachsen)  |  |
|                     |                 | Für die kreisfreie Stadt Osnabrück und die Landkreise <ul style="list-style-type: none"> <li>• Grafschaft Bentheim</li> <li>• Lingen</li> <li>• Osnabrück</li> </ul>   | Gewerbeaufsichtsamt Osnabrück (Nr. 8 der Anlage zu § 1 Abs.1 ZustVO-Umwelt-Arbeitschutz Niedersachsen)                |  |
|                     | Bergaufsicht    |  | Landesamt für Bergbau, Energie und Geologie (Nr. 8 der Anlage zu § 1 Abs.1 ZustVO-Umwelt-Arbeitsschutz Niedersachsen) |  |
| Nordrhein-Westfalen | Störfallanlagen | Für die kreisfreien Städte <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bochum</li> <li>• Dortmund</li> <li>• Hagen</li> <li>• Hamm</li> <li>• Herne</li> </ul> Und die Landkreise <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ennepe-Ruhr-Kreis</li> <li>• Hochsauerlandkreis</li> <li>• Märkischer Kreis</li> <li>• Olpe</li> <li>• Siegen-Wittgenstein</li> <li>• Soest</li> <li>• Unna</li> </ul> | Obere Umweltschutzbehörde der Bezirksregierung Arnsberg (§ 2 Abs.1 ZustVU NRW <sup>66</sup> )                         | Nein<br><br>Modellprojekt „Digitales Baugenehmigungsverfahren“ in 6 Städten und Landkreisen: Dortmund, Ennepetal, Köln, Xanten, Gütersloh und Warendorf<br><br><a href="https://www.kreis-guetersloh.de/thema/020/sr_seiten/artikel/11218010000012543.php">https://www.kreis-guetersloh.de/thema/020/sr_seiten/artikel/11218010000012543.php</a> |
|                     |                 | Für die kreisfreie Stadt <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bielefeld</li> </ul> Und die Landkreise <ul style="list-style-type: none"> <li>• Gütersloh</li> <li>• Herford</li> <li>• Höxter</li> </ul>   | Obere Umweltschutzbehörde der Bezirksregierung Detmold (§ 2 Abs.1 ZustVU NRW)   |  |

<sup>66</sup> Zuständigkeitsverordnung Umweltschutz Nordrhein-Westfalen, Stand: 01.03.2020

| Bundesland      | Bedingung    | Gebiet   | Zuständige Behörde   | Digitaler Antrag  |
|-----------------|--------------|--|--|---|
|                 |              | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Lippe</li> <li>• Minden-Lübbecke</li> <li>• Paderborn</li> </ul>  |  | <a href="https://www.kreis-herford.de/LEBEN/Bauen-und-Wohnen-Karten-Kataster-und-Vermessung/Bauen-und-Geb%C3%A4ude/Digitales-Bauverfahren">https://www.kreis-herford.de/LEBEN/Bauen-und-Wohnen-Karten-Kataster-und-Vermessung/Bauen-und-Geb%C3%A4ude/Digitales-Bauverfahren</a> |
|                 |              | <p>Für die kreisfreien Städte</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Duisburg</li> <li>• Düsseldorf</li> <li>• Essen</li> <li>• Krefeld</li> <li>• Mönchengladbach</li> <li>• Mülheim a. d. Ruhr</li> <li>• Oberhausen</li> <li>• Remscheid</li> <li>• Solingen</li> <li>• Wuppertal</li> </ul> <p>Und die Landkreise</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Kleve</li> <li>• Mettmann</li> <li>• Rhein-Kreis Neuss</li> <li>• Viersen</li> <li>• Wesel</li> </ul> | Obere Umweltschutzbehörde der Bezirksregierung Düsseldorf (§ 2 Abs.1 ZustVU NRW) | <a href="https://www.kreis-lippe.de/Konzern_Kreis_Lippe/Sonderbereiche/Planenund-Bauen/ITeBau/Seiten/Default.aspx">https://www.kreis-lippe.de/Konzern_Kreis_Lippe/Sonderbereiche/Planenund-Bauen/ITeBau/Seiten/Default.aspx</a>   |
|                 |              | <p>Für die kreisfreien Städte</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bonn</li> <li>• Köln</li> <li>• Leverkusen</li> </ul> <p>Und die Landkreise</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Aachen</li> <li>• Düren</li> <li>• Euskirchen</li> <li>• Heinsberg</li> <li>• Oberbergischer Kreis</li> <li>• Rhein-Erft-Kreis</li> <li>• Rheinisch-Bergischer Kreis</li> <li>• Rhein-Sieg-Kreis</li> </ul>  | Obere Umweltschutzbehörde der Bezirksregierung Köln (§ 2 Abs.1 ZustVU NRW)       | <a href="https://www.minden-luebbecke.de/Service/Bauen-und-Wohnen/Virtuelles-Bauamt">https://www.minden-luebbecke.de/Service/Bauen-und-Wohnen/Virtuelles-Bauamt</a>   |
|                 |              | <p>Für die kreisfreien Städte</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Bottrop</li> <li>• Gelsenkirchen</li> <li>• Münster</li> </ul> <p>Und die Landkreise</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Borken</li> <li>• Coesfeld</li> <li>• Recklinghausen</li> <li>• Steinfurt</li> <li>• Warendorf</li> </ul>   | Obere Umweltschutzbehörde der Bezirksregierung Münster (§ 2 Abs.1 ZustVU NRW)    |   |
|                 | Bergaufsicht |  | Bezirksregierung Arnsberg (§ 2 Abs.1 ZustVU NRW)                                 |   |
| Rheinland-Pfalz | Allgemein    | Kreisfreie Städte und große kreisangehörige Städte   | Stadtverwaltungen  | Nein  |

| Bundesland | Bedingung    | Gebiet  | Zuständige Behörde   | Digitaler Antrag   |
|------------|--------------|---|--|--|
|            |              |   | (Nr. 1.1.1 in Anlage zu § 1 ImSchZuVO <sup>67</sup> )                              | Formulare verfügbar unter  |
|            |              | Verbandsgemeinden und verbandsfreie Gemeinden | Gemeindeverwaltungen (Nr. 1.1.1 in Anlage zu § 1 ImSchZuVO)                        | <a href="https://sgdnord.rlp.de/de/arbbeits-immissions-und-verbraucherschutz/immissionschutz/immissionsschutz/">https://sgdnord.rlp.de/de/arbbeits-immissions-und-verbraucherschutz/immissionschutz/immissionsschutz/</a><br><br>Anleitung für Formulare:<br><br><a href="https://sgdnord.rlp.de/fileadmin/sgdnord/Abteilung_2/BlmSchG_Formularsatz/Anleitung_BlmSchG_apr18.docx">https://sgdnord.rlp.de/fileadmin/sgdnord/Abteilung_2/BlmSchG_Formularsatz/Anleitung_BlmSchG_apr18.docx</a> |
| Saarland   | E            |   | Ministerium für Umwelt und Verbraucherschutz (§ 1 ZVO-BlmSchg-TEHG <sup>68</sup> ) | Nein   |
|            | G, V         |   | Landesamt für Umwelt- und Arbeitsschutz (§ 2 ZVO-BlmSchg-TEHG)                     |  |
|            | Bergaufsicht |   | Oberbergamt für das Saarland (§ 4 ZVO-BlmSchg-TEHG)                                |  |
| Sachsen    | Allgemein    |   | Landesdirektion Sachsen (§ 3 SächsImSchZuVO <sup>69</sup> )                        | Ja, Unterlagenerstellung mit ELiA. Zu-   |

<sup>67</sup> Landesverordnung über Zuständigkeiten auf dem Gebiet des Immissionsschutzes Rheinland-Pfalz, Stand: 06.10.2015

<sup>68</sup> Saarländische Verordnung über die Zuständigkeiten nach dem Bundes-Immissionsschutzgesetz und nach dem Treibhausgas-Emissionshandelsgesetz, Stand: 17.02.2014

<sup>69</sup> Sächsische Immissionsschutz-Zuständigkeitsverordnung, Stand:

| Bundesland     | Bedingung    | Gebiet | Zuständige Behörde  | Digitaler Antrag   |
|----------------|--------------|--------|---|--|
|                | Bergaufsicht |        | Sächsisches Oberbergamt (§ 2 SächsIm-SchZuVO)   | sätzlich möglich: elektronischer Versand mit Governikus<br><br>Informationen und Anleitung unter:<br><a href="https://www.luft.sachsen.de/elia-elektronische-immissionschutzrechtliche-antragsstellung-22781.html">https://www.luft.sachsen.de/elia-elektronische-immissionschutzrechtliche-antragsstellung-22781.html</a> |
| Sachsen-Anhalt | G+E          |        | Landesverwaltungsamt/Umweltämter der Landkreise und kreisfreien Städte (Nr. 1.1.1 des Anhangs der Immi-ZustVO <sup>70</sup> ) | Nein   |
|                | G            |        | Landesverwaltungsamt/Umweltämter der Landkreise und kreisfreien Städte (Nr. 1.1.2 des Anhangs der Immi-ZustVO)                |  |
|                | V            |        | Landesverwaltungsamt/Umweltämter der Landkreise und kreisfreien Städte (Nr. 1.1.3 des Anhangs der Immi-ZustVO)                |  |
|                | Bergaufsicht |        | Landesamt für Geologie und Bergwesen (Nr. 1.1.4 des Anhangs der Immi-ZustVO)  |  |

<sup>70</sup> Verordnung über Zuständigkeiten auf dem Gebiet des Immissionsschutzes Sachsen-Anhalt, Stand: 08.10.2015

| Bundesland         | Bedingung    | Gebiet  | Zuständige Behörde  | Digitaler Antrag   |
|--------------------|--------------|---|---|--|
| Schleswig-Holstein | Allgemein    | Für die Kreisfreien Städte <ul style="list-style-type: none"> <li>• Kiel</li> <li>• Neumünster</li> </ul> Und die Kreise <ul style="list-style-type: none"> <li>• Plön</li> <li>• Rendsburg-Eckernförde</li> <li>• Ostholstein</li> </ul> | LLUR Dezernat 75 (Regionaldezernat Mitte) (§2 Abs. 1 Nr. 1 ImSchV-ZustVO <sup>71</sup> ) /SHO 18/ | Ja, Unterlagenerstellung mit EliA<br><br>Elektronischer Versand Governikus im Probebetrieb (Stand 08.04.2019)                                |
|                    |              | Für die Stadt Lübeck und die Kreise <ul style="list-style-type: none"> <li>• Herzogtum Lauenburg</li> <li>• Segeberg</li> <li>• Stormarn</li> </ul>   | LLUR Dezernat 76 (Regionaldezernat Südost) (§2 Abs. 1 Nr. 1 ImSchV-ZustVO) /SHO 18/               |  |
|                    |              | Für die Kreise <ul style="list-style-type: none"> <li>• Pinneberg</li> <li>• Steinburg</li> <li>• Dithmarschen</li> </ul>   | LLUR Dezernat 77 (Regionaldezernat Südwest) (§2 Abs. 1 Nr. 1 ImSchV-ZustVO) /SHO 18/              |  |
|                    |              | Für die Stadt Flensburg und die Kreise <ul style="list-style-type: none"> <li>• Nordfriesland</li> <li>• Schleswig-Flensburg</li> </ul>   | LLUR Dezernat 78 (Regionaldezernat Nord) (§2 Abs. 1 Nr. 1 ImSchV-ZustVO) /SHO 18/                 |  |
|                    | Bergaufsicht |   | Landesamt für Bergbau, Energie und Geologie (§2 Abs. 1 Nr. 3 ImSchV-ZustVO)                       |  |
| Thüringen          | V            |   | Landkreise und kreisfreie Städte, § 1 Abs. 1 Nr. 1 ThürImZVO <sup>72</sup>                        | Nein<br><br>Formulare (siehe drop down Menü) unter:<br><br><a href="https://www.thueringen.de/th3/tlv">https://www.thueringen.de/th3/tlv</a> |
|                    | G            |   | Landesamt für Umwelt, Bergbau und Naturschutz, § 2 Abs. 1 ThürImZVO                               |  |

<sup>71</sup> Landesverordnung über die zuständigen Behörden nach immissionsschutzrechtlichen sowie sonstigen technischen und medienübergreifenden Vorschriften des Umweltschutzes Schleswig Holstein, Stand: 16.02.2020

<sup>72</sup> Thüringer Immissionsschutz-Zuständigkeitsverordnung, Stand: 05.02.2020



| Bundesland | Bedingung    | Gebiet | Zuständige Behörde   | Digitaler Antrag  |
|------------|--------------|--------|--|---|
|            | Bergaufsicht |        | Landesamt für Umwelt, Bergbau und Naturschutz, § 2 Abs. 2 Nr. 1 ThürIm-ZVO | wa/umwelt/immissions-schutz_strahlenschutz/antrag_genehmigung/<br><br>Hinweise zum Antrag:<br><a href="https://www.thueringen.de/mam/th3/tlvwa/420/immi/amtliche_hinweise_und_erlauterungen_neu_m_whgmit_anhang_12_03_17.pdf">https://www.thueringen.de/mam/th3/tlvwa/420/immi/amtliche_hinweise_und_erlauterungen_neu_m_whgmit_anhang_12_03_17.pdf</a> |



## Gesetzesverzeichnis

- Baugesetzbuch (**BauGB**), Stand: 03.11.2017
- Baunutzungsverordnung (**BauNVO**), Stand: 21.11.2017
- Bauordnung für das Land Nordrhein-Westfalen (Landesbauordnung 2018 – **BauO NRW 2018**), Stand: 21.07.2018
- Hessische Bauordnung (**HBO**), Stand: 07.07.2018
- Bundesberggesetz (**BBergG**), Stand: 20.07.2017
- Richtlinie 2010/75/EU des Europäischen Parlaments und des Rates vom 24. November 2010 über Industrieemissionen (integrierte Vermeidung und Verminderung der Umweltverschmutzung) – **Industrieemissions-Richtlinie**
- Gesetz zum Schutz vor schädlichen Umwelteinwirkungen durch Luftverunreinigungen, Geräusche, Erschütterungen und ähnliche Vorgänge (Bundes-Immissionsschutzgesetz – **BImSchG**), Stand: 08.04.2019
- Vierte Verordnung zur Durchführung des Bundes-Immissionsschutzgesetzes (Verordnung über genehmigungsbedürftige Anlagen – **4. BImSchV**), Stand: 31.05.2017
- Neunte Verordnung zur Durchführung des Bundes-Immissionsschutzgesetzes (Verordnung über das Genehmigungsverfahren – **9. BImSchV**), Stand: 08.12.2017
- Zwölfte Verordnung zur Durchführung des Bundes-Immissionsschutzgesetzes (**Störfall-Verordnung – 12. BImSchV**), Stand: 08.12.2017
- Dreizehnte Verordnung zur Durchführung des Bundes-Immissionsschutzgesetzes (Verordnung über Großfeuerungs-, Gasturbinen- und Verbrennungsmotoranlagen – **13. BImSchV**), Stand: 19.12.2017
- Sechszwanzigste Verordnung zur Durchführung des Bundes-Immissionsschutzgesetzes (Verordnung über elektromagnetische Felder – **26. BImSchV**), Stand: 14.08.2013
- Vierundvierzigste Verordnung zur Durchführung des Bundes-Immissionsschutzgesetzes (Verordnung über mittelgroße Feuerungs- Gasturbinen- und Verbrennungsmotoranlagen – **44. BImSchV**), Stand: 13.06.2019

- Allgemeine Verwaltungsvorschrift zur Durchführung der Verordnung über elektromagnetische Felder – 26. BImSchV (**26. BImSchVVwV**), Stand: 26.02.2016
- Richtlinie 92/43/EWG des Rates vom 21. Mai 1992 zur Erhaltung der natürlichen Lebensräume sowie der wildlebenden Tiere und Pflanzen (**Flora-Fauna-Habitat-Richtlinie**), Stand: 20.12.2006
- Gesetz über Naturschutz und Landschaftspflege (Bundesnaturschutzgesetz – **BNatschG**), Stand: 13.05.2019
- Gesetz zur Ordnung des Wasserhaushalts (Wasserhaushaltsgesetz – **WHG**), Stand: 04.12.2018
- Verordnung (EG) Nr. 1272/2008 des europäischen Parlaments und des Rates vom 16. Dezember 2008 über die Einstufung, Kennzeichnung und Verpackung von Stoffen und Gemischen (**CLP-Verordnung**), Stand: 20.01.2009
- Verordnung über Anlagen zum Umgang mit wassergefährdenden Stoffen (**AwSV**), Stand: 22.04.2017
- Verordnung über Anforderungen an das Einleiten von Abwasser in Gewässer (Abwasserverordnung – **AbwV**), Stand: 22.08.2018
- Gesetz zum Schutz vor schädlichen Bodenveränderungen und zur Sanierung von Altlasten (Bundes-Bodenschutzgesetz – **BBodSchG**), Stand: 27.09.2017
- Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung (**UVPG**), Stand: 13.05.2019
- Gesetz über den Handel mit Berechtigungen zur Emission von Treibhausgasen (Treibhausgas-Emissionshandelsgesetz – **TEHG**), Stand: 18.01.2019
- Gesetz über die Elektrizitäts- und Gasversorgung (Energiewirtschaftsgesetz – **EnWG**), Stand: 05.12.2019
- Verordnung über Gashochdruckleitungen (Gashochdruckleitungsverordnung – **GasHDrLtgV**), Stand: 13.05.2019
- Verordnung über Rohrfernleitungsanlagen (**Rohrfernleitungsverordnung**), Stand: 20.07.2017
- Verordnung über Allgemeine Bedingungen für die Versorgung mit Fernwärme (**AV-BFernwärmeV**), Stand: 25.07.2013

- Gesetz über die Bereitstellung von Produkten auf dem Markt (Produktsicherheitsgesetz – **ProdSG**), Stand: 31.08.2015
- Verordnung über Sicherheit und Gesundheitsschutz bei der Verwendung von Arbeitsmitteln (Betriebssicherheitsverordnung – **BetrSichV**), Stand: 30.04.2019
- Allgemeines Eisenbahngesetz (**AEG**), Stand: 08.07.2019
- Eisenbahnregulierungsgesetz (**ERegG**), Stand: 08.07.2019
- Kreislaufwirtschaftsgesetz (**KrWG**), Stand: 20.07.2017
- Luftverkehrsgesetz (**LuftVG**), Stand: 30.11.2019
- Personenbeförderungsgesetz (**PBefG**), Stand: 21.12.2019
- Gesetz über explosionsgefährliche Stoffe (Sprengstoffgesetz – **SprengG**), Stand: 11.06.2017
- Verwaltungsverfahrensgesetz (**VwVfG**), Stand: 21.06.2019



**Literaturverzeichnis (GRS)**

- /ADO 17/ Adolf, J., Balzer, Ch., Lous, J., Schabla, U., Fishedick, M., Arnold, K., Pastowski, A., Schüwer, D.: Shell Wasserstoff Studie - Energie der Zukunft? Nachhaltige Mobilität durch Brennstoffzelle und H<sub>2</sub>. 2017, abgerufen unter [https://www.shell.de/medien/shell-publikationen/shell-hydrogen-study/\\_jcr\\_content/par/toptasks\\_e705.stream/1497968981764/1086fe80e1b5960848a92310091498ed5c3d8424/shell-wasserstoff-studie-2017.pdf](https://www.shell.de/medien/shell-publikationen/shell-hydrogen-study/_jcr_content/par/toptasks_e705.stream/1497968981764/1086fe80e1b5960848a92310091498ed5c3d8424/shell-wasserstoff-studie-2017.pdf)
- /ADS 17/ Autobahndirektion Südbayern: Planfeststellungsverfahren im Internet. 2012-2017. Abgerufen am 26.05.2020 unter <https://www.abdsb.bayern.de/projekte/planung/planfeststellung.php>
- /ASU 10/ Arbeitsgemeinschaft für Sparsamen und Umweltfreundlichen Energieverbrauch e.V. (ASUE): BHKW-Grundlagen. Juni 2010, abgerufen unter [https://asue.de/sites/default/files/asue/themen/blockheizkraftwerke/2010/broschueren/06\\_06\\_10\\_bhkw-grundlagen-2010.pdf](https://asue.de/sites/default/files/asue/themen/blockheizkraftwerke/2010/broschueren/06_06_10_bhkw-grundlagen-2010.pdf)
- /AUG 13/ Stadt Augsburg: Verfahrensschema für die Aufstellung eines vorhabenbezogenen Bebauungsplans. 2013, abgerufen unter [https://www.augsburg.de/fileadmin/user\\_upload/buergerservice\\_rathaus/wohnen\\_bauen/stadtplanung/bauleitplanung/download/vbp\\_verfahrensschema\\_form.pdf](https://www.augsburg.de/fileadmin/user_upload/buergerservice_rathaus/wohnen_bauen/stadtplanung/bauleitplanung/download/vbp_verfahrensschema_form.pdf)
- /AWE 19/ Ausschuss für Wirtschaft und Energie: Entwurf eines Gesetzes zur Beschleunigung des Energieleitungsausbaus. 03.04.2019, abgerufen unter <http://dipbt.bundestag.de/dip21/btd/19/090/1909027.pdf>
- /BER 19/ Landesamt für Arbeitsschutz, Gesundheitsschutz und technische Sicherheit Berlin: Zuständigkeit für Immissionsschutz. Webseite abgerufen am 09.03.2020 unter <https://www.berlin.de/lagetsi/technik/anlagen/immissionsschutz/artikel.336553.php>
- /BFH 20/ Behördenfinder Stadt Hamburg: Genehmigungen nach BImSchG. Abgerufen am 09.03.2020 unter <https://www.hamburg.de/behoerdenfinder/hamburg/11257776/>

- /BLA 12/ Bund-Länder-Ausschuss Gaswirtschaft: Anlagen 1-18 für den Vollzug der Verordnung über Gashochdruckleitungen (GasHDrLtgV). 29.11.2012, abgerufen unter [http://www.energie.sachsen.de/download/energie/Anlagen\\_zum\\_Vollzug\\_der\\_Verordnung\\_ueber\\_Gashochdruckleitungen.pdf](http://www.energie.sachsen.de/download/energie/Anlagen_zum_Vollzug_der_Verordnung_ueber_Gashochdruckleitungen.pdf)
  
- /BMK 20/ Bauministerkonferenz: Übersicht über Mustervorschriften und Mustererlasse. Webseite abgerufen am 14.05.2020 unter <https://www.bauministerkonferenz.de/verzeichnis.aspx?id=991&o=75909860991>
  
- /BNA 14/ Bundesnetzagentur für Elektrizität, Gas, Telekommunikation, Post und Eisenbahnen (BNetzA): Positionspapier zur Anwendung der Vorschriften der Einspeisung von Biogas auf die Einspeisung von Wasserstoff und synthetischem Methan in Gasversorgungsnetze. Stand 01.08,2014, abgerufen unter [https://www.bundesnetzagentur.de/SharedDocs/Downloads/DE/Sachgebiete/Energie/Unternehmen\\_Institutionen/NetzzugangUndMesswesen/Gas/Einspeisung\\_Wasserstoff\\_u\\_synth\\_Methan/PosPapier2014.pdf?\\_\\_blob=publicationFile&v=1](https://www.bundesnetzagentur.de/SharedDocs/Downloads/DE/Sachgebiete/Energie/Unternehmen_Institutionen/NetzzugangUndMesswesen/Gas/Einspeisung_Wasserstoff_u_synth_Methan/PosPapier2014.pdf?__blob=publicationFile&v=1)
  
- /BRA 20/ Land Brandenburg: Ansprechpartner für Immissionsschutzrechtliche Genehmigungsverfahren. Webseite abgerufen am 13.03.2020 unter <https://service.brandenburg.de/lis/detail.php?id=415439>
  
- /BRI 17/ Bringewat, J.: Rechtsfragen bei der Zulassung von Elektrolyseprojekten. Oktober 2017, abgerufen unter <http://www.juop.org/oeffbaurecht/aktuelle-rechtsfragen-bei-der-zulassung-von-elektrolyseurprojekten/>
  
- /BVG 13/ Bundesverwaltungsgericht: Privilegierung als öffentliche Versorgungsanlage nach § 35 Abs. 1 Nr. 3 BauGB. Urteil vom 20.06.2013, Aktenzeichen 4C 2.12. Abgerufen unter <https://www.bverwg.de/de/200613U4C2.12.0>
  
- /BUR 12/ Bundesrat: Verordnung zur Umsetzung der Richtlinie über Industrieemissionen, zur Änderung der Verordnung über Immissionsschutz- und Störfallbeauftragte und zum Erlass einer Bekanntgabeverordnung. 25.05.2012, abgerufen unter <http://dipbt.bundestag.de/dip21/brd/2012/0319-12.pdf>



- /BVH 18/ Von Bredow, Valentin, Herz: Erfolg für Windgasprojekte - Elektrolyseur erstmals als zulässiges Windenergievorhaben im Außenbereich bewertet! 28.11.2018, abgerufen unter <https://www.vbvh.de/news-detail/durchbruch-fuer-windgasprojekte-behoerde-bewertet-elektrolyseur-erstmals-als-zulaessiges-windenergi/>
- /DBT 11/ Deutscher Bundestag: Entwurf eines Gesetzes zur Neuregelung energiewirtschaftsrechtlicher Vorschriften. Drucksache 17/6072. 06.06.2011, abgerufen unter <http://dip21.bundestag.de/dip21/btd/17/060/1706072.pdf>
- /DEN 18/ Deutsche Energie-Agentur (DENA): Heutige Einsatzgebiete für Power Fuels, Factsheets zur Anwendung von klimafreundlich erzeugten synthetischen Energieträgern. August 2018, abgerufen unter [https://www.dena.de/fileadmin/dena/Publikationen/PDFs/2019/181123\\_dena\\_PtX-Factsheets.pdf](https://www.dena.de/fileadmin/dena/Publikationen/PDFs/2019/181123_dena_PtX-Factsheets.pdf)
- /DIN 20/ Deutsches Institut für Normung (DIN): DIN EN 81346-2: Industrielle Systeme, Anlagen und Ausrüstungen und Industrieprodukte - Strukturierungsprinzipien und Referenzkennzeichnung. 10.2020.
- /ECH 19/ European Chemicals Agency (ECHA): Tabelle der harmonisierten Einträge aus Anhang VI der CLP-Verordnung. 2019, abgerufen unter <https://echa.europa.eu/de/information-on-chemicals/annex-vi-to-clp>
- /ESK 18/ Eska, B., Corneille, M., Kräft, M.: Planungsleitfaden - Brennstoffzellen für Unterbrechungsfreie Stromversorgung (USV) und Netzersatzanlagen (NEA). Clean Power Net. 2018, abgerufen unter <http://www.cleanpower-net.de/wp-content/uploads/2018/06/CPN-Planungsleitfaden-Brennstoffzellen-ESV-inkl.-Rechtlicher-Rahmenbedingungen.pdf>
- /EUK 19/ Europäische Kommission: Frequently Asked Questions (FAQ) - Industrial Emissions Directive (IED) 2010/75/EU. Webseite abgerufen am 10.12.2019 unter <https://ec.europa.eu/environment/industry/stationary/ied/faq.htm>
- /FEN 20/ Fenske, K.: Trennung von einheitlich genehmigten BImSchG-Anlagen. Abgerufen am 26.03.2020 unter <https://gut.de/aktuelles/trennung-von-einheitlich-genehmigten-bimschg-anlagen/>

- /FHB 20/ Freie Hansestadt Bremen: Zuständige Behörde Gewerbeaufsicht des Landes Bremen - Arbeits- und Immissionsschutzbehörde; Immissionsschutz. Abgerufen am 09.03.2020 unter <https://www.gewerbeaufsicht.bremen.de/aufgaben/immissionsschutz/immissionsschutz-1952>
- /FNB 20/ Vereinigung der Fernleitungsnetzbetreiber Gas e.V. (FNBGas): Vision für ein H2-Netz. Graphik abgerufen am 20.03.2020 unter [https://www.fnb-gas.de/media/fnb\\_gas\\_vision\\_fuer\\_ein\\_h2\\_netz\\_karte.jpg](https://www.fnb-gas.de/media/fnb_gas_vision_fuer_ein_h2_netz_karte.jpg)
- /HEN 11/ Hentschke, H.: Vorbereitung und Durchführung von Erörterungsterminen. Immissionsschutz Band 2 Planung, Genehmigung und Betrieb von Anlagen. TK Verlag Neuruppin. 2011. Abgerufen unter [https://www.vivis.de/wp-content/uploads/IS2/2011\\_IS\\_123\\_136\\_Hentschke.pdf](https://www.vivis.de/wp-content/uploads/IS2/2011_IS_123_136_Hentschke.pdf)
- /HMU 20/ Hessisches Ministerium für Umwelt, Klimaschutz, Landwirtschaft und Verbraucherschutz: Verfahrenshandbuch zum Vollzug des BImSchG, Durchführung von Genehmigungsverfahren. Januar 2020, abgerufen unter [https://www.hlnug.de/fileadmin/downloads/luft/genehmigungsformulare/VHB\\_Genehmigungsverfahren.pdf](https://www.hlnug.de/fileadmin/downloads/luft/genehmigungsformulare/VHB_Genehmigungsverfahren.pdf)
- /HUC 18/ Hucko, M.: Gib Stoff mit Wasserstoff - Erstes Wasserstoff-Bike in Serie. 09.02.2018. Artikel abgerufen unter <https://www.spiegel.de/auto/aktuell/pragma-industries-erstes-wasserstoff-e-bike-in-serie-kommt-aus-frankreich-a-1184316.html>
- /HYP 17/ Hypos: Integrative Erhöhung des Sicherheitsniveaus in der Wertschöpfungskette für Wasserstoff (INES). 2017, abgerufen unter <http://www.hypos-eastgermany.de/ines/>
- /IHK 18/ Landesarbeitsgemeinschaft der Industrie- und Handelskammern des Landes Brandenburg: Leitfaden für das Genehmigungs- und Anzeigeverfahren nach dem Bundes-Immissionsschutzgesetz. Juni 2018, abgerufen unter [https://mluk.brandenburg.de/cms/media.php/land\\_bb\\_test\\_02.a.189.de/Leitfaden-Industrieanlagen.pdf](https://mluk.brandenburg.de/cms/media.php/land_bb_test_02.a.189.de/Leitfaden-Industrieanlagen.pdf)

- /IHK 18b/ Industrie- und Handelskammer Ostthüringen zu Gera: Leitfaden für Unternehmen zu Genehmigungs- und Anzeigeverfahren nach dem Bundesimmissionsschutzgesetz in Thüringen. 18.01.2018, abgerufen unter <https://www.gera.ihk.de/blueprint/servlet/resource/blob/335792/79ebb257ece15e66f6601c92fdad0904/ihk-information-leitfaden-bimschv-124714-data.pdf>
- /INE 16/ French National Institute for Industrial Environment and Risks (INERIS): Etude comparative des réglementations, guides et normes concernant les électrolyseurs et le stockage d'hydrogène, 2016, abgerufen unter <https://www.ineris.fr/sites/ineris.fr/files/contribution/Documents/dra-71-benchmark-sur-les-electrolyseurs-et-stockage-hydrogene-vf-1469010848.pdf>
- /IVE 19/ Iven, F.: Einstufung einer PtG-Anlage als Energieanlage - Genehmigungspraxis und besondere Herausforderungen. Vortrag am 17.09.2019 beim 4. PORTAL GREEN Workshop, Hennef.
- /JAE 20/ Jäde, H., Dirnberger, F., Bauer, K., Böhme, G., Radeisen, M., Thom, A., Spiekermann, L., Rauscher, F., Hauser, St.: Bauordnungsrecht Sachsen, Kommentar mit ergänzenden Vorschriften, § 1 Rdnr. 50f. September 2020, ISBN 978-3-8073-0972-9
- /JAR 17/ Jarass, H.: Bundes-Immissionsschutzgesetz, Kommentar unter Berücksichtigung der TA Luft und TA Lärm. 12. Auflage. C. H. Beck, München. 23.10.2017
- /KAL 19/ Kalis, M.: Rechtsrahmen für ein H2-Teilnetz: Nukleus einer bundesweiten, öffentlichen Wasserstoffinfrastruktur. September 2019, abgerufen unter <https://www.ikem.de/wp-content/uploads/2019/10/Rechtsrahmen-f%C3%BCr-ein-H2-Teilnetz.pdf>

- /KAS 10/ Kommission für Anlagensicherheit (KAS): KAS-18 Empfehlungen für Abstände zwischen Betriebsbereichen nach der Störfall-Verordnung und schutzbedürftigen Gebieten im Rahmen der Bauleitplanung - Umsetzung § 50 BImSchG, 2. überarbeitete Fassung. November 2010, abgerufen unter [https://www.kas-bmu.de/kas-leitfaeden-arbeits-und-vollzugshilfen.html?file=files/publikationen/KAS-Publikationen/Leitfaeden%2C%20Arbeits-%20und%20Vollzugshilfen/KAS\\_18.pdf](https://www.kas-bmu.de/kas-leitfaeden-arbeits-und-vollzugshilfen.html?file=files/publikationen/KAS-Publikationen/Leitfaeden%2C%20Arbeits-%20und%20Vollzugshilfen/KAS_18.pdf)
- /KAS 18/ Kommission für Anlagensicherheit (KAS): KAS-19 Leitfaden zum Konzept zur Verhinderung von Störfällen und zum Sicherheitsmanagementsystem, 3. überarbeitete Fassung. November 2018, abgerufen unter <https://www.kas-bmu.de/kas-leitfaeden-arbeits-und-vollzugshilfen.html?file=files/publikationen/KAS-Publikationen/Leitfaeden%2C%20Arbeits-%20und%20Vollzugshilfen/KAS19Ueb.pdf>
- /KUL 12/ Kullmann, U., Weller, H.: Bundesberggesetz, Kommentar. Nomos Verlagsgesellschaft. 1. Auflage. 2012.
- /LAB 15/ Bund/Länder Arbeitsgemeinschaft Bodenschutz (LABO), Bund/Länder-Arbeitsgemeinschaft Wasser (LAWA): Arbeitshilfe zum Ausgangszustandsbericht für Boden und Grundwasser. Stand 15.04.2015, abgerufen unter [https://www.labo-deutschland.de/documents/LABO\\_Arbeitshilfe\\_AZB\\_Stand\\_2015-04-15.pdf](https://www.labo-deutschland.de/documents/LABO_Arbeitshilfe_AZB_Stand_2015-04-15.pdf)
- /LAH 16/ Landratsamt Haßberge: Vollzug des Bundesimmissionschutzgesetzes (BImSchG): Genehmigung einer Anlage im vereinfachten Verfahren nach §19 BImSchG als Versuchsanlage nach § 2 Abs. 3 der 4. BImSchV. 09.05.2016. Abgerufen unter <https://www.hassberge.de/fileadmin/data/Formularcenter/Umwelt/Immission/ue-programm/062016Genehmigung.pdf>
- /LAI 13/ Bund/Länder-Arbeitsgemeinschaft Immissionschutz (LAI): Arbeitshilfe für sicherheitstechnische Prüfungen an Biogasanlagen, insbesondere für Prüfungen nach § 29a BImSchG. 08.02.2013, abgerufen unter [https://www.lai-immissionsschutz.de/documents/arbeitshilfe2\\_1503574012.pdf](https://www.lai-immissionsschutz.de/documents/arbeitshilfe2_1503574012.pdf)

- /LAI 15/ Bund/Länder-Arbeitsgemeinschaft Immissionschutz (LAI): Auslegungsfragen. 09.07.2015, abgerufen unter [https://www.lai-immissionschutz.de/documents/150709\\_auslegungsfragen\\_4-13-17\\_bim-schv\\_1503573819.pdf](https://www.lai-immissionschutz.de/documents/150709_auslegungsfragen_4-13-17_bim-schv_1503573819.pdf)
- /LAI 89/ Bund/Länder-Arbeitsgemeinschaft Immissionschutz (LAI): Entwurf: Verwaltungsvorschriften zur 4. BImSchV. 1989, abgerufen unter <http://www.ju-rop.org/wp-content/uploads/2017/10/AuszugVV4BImSchV.pdf>
- /LAN 19/ von Landmann, R., Rohmer, G.: Umweltrecht, Kommentar. C. H. Beck, München. September 2019.
- /LAS 17/ Länderausschuss für Arbeitsschutz und Sicherheitstechnik (LASI): Erläuterungen und Hinweise für die Durchführung der Erlaubnisverfahren nach §18 der Betriebssicherheitsverordnung, LV 49. Oktober 2017. Abgerufen unter [https://lasi-info.com/uploads/media/lv49\\_02.pdf](https://lasi-info.com/uploads/media/lv49_02.pdf)
- /LEC 09/ Lechner, S., Busse, J.: Kommentar zur Bayerischen Bauordnung. 2019. C. H. Beck, München.
- /LVA 14/ Landesverwaltungsamt Sachsen-Anhalt: Handbuch zum Genehmigungs- und Anzeigeverfahren nach dem Bundesimmissionsschutzgesetz. August 2014, abgerufen unter [https://lwa.sachsen-anhalt.de/fileadmin/Bibliothek/Politik\\_und\\_Verwaltung/LVWA/LVWA/Dokumente/4\\_landwirtschaftumwelt/402/verfahrensbuch.pdf](https://lwa.sachsen-anhalt.de/fileadmin/Bibliothek/Politik_und_Verwaltung/LVWA/LVWA/Dokumente/4_landwirtschaftumwelt/402/verfahrensbuch.pdf)
- /MUE 20/ München.de: Das Vorbescheidsverfahren. Webseite abgerufen am 10.02.2020 unter <https://www.muenchen.de/rathaus/Stadtverwaltung/Referat-fuer-Stadtplanung-und-Bauordnung/Bauaufsicht/Handbuch-der-vollstaendige-Bauantrag/Baugenehmigungsverfahren/Vorbescheid.html>
- /MUH 08/ Stadt Mühlheim an der Ruhr: Der vorhabenbezogene Bebauungsplan, Ein Leitfaden für Architekten, Bauwillige und Investoren. 5. überarbeitete Auflage. Juli 2008, abgerufen unter [https://www.muelheim-ruhr.de/cms/shared/datei\\_download.php?uid=ec4baee530b1782ce3651e80285491db](https://www.muelheim-ruhr.de/cms/shared/datei_download.php?uid=ec4baee530b1782ce3651e80285491db)

- /MUK 20/ Ministerium für Umwelt, Klima und Energiewirtschaft Baden-Württemberg: Leitfaden: Genehmigungs- und Anzeigeverfahren nach dem Bundes-Immissionsschutzgesetz. Februar 2020, abgerufen unter [https://um.baden-wuerttemberg.de/fileadmin/redaktion/m-um/intern/Dateien/Dokumente/2\\_Presse\\_und\\_Service/Publikationen/Umwelt/BImSchG-Genehmigungsleitfaden/Leitfaden-Genehmigungsverfahren-2018.pdf](https://um.baden-wuerttemberg.de/fileadmin/redaktion/m-um/intern/Dateien/Dokumente/2_Presse_und_Service/Publikationen/Umwelt/BImSchG-Genehmigungsleitfaden/Leitfaden-Genehmigungsverfahren-2018.pdf)
  
- /MUN 08/ Ministerium für Umwelt, Naturschutz, Landwirtschaft und Verbraucherschutz des Landes NRW: Das Genehmigungs- und Anzeigeverfahren nach dem Bundes-Immissionsschutzgesetz, Leitfaden für ein optimiertes und beschleunigtes Verfahren in NRW. Januar 2008, abgerufen unter [https://remscheid.de/leben/medienpool/dokumente020/BImSchG\\_Leitfaden\\_nrw.pdf](https://remscheid.de/leben/medienpool/dokumente020/BImSchG_Leitfaden_nrw.pdf)
  
- /NMU 14/ Niedersächsisches Ministerium für Umwelt, Energie und Klimaschutz: Genehmigungsverfahren nach dem Bundes-Immissionsschutzgesetz, Leitfaden für Antragsteller. Mai 2014, abgerufen unter [www.umwelt.niedersachsen.de/download/89128](http://www.umwelt.niedersachsen.de/download/89128)
  
- /NOW 13/ Nationale Organisation Wasserstoff- und Brennstoffzellentechnologie (NOW) GmbH: Wasserstoff und Brennstoffzellentechnologien - Tragende Säulen der Energiewende 2.0. Juni 2013, abgerufen unter [http://www.ich-gmbh.com/wp-content/uploads/2016/06/doc\\_Deutsch\\_2013\\_nip-strategiepapier-2013.pdf](http://www.ich-gmbh.com/wp-content/uploads/2016/06/doc_Deutsch_2013_nip-strategiepapier-2013.pdf)
  
- /NOW 16/ Nationale Organisation Wasserstoff- und Brennstoffzellentechnologie (NOW) GmbH: Studie - Wasserstoff-Infrastruktur für die Schiene - Ergebnisbericht. 2016, abgerufen unter [http://www.lbst.de/news/2017\\_docs/h2-schiene\\_ergebnisbericht\\_online.pdf](http://www.lbst.de/news/2017_docs/h2-schiene_ergebnisbericht_online.pdf)
  
- /OVG 18/ Oberverwaltungsgericht NRW: Urteil zu Aktenzeichen 8 A 1886/16. 18.09.2018, abgerufen unter [https://www.justiz.nrw.de/nrwe/ovgs/ovg\\_nrw/j2018/8\\_A\\_1886\\_16\\_Urteil\\_20180918.html](https://www.justiz.nrw.de/nrwe/ovgs/ovg_nrw/j2018/8_A_1886_16_Urteil_20180918.html)
  
- /POR 18/ PORTAL GREEN: Treffen von PtG-Anlagenbetreibern. 06.11.2018
  
- /POR 20/ PORTAL GREEN: Umfrage bei Mitarbeitern von Immissionsschutzbehörden zum Genehmigungsleitfaden. Februar 2020

- /ROE 19/ Stadt Rösrath: Infobroschüre "Ablaufschema Bebauungsplanverfahren". 2019, abgerufen unter <https://www.roesrath.de/ablaufschema-bebauungsplanverfahren.pdf?forced=true>
- /ROS 20/ Rosenkranz, A.: Möglichkeiten zum Heizen mit Wasserstoff. 01.03.2020. Abgerufen unter <https://heizung.de/brennstoffzellenheizung/wissen/moeglichkeiten-zum-heizen-mit-wasserstoff/>
- /RPB 19/ Regierungspräsidien Baden-Württemberg: Planfeststellung. 2019. Abgerufen am 26.05.2020 unter <https://rp.baden-wuerttemberg.de/Themen/Bauen/Seiten/Planfeststellung.aspx>
- /SHO 18/ Schleswig-Holstein: Immissionschutzrechtliche Genehmigungsverfahren. 2018, abgerufen unter <https://www.schleswig-holstein.de/DE/Fachinhalte//immissionsschutz/informationen.html>
- /TOE 17/ Töpler, J., Lehmann, J.: Wasserstoff und Brennstoffzelle. Technologien und Marktperspektiven. 2. Auflage, Berlin: Springer Vieweg Verlag, ISBN: 978-3-662-53359-8, 2017
- /UFU 12/ Unabhängige Institut für Umweltfragen (UfU): Ablauf des Plangenehmigungsverfahrens. 2012. Abgerufen am 14.05.2020 unter <http://www.aarhus-konvention.de/einmischen/oeffentlichkeitsbeteiligung/planfeststellungsverfahren/ablauf-planfeststellungsverfahren.html>
- /VDI 15/ Verband der Ingenieure (VDI): Richtlinie VDI 7000, Frühe Öffentlichkeitsbeteiligung bei Industrie- und Infrastrukturprojekten. 2015
- /VGB 18/ VGB PowerTech: Anwendungsrichtlinie Teil 41: Power to Gas. ISBN: 978-3-96284-071-6. 02.07.2018
- /WEI 19/ Weinberger: Elektrolyseure und die Industrieemissionsrichtlinie, Interview, 09.12.2019
- /WIT 11/ de Witt, Siegfried: Die Zulassung vorzeitigen Baubeginns gemäß § 8a BImSchG. ISBN: 978-935317-75-7, TK Verlag Karl-Thomé-Kozmiensky. 2011





**Abbildungsverzeichnis**

|          |   |     |
|----------|---|-----|
| Abb. 2.1 | Vereinfachte Beispieldarstellung der Konzentrationswirkung (Zwiebel), Urheberin: DBI nach /IVE 19/ .....            | 5   |
| Abb. 2.2 | Bestimmung des höherrangigen Verfahrens, Urheberin: DBI .....   | 7   |
| Abb. 2.3 | Ablauf BImSchG-Verfahren, Urheberin: DBI.....   | 9   |
| Abb. 2.4 | BImSchG-Verfahren, Urheberin: GRS .....   | 11  |
| Abb. 2.5 | UVPG-Verfahren, Urheberin: GRS.....   | 22  |
| Abb. 2.6 | Anzeigepflicht nach Gashochdruckleitungsverordnung, Urheberin: GRS .....  | 23  |
| Abb. 3.1 | Systemgrenze Methan- / Wasserstoffleitung - Anschluss Erdgasnetz, Urheberin: DBI .....                              | 29  |
| Abb. 3.2 | Systemgrenze Methan-/Wasserstoffleitung - Anschluss Industrieanlage, Urheberin: DBI .....                           | 39  |
| Abb. 3.3 | Systemgrenze Methan- / Wasserstoffleitung - Anschluss Tankstelle, Urheberin: DBI .....                              | 43  |
| Abb. 3.4 | Systemgrenze Methan- / Wasserstoffleitung - Anschluss Rückverstromung (Brennstoffzelle / KWK), Urheberin: DBI ..... | 47  |
| Abb. 4.1 | Ablauf des Planfeststellungs- bzw. Plangenehmigungsverfahrens, Urheberin: GRS .....                                 | 54  |
| Abb. 5.1 | Ablauf des vereinfachten/förmlichen Verfahrens nach BImSchG, Urheberin: DBI .....                                   | 58  |
| Abb. 5.2 | Chronologischer Ablauf des Genehmigungsverfahrens, Urheberin: DBI .....   | 62  |
| Abb. 8.1 | Vereinfachtes Schema zur bauplanungsrechtlichen Zulässigkeit, Urheberin: DBI .....                                  | 78  |
| Abb. 8.2 | Ablauf des Baugenehmigungsverfahrens, Urheberin: GRS .....  | 81  |
| Abb. 8.3 | Ablauf der Umweltverträglichkeitsprüfung, Urheberin: DBI .....  | 86  |
| Abb. 8.4 | Grundpflichten nach 12. BImSchV, Urheberin: DBI .....   | 99  |
| Abb. 8.5 | Erweiterte Pflichten nach 12. BImSchV, Urheberin: DBI .....   | 99  |
| Abb. 9.1 | Ablauf der Anzeige nach der GasHDrLtgV, Urheberin: DBI .....  | 103 |

|           |   |     |
|-----------|---|-----|
| Abb. 10.1 | Ablauf des vorhabenbezogenen Bebauungsplanverfahrens,<br>Urheberin: GRS nach /AUG 13/ .....                               | 113 |
| Abb. B.1  | Hierarchischer Überblick über anzuwendende Gesetze,<br>Verordnungen, Richtlinien, Normen und Regeln, Urheberin: DBI ..... | 133 |

**Tabellenverzeichnis**

|           |  |     |
|-----------|--|-----|
| Tab. 2.1  | Beispiel für PtG-Anlagenteile und ihre Einstufung in der 4. BImSchV .....  | 14  |
| Tab. 2.2  | Fallkonstellationen für das Planfeststellungsverfahren.....  | 18  |
| Tab. 3.1  | Regelwerksgeltungsbereiche für Verbrennungsmotor- und Gasturbinenanlagen .....   | 51  |
| Tab. 5.1  | Einzureichende Unterlagen für das Genehmigungsverfahren nach BImSchG.....  | 67  |
| Tab. 5.2  | Auszug 4. BImSchV Anhang 1 - genehmigungsbedürftige Anlagen .....  | 68  |
| Tab. 5.3  | Fristen nach BImSchG.....  | 70  |
| Tab. 6.1  | Einzureichende Unterlagen nach BetrSichV .....   | 72  |
| Tab. 8.1  | Einzureichende Unterlagen für die Baugenehmigung .....   | 82  |
| Tab. 8.2  | Fristen der Baugenehmigung (Bsp.) .....  | 84  |
| Tab. 8.3  | Einzureichende Unterlagen für die Prüfungen nach UVPG.....   | 88  |
| Tab. 8.4  | Fristen der Umweltverträglichkeitsprüfung.....   | 89  |
| Tab. 8.5  | Einzureichende Unterlagen in wasserrechtlichen Verfahren .....   | 95  |
| Tab. 8.6  | Fristen bei der wasserrechtlichen Genehmigung und dem Erlaubnisverfahren mit UVP .....   | 96  |
| Tab. 8.7  | Einzureichende Unterlagen gemäß Störfall-Verordnung .....  | 98  |
| Tab. 8.8  | Fristen der Störfall-Verordnung .....  | 99  |
| Tab. 10.1 | Vergleich Genehmigungspflicht nach IE-RL - Lagerung von H <sub>2</sub> .....   | 118 |
| Tab. 10.2 | Vergleich Genehmigungspflicht nach IE-RL - Herstellung von H <sub>2</sub> .....  | 119 |
| Tab. 10.3 | Auszug Anlage 1 der 4. BImSchV .....   | 121 |
| Tab. C.1  | Kommerziell betriebene PtG-Anlage mit katalytischer Methanisierung und Einspeisung ins Netz der öffentlichen Gasversorgung ..... | 136 |
| Tab. C.2  | Kommerziell betriebene Wasserstofftankstelle .....   | 137 |
| Tab. C.3  | Kommerziell betriebene PtG-Anlage (H <sub>2</sub> ) zur Betankung von Zügen.....   | 138 |
| Tab. C.4  | PtG-Anlage (H <sub>2</sub> ) für bestehende Chemieanlage .....   | 139 |

|          |  |     |
|----------|--|-----|
| Tab. C.5 | Kommerziell betriebene PtG-Anlage mit Zwischenspeicherung und Rückverstromung..... | 140 |
| Tab. C.6 | Kommerziell betriebene PtG-Anlage (H2) zur Abfüllung in Trailer .....              | 141 |
| Tab. D.1 | Zuständige BImSchG-Behörden in den Bundesländern.....                              | 144 |

Konsortium

---

